

УДК: 330 (575,2) (045)

Акаев Бактыбек Болотович
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК
Акаев Бактыбек Болотович
УНПК «Международный университет Кыргызстана»
Akaev Baktybek Bolotovich
ERPC “International University of Kyrgyzstan”
e-mail: bakyt.akaev.60@mail.ru.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ИННОВАЦИЯЛЫК СИСТЕМАЛЫРДЫН УЛУТТУК ӨНҮГҮҮСҮ ЖАНА КАЛЫПТАНУУСУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

PECULIARITIES OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE NATIONAL INNOVATION SYSTEM IN KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Өнүккөн өлкөлөрдөгү жаңы индустриялуу өлкөлөрдүн тажрыйбаларынын калыптанышын окуп үйрөнүү мамлекеттик саясатын өзгөчө куралдарын ачып чыгууга жана аларды базар шартында колдонууга мүмкүнчүлүк берет. “Улуттук жаңыланган система” түшүнүгү биринчи жолу 1987-жылы К. Фримен тарабынан колдонулган. Ал аны “коомдук жана жеке сектордогу ишкердүүлүгү жана өз ара аркеттенүүсү күчтүү болгон жаңы технологиялардын диффузиясынын жана өзгөрүүсүнүн иштеп чыкмаларын кабыл алган ишканалардын тармагы” деп аныктаган. Б.А. Лундваллдын ою боюнча, берилген түшүнүк өзүнө жаңыланган процесстердин көптөгөн заманбап түшүнүгүн камтыйт, акыркы жылдарда болуп жаткан жаңыланган ишкердүүлүктөрдүн шарттарындагы жана мазмундарындагы маанилүү өзгөрүүлөрдү, ушул түшүнүккө таянган изилдөөлөрдү чагылдырат, конкреттүү мамлекеттердин өндүрүш саясаты жана технологиялык иштеп чыкмалары үчүн негиз түзүшөт. Кыргыз Республикасынын илимий-инновациялык өнүгүү Концепциясы 2022-жылдарга чейинки мезгилдеги Кыргыз Республикасынын улуттук инновациялык системаларынын жигердүү көрүнүштөрүн элестетет жана принциптерин, негиздерин жана өлкөнүн приоритеттүү багыттагы өнүгүүсүн аныктайт.

Негизги сөздөр: инновациялар (жаңылануулар), менеджмент, улуттук система, стратегия.

Аннотация: Изучение опыта формирования НИС в развитых странах дает возможность выявить специфические инструменты государственной политики и точки применения их в рыночных условиях. Понятие «национальная инновационная система» впервые было использовано К. Фримэном в 1987 г. Он определил его как «сеть учреждений в общественном и частном секторе, чья активность и взаимодействия инициируют разработку, приобретение, изменение и диффузию новых технологий». По мнению, Б.А. Лундвалла, данное понятие воплощает в себе наиболее современное понимание инновационного процесса, отражает важные изменения в условиях и содержании инновационной деятельности, происходящие в последние годы, исследования, базирующиеся на этом понятии, создают основу для разработки технологической и промышленной политики конкретных государств. Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года (далее - Концепция) представляет собой перспективное видение национальной инновационной системы (далее - НИС) Кыргызской Республики и определяет принципы, основы и приоритетные направления развития страны.

Ключевые слова: инновации, менеджмент, национальная система, стратегия.

Abstract: *Studying the formation of the national innovation system in developed countries gives an opportunity to bring out the specific tools of the state policy and their implementation at the market. The concept of “the national innovation system” was first introduced by K.Friman in 1987. He defined it as “a network of institutions in public and private sectors, whose activity and cooperation initiates development, acquisition, change and diffusion of new technologies.” According to B.A. Loondval, this concept contains the most recent comprehension of the innovation process, reflects the recent important changes in innovation activity, research based on this concept and creates a base for formation of the technological and industrial policy in specific states. The conception of scientific and innovative development of the Kyrgyz Republic (further Conception) up to 2022 represents an advanced view of the national innovation system (further NIS) of the Kyrgyz Republic and determines principles, foundation and priority areas of the country development.*

Key words: *innovations, management, the national system, strategy.*

Основными тенденциями в инновационной деятельности 1990-2000-х гг. являются: рост наукоемкости товаров и услуг; увеличение числа производителей новых знаний; повышение зависимости инновационной динамики от успешного взаимодействия между научными учреждениями и предпринимательским сектором; развитие взаимодействия и сотрудничества между организациями; необходимость организационных изменений и изменений в системе менеджмента.

Данные тенденции определяются прежде всего воздействием стремительного развития отраслей и технологий. Этим же объясняется и повышенное внимание западных стран к построению НИС, под которыми понимается совокупность институтов, относящихся к частному и государственному сектору, индивидуально и во взаимодействии друг с другом обуславливающих развитие и распространение новых технологий в пределах конкретного государства.

Национальная инновационная система формируется и развивается под влиянием множества факторов, характерных для каждой страны: площади, наличия природных и трудовых ресурсов, особенностей исторического развития, существующих государственных институтов и сложившихся форм предпринимательства. Все эти факторы определяют направление и скорость развития инновационного процесса. Понятие НИС используется все чаще как концептуальная структура для рассмотрения типов связей и взаимодействий между участниками инновационного процесса; в рамках инновационной системы развивался также аналитический инструментарий, что поз-

воляет использовать эту концепцию как основу для выработки инновационной политики.

Развитие НИС в различных странах имеет свои особенности, обусловленные их разной инновационной направленностью, уровнем развития технического и технологического потенциала, особенностями государственного регулирования. Так, по объему производства вычислительной и офисной техники лидируют США. Япония занимает господствующее положение в электронной промышленности. Швейцария является абсолютным лидером в фармацевтической промышленности. Крупнейшими экспортёрами авиакосмической техники являются США, Великобритания и Франция.

Дальнейшее развитие НИС различных стран проходит под сильным влиянием глобализации и интеграционных процессов. Международно-технические программы и проекты разрабатываются и реализуются в рамках межгосударственных и межфирменных соглашений, региональных интеграционных институтов (ЕС, АТЭС и т.п.), под эгидой авторитетных международных организаций — ООН, ОЭСР, ЮНИДО, ЮНЕСКО и др. Важным элементом развития НИС является формирование мирового научно-технологического пространства, унификация таких составляющих международной научно-инновационной инфраструктуры, как стандарты, системы сертификации, механизмы охраны прав ИС.

Основными направлениями развития НИС представляются следующие:

- приоритетная разработка технологий, обеспечивающих меж- страновое информационное взаимодействие и переход к информационному обществу;

- разработка глобальных метатехнологий, интегрирующих технологические и социальные инновации;

- радикальная интенсификация международной мобильности интеллектуальных ресурсов;

- формирование механизмов частичного международного регулирования мирового научно-технологического развития, прежде всего в целях решения экологических проблем, а также сокращения технологического отставания стран «третьего мира»;

- органичное включение малого и среднего наукоемкого бизнеса в международную научно-технологическую инфраструктуру;

- развитие интернет-технологий и компаний, аккумулирующих интеллектуальные ресурсы разных стран на различных стадиях научно-инновационного цикла;

- сочетание взаимодействия и противодействия транснациональных корпораций и государственных структур в процессе регулирования развития мирового научно-технологического комплекса.

Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года (далее - Концепция) представляет собой перспективное видение национальной инновационной системы (далее - НИС) Кыргызской Республики и определяет принципы, основы и приоритетные направления развития страны.

Концепция разработана на основе Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее - НСУР). Концепция призвана ответить на стоящие перед Кыргызстаном вызовы в сфере инновационного развития путем выстраивания четкой системы целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики.

Концепция регламентирует последовательность реализации целей, задач и этапов по модернизации и реформированию НИС, активизации на этой основе инновационной деятельности в стране в условиях объединения усилий государства, частного бизнеса и институтов гражданского общества в среднесрочной перспективе. Концепция может служить основой для разработки государственной программы инновационного развития национальной

экономики на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Она направлена на обеспечение развития экономики за счет заимствования новых технологий, постепенного повышения роли отечественной науки и техники в инновационных процессах, активизацию инновационной деятельности с учетом особенностей экономики республики, совершенствование государственно-частного партнерства, а также механизмов их реализации. Это, в конечном счете, должно обеспечить развитие национального интеллектуального и инновационного потенциала, повысить эффективность и конкурентоспособность страны.

С учетом существующих возможностей и имеющегося научно-инновационного потенциала необходимо:

- усовершенствовать долгосрочную государственную программу поддержки инноваций, направленную на стимулирование модернизации промышленных предприятий, широко используя возможности интеграционных процессов для обеспечения доступа на новые рынки отечественной конкурентоспособной продукции и создавая совместные предприятия для последующего выхода на международные рынки;

- сформировать институциональные механизмы, способствующие использованию ресурсосберегающих, импортозамещающих, экологически безопасных современных технологий. Для этого следует реализовать в отраслях небольшие и быстро окупаемые инновационные проекты с участием частного крупного бизнеса с имеющимися возможностями для финансирования предпринимателей и частных инвесторов при поддержке государства;

- развивать инфраструктуру НИС посредством создания сети инкубаторов, центров поддержки технологии и инноваций (далее - ЦПТИ), включая «виртуальные» для регионов, используя возможности информационно-коммуникационные технологии (далее - ИКТ), центры трансфера технологий;

- создать систему государственной поддержки новых инновационных компаний на стартовом этапе и систему страхования рисков компаний на начальных стадиях их развития при осуществлении технологических инвестиций;

- сформировать нормативную правовую базу, обеспечивающую благоприятные условия для развития инновационной деятельности посредством актуализации Закона Киргизской Республики «Об инновационной деятельности» от 26 ноября 1999 года № 128, принятия Закона Киргизской Республики «О государственной поддержке инновационной деятельности», утверждения Положения о фонде стимулирования научно инновационного развития, поощряющих инновационное предпринимательство и гарантирующих защиту прав интеллектуальной собственности, а также пересмотра нормативных документов в области инноваций;

- обеспечить подготовку и переподготовку кадров по инновационным специальностям, включая специалистов по инновационному менеджменту; создание условий для обеспечения достаточной мобильности инженерно-технического персонала между государственным и частным секторами исследований и разработок, а также производством;

- продолжить и совершенствовать отслеживание научно-инновационного развития посредством разработки нормативно-методических документов по статистике инноваций для бизнеса. Разработать индикаторы научно-инновационного развития, сопоставимые с международными, и осуществлять на регулярной основе мониторинг развития;

- проводить научные исследования инновационной деятельности отраслей экономики и регионов, позволяющие дать научно обоснованные ориентиры научно-инновационного развития;

- установить координацию и взаимодействие всех заинтересованных лиц (республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, предприятий, ученых и предпринимателей) в реализации национальной инновационной системы на базе Государственного совета по инноватике.

Реализация настоящей Концепции будет способствовать:

- формированию единой координации и администрированию научно-инновационной деятельности;

- переориентации научных исследований на приоритетные направления, одобренные

Правительством Кыргызской Республики, с переходом от государственной поддержки научных организаций к государственной поддержке научно-инновационных направлений, реализуемых группой организаций по схеме «исследование - разработка - внедрение»;

- обеспечению стабильного, необходимого и достаточного финансирования экономически значимых для государства научных проектов;

- появлению нового поколения ученых и квалифицированных научных работников, заинтересованных в использовании научных достижений в экономике, образовании и других сферах, повышению престижа ученых степеней;

- внедрению в практику международных стандартов управления научно инновационной деятельностью;

- диверсификации экономики в сторону производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью прежде всего в области энерго- и ресурсосбережения;

- росту патентования результатов научных исследований в стране и за рубежом, увеличению доли отечественных разработок, приобретаемых промышленными предприятиями и фирмами;

- формированию научно-образовательных центров на базе университетов как эффективной интеграции науки и образования, повышению роли вузов в реализации прикладных научных проектов;

- созданию необходимых правовых условий для привлечения частных инвестиций в научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую работу;

- росту удельного веса продукции научно-инновационной деятельности в структуре валового внутреннего продукта.

Проводимая экономическая политика Правительства Кыргызской Республики (далее – Правительство) и Национального банка Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) позволила в 2016 году обеспечить макроэкономическую и социальную стабильность в стране.

Главным результатом итогов 2016 года стало сохранение положительной динамики

экономического роста и развития национальной экономики на фоне нарастания глобальных экономических рисков.

Главной целью макроэкономической политики Правительства КР на 2017-2018 гг. является обеспечение макроэкономической стабильности для устойчивого развития. Целевые макроэкономические показатели будут достигаться через продолжение реализации крупных национальных проектов, эффективное управление государственными активами страны, реформирование системы государственного регулирования для стимулирования всех отраслей экономики.

В 2017-2018 гг. экономическое развитие страны, несмотря на существующие вызовы и тенденции, а также внутренние ограничения для экономического прогресса, будет осуществляться на основе проведения активной политики по формированию и усилению экономического потенциала.

Членство Кыргызстана в ЕАЭС будет выступать фактором обеспечения дополнительной устойчивости и развития экономики и одновременно являться ответом на указанные вызовы благодаря интеграционным мерам и действиям.

В основу разработки макроэкономической политики на период до 2020 г. заложены следующие факторы:

- политическая стабильность в регионе и странах – основных торговых партнерах;
- прогнозируемый экономический рост мировой экономики (рост на 3,6 %), еврозоны (на 1,6 %), Китайской Народной Республики (на 6,0 %); государств-членов ЕАЭС - в Российской Федерации (на 1,0-2,0 %), Республике Беларусь (на 1,3 %), Республике Казахстан (на 2,1 %), Республике Армения (на 3,0 %);
- прогнозируемый умеренный рост инфляции (в % к декабрю предыдущего года) в странах - основных торговых партнерах Кыргызской Республики в Российской Федерации (4,0 %), Казахстане (5,0-7,0 %), Китайской Народной Республике (2,3 %);
- сдерживание резких колебаний обменного курса инструментами денежно-кредитной политики;
- повышение привлекательности бизнес-

среды и рост деловой активности хозяйствующих субъектов на фоне улучшения инвестиционного климата;

- реализация крупных инвестиционных проектов;
- стабильная работа действующих и наращивание объемов введенных предприятий;
- повышение конкурентоспособности отечественных производителей на рынках государств-членов ЕАЭС;
- увеличение чистого притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов;
- увеличение потребительского спроса;
- зависимости экономики страны от волатильности мировых цен на золото, энергоносители и другие сырьевые ресурсы;
- зависимости внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);
- открытость экономики, в значительной степени подверженной влиянию внешних шоков;
- природно-климатический фактор, который может оказать негативное воздействие на развитие агропромышленного комплекса и энергетики.

Список использованной литературы:

1. Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года.
2. Инновационный менеджмент: Учебник / В.М. Джуха, А.Н. Кузьминов, Р.Р. Погосян [и др.] под общ. ред. док-ра эконом. наук профессора В.М. Джуха. – 2 изд., - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. – 376 с.
3. Мусакожоев Ш.М., Жапаров А.У. Стратегия инновационной модернизации – Б.: «Турар», 2010. -168с.
4. Мировая экономика: учебн./ Л.С. Падалкина, В.В. Клочков, С.В. Тарасов [и др.]; под ред. И.П. Николаевой. – М.: Проспект, 2010 – 240 с.
5. Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2018-2020 годы утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2017 года №368