

УДК 332 (575.2) 045

Акаев Бактыбек Болотович
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК
Акаев Бактыбек Болотович
УНПК «Международный университет Кыргызстана»
Akaev Baktybek Bolotov
ERPC “International University of Kyrgyzstan”
e-mail: bakyt.akaev.60@mail.ru.

Серенков Петр Павлович
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК
Серенков Петр Павлович
УНПК «Международный университет Кыргызстана»
Serenkov Petr Pavlovich
ERPC “International University of Kyrgyzstan”

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЭМГЕК РЫНОГУ ЖАНА ЭМГЕК ОРДУН ЭЭЛӨ САЯСАТЫ

ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ И РЫНОК ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

EMPLOYMENT POLICY AND LABOUR MARKET IN KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Кайсы өлкөнүн болбосун социалдык-экономикалык чөйрөсүндөгү абалы анын катарында Кыргыз Республикасында иш алып барып жаткан тиешелүү түзүмдөр жана жетекчилердин берилген багыт боюнча көйгөйлөрдү чечүү маселеси дайыма көңүлдүн борборунда турат. Экономиканын түзүмдөрүн кайра куруу жана өнүктүрүү чаралары боюнча, базар алакалашуусунун шартында жумушчу күчүнүн резервдринин трансформациясы калктын жер которуусунун түрдүү формасы жана жумушсуздукка алып келди. Эмгек базарын аймакташтыруу жөнүндө сөз кылсак, толук маанидеги бардыгына бирдей эмгек базары деген сөз колдонулбайт. Ошонун негизинде, берилген макалада республикабыздын эмгек базарынын абалында пайда болгон кээ бир көйгөйлүү маселелер каралат.

Негизги сөздөр: Эмгек, жумушсуздар, миграциясы, экономикалык жактан активдуу калк, иш менен камсыздуулук денгээли, эмгек рыногу.

Аннотация: Положение в социально-экономической сфере любого государства, в т.ч. Кыргызской Республике постоянно находится в поле особого внимания руководства и соответствующих структур, занимающихся решением проблем данного направления. По мере развития и структурной перестройки экономики, в условиях рыночных взаимоотношений, произошла трансформация резервов рабочей силы в открытую безработицу. Говоря о регионализации рынка труда, следует отметить, что единого рынка труда в полном смысле слова не существует. В связи с этим, в данной статье рассматриваются отдельные проблемные вопросы сложившегося положения на рынке труда нашей республики.

Ключевые слова: Труд, безработные, миграция, экономически активное население, уровень занятости, рынок труда.

Abstract: The situation in the social and economic sphere of any state, including the Kyrgyz Republic, is constantly in the field of special attention of the leadership and relevant structures involved in solving the problem of this direction. As the development and structural reorganization of the economy, in the conditions of market relations, the transformation of the labor reserve into different forms of migration

of the population and the labor market took place, it should be noted that there is no siIn this regard, this article examines some problematic issues of the current situation on the labor market of our republic. ngle labor market in the full sense of the word.

Key words: Labor, unemployed, migration, economically active population, employment level, labor market.

Труд является основой и неперенным условием существования и жизнедеятельности общества и индивидов. В процессе труда (производства) создаются материальные и духовные ценности, а также услуги для удовлетворения потребителей, развития самими работниками.

От эффективности трудовой (производительной) деятельности зависят масштабы и темпы экономического и социального прогресса. Поэтому анализ содержания и динамики показателей результатов труда (производства) имеет важное значение для формирования экономической и социальной политики субъектами хозяйствования.

Ставшая однозначной тенденция к росту квалификации трансформирует рынок труда и инструменты стимулирования работников, включая использования их социально-профессионального статуса.

Рынок труда – это составная часть структуры рыночной экономики. В соответствии с рекомендациями международных организаций и задачами учета национальные статистические органы классифицируют население по многим показателям. Основные из них – экономическая активность населения (рабочая сила) и другая часть экономически неактивное. В условиях рыночных отношений реальное значение для экономики имеет именно численность экономически активного населения, как важного фактора образующего рынок труда.

Происходящие на рынке труда процессы неразрывно связаны с демографической ситуацией в стране, динамикой различных половозрастных групп, уровнями рождаемости и смертности, составом семей, количеством заключаемых и расторгаемых браков, средним числом детей в семье, политикой государства и другими показателями.

Параллельно в условиях рыночных отношений социально остро стоят проблемы занятости населения, миграции и безработицы.

Под занятостью населения понимают деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству и приносящую им, как правило трудовой доход.

В данной статье заложена цель проанализировать часть имеющихся проблем на рынке труда Кыргызской Республики.

Основной идеологии социальной реформы в Кыргызстане, как известно, стала либеральная модель перехода к рынку. Собственно, макроэкономическая политика прошла несколько этапов финансовой стабилизации, в частности, этапы ужесточения и ослабления денежно-кредитной политики. Для социальной сферы и та, и другая линия неизменно сопровождалась сокращением ресурсов. В качестве компенсации либеральная модель перехода к рынку предполагает снятие значительного числа ограничений на поведение экономических субъектов, в том числе населения. По сути населению предлагалось не ждать помощи от государства, а использовать свои возможности для получения доходов в институционализированной структуре его источников. Тем самым из двух вариантов политики по отношению к населению – либо выделение дополнительных ресурсов, либо введение новых «правил экономической игры» – выбор был сделан в пользу второго.

Нельзя не отметить, что этот расчет в основном оправдался. В результате ряда институциональных реформ социально-трудовая сфера действительно приобрела новое качество. Институциональные нововведения повлияли, во-первых, на возникновение принципиально новых сфер и видов деятельности и, во-вторых, на формирование новой структуры возможных источников доходов. Наиболее радикальным было правовое и реальное оформление института частной собственности, следствием чего стало:

- становление и развитие нового сектора

Таблица 1 – Население Кыргызской Республики и рынок труда

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Трудовые ресурсы (тыс. чел.)	2776,9	2831,6	2888,3	2544,3
Сельское население (в % от общей численности)	66,1	66,4	66,4	66,2
Женщины (в % от общей численности населения)	50,6	50,6	50,5	49,2
Занятость (тыс. человек)	2275,9	2277,1	2278,2	2352,1
Экономически активное население (тыс. человек)	2501,1	2503,2	2504,2	2263,0
Официально зарегистрированные безработные (тыс. человек)	95,3	94,2	93,0	192,2
Женщины – безработные (в % к официально зарегистрированным)	58,5	58,6	59,7	94,1
Скрытая безработица (т. чел)	153,0	154,0	154,3	154,5

Таблица 2 – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КР В 2014 г. (тыс. чел.)

	Все население	В том числе	
		мужчины	женщины
Экономическая активное население – всего	2504,2	1467	1037,0
В том числе: занятое население	2302,7	1364,1	938,6
Безработные	201,5	103,1	98,4
Экономически неактивное население	1511,9	489,9	1022,0
Уровень экономической активности, %	62,4	75,0	50,4
Уровень занятости, %	57,3	69,7	45,6
Уровень безработицы, %	8,0	7,0	9,5

экономики, и соответственно создание новых рабочих мест, дающих возможность получения заработной платы лицами наемного труда;

- образование нового источника дохода предпринимательского и дохода от собственности в самых разнообразных его видах (участие в распределении прибылей, доход от ценных бумаг и пр.). Доля последнего в структуре доходов населения начиная с 2006 г. имеет устойчивую тенденцию к росту. Это означает, что для основной массы экономически активного населения, с одной стороны, труд стал наемным, зависящим от конъюнктуры рынка, а с другой – появились возможности для реализации своих личных способностей – предпринимательской деятельности.

Множественность форм трудовой активности, особенно развитие трудовой деятельности, привела к возрастанию самозанятости населения. В связи с либерализацией таможенной политики и правил торговли наибольший размах получил «челночный» бизнес. Снятие ограничений на вторичную занятость также

расширило спектр источников дохода.

Сложное положение в социальной сфере Кыргызской Республики оказало определенное влияние на выбор темпа реформ. Этот выбор носил форму альтернативы - либо жесткий вариант санации т.е. экономики через банкротство нерентабельных предприятий и, следовательно, резкий всплеск безработицы, либо поддержка неэффективных производств при сокращении высокого формального уровня занятости и предотвращении единовременного массового высвобождения работников. Как известно, на практике была реализована вторая линия. Несмотря на многократные заявления, в республике так и не был полностью «запущен» механизм банкротства нерентабельных предприятий.

Политика искусственного поддержания сложившегося уровня занятости или медленных темпов роста безработицы, осуществляемая на основе применения льготных режимов кредитования и дотирования нерентабельных производств, неизбежно приводит к появлению

и воспроизводству высокой безработицы. В Кыргызстане наибольшее распространение получили две ее формы - отправление работников в вынужденные неоплачиваемые (или частично оплачиваемые) отпуска и использование различных режимов неполного рабочего времени. К примеру, в 2013 г. трудовые ресурсы республики составляли 2831,0 тыс. чел., количество частично безработных в республике находилось на уровне 205,7 тыс. человек. При этом число официально зарегистрированных безработных составляло 94,2 тыс. человек. Позже в 2015 г. трудовые ресурсы республики (табл. 1), насчитывали 2544,3 тыс. человек, из которых 2263,0 тыс. чел. были экономически активны. Уровень зарегистрированной безработицы составил 3,7% к экономически активному населению, а уровень скрытой безработицы – 6,2 %.

В 2015 г. официальная безработица продолжала увеличиваться за счет многочисленного обращения безработного населения в официальные органы трудоустройства. Таким образом, существование высокой скрытой безработицы было обусловлено сознательным выбором на макроэкономическом уровне. Негативные экономические и социальные последствия этого феномена хорошо известны: консервация большого количества неэффективных рабочих мест, снижение реальных доходов формально занятого населения, ослабление стимулов к высокопроизводительному труду, подпитка теневой экономики, основанной на противозаконных видах деятельности (нелегальное производство спиртных напитков, вымогательство, уклонение от уплаты налогов и т.д.). Кроме того, имеется и менее очевидный эффект: если в рамках законодательства зарегистрированные безработные становятся объектом социальной защиты, то относительно огромного числа формально занятых, но лишенных постоянного источника трудовых доходов людей, можно сказать, что они остаются за рамками социальной помощи и в принципе не являются объектом социальной политики государства.

Анализируя предлагаемые статданные (см. таб. 2) можно констатировать, что по мере развития структурной перестройки экономики происходила постепенная трансформация резервов рабочей силы в открытую безрабо-

тицу. С началом реорганизации в экономике, в 2005 г. занятость возросла, составив 2184 тыс. чел., но затем в связи с событиями 2010 г. объемы производства стали быстро падать, предприятия начали закрываться или временно увольнять работающих. Все это привело к сокращению занятости в 2010г. почти на 11%, составив 2050,0 чел. Однако в дальнейшем в результате проводимых реформ в социальной сфере в 2014 г. среднегодовую численность занятого населения удалось несколько стабилизировать и довести до 2302,7 тыс. человек. Говоря о регионализации рынка труда, следует отметить, что единого кыргызского рынка труда в полном смысле слова не существует. В настоящее время он представляет собой совокупность относительно замкнутых локальных рынков, весьма слабо связанных между собой. Экономическая миграция как фактор развития рынка труда в экономике практически не действует. Во-первых, свободному перемещению рабочей силы препятствует сохранение паспортных ограничений. Во-вторых, не созданы механизмы социальной адаптации мигрантов: неразвитость рынка жилья и его дороговизна значительно затрудняют миграцию для абсолютного большинства работников. В-третьих, трудонедостаточных районов в республике нет. Регионализация экономики и соответственно рынка труда представляет собой объективный экзогенный фактор, влияние которого инструменты социальной политики смягчить не могут.

Таким образом, положение на рынке труда республики за 2006-2014гг. определялось следующими социально-экономическими процессами:

- структурными изменениями в экономике;
- ликвидацией монополии государственной собственности и институциональными нововведениями;
- высвобождением работников из предприятий и организаций, сокращением рабочих мест из-за экономического кризиса;
- ростом числа мигрантов;
- увеличением вынужденной незанятости населения;
- формированием локальных рынков труда.

В связи с чем можно констатировать, что с

началом роста ВВП в республике отмечаются рост занятости, а также снижение уровня безработицы до **8%** в **2014** г. Кроме того, понизилась и скрытая безработица. По методике Международной Организации Труда, учитывающей и незарегистрированных безработных, численность безработных к концу года составила 5,6% к экономически активному населению, что не представляет угрозы экономической безопасности республики. В настоящее время общий рост занятости обеспечивается за счет ее роста в неформальном секторе экономики, деятельность которого позволяет многим частично или полностью безработным сохранить свои доходы, причем зачастую более высокие, чем у служащих госпредприятий.

Достигнутая определенная экономическая стабилизация позволяет выделить следующие приоритетные направления активной политики в области занятости:

- сохранение и эффективное использование имеющихся рабочих мест;
- создание новых рабочих мест через стимулирование развития малого и среднего бизнеса;
- организация международного сотрудничества по проблемам занятости населения, в том числе временного трудоустройства кыргызских граждан за рубежом;
- расширение масштабов общественных работ;
- совершенствование системы квалификации профессий, переподготовки кадров;
- разработка бизнес-проектов по развитию предпринимательства.

В дальнейшем одним из главных направлений государственной политики занятости должно происходить через активное развитие и повышение эффективности программ и услуг, реализуемых через государственную службу занятости населения и направленных на предотвращение безработицы.

Таким образом, рынок труда в Кыргызстане в период системного кризиса социальной сферы претерпел значительные изменения, обусловленные действием спроса и предложения на рабочую силу. Хотя уровень открытой безработицы постоянно рос, он все же оставался довольно умеренным. Это объяснялось как психологическим фактором, сдерживающим людей от регистрации в качестве безработных, так и невысокими темпами приватизации крупных государственных предприятий.

В то же время ранее продолжавшийся спад, снижение инвестиционной активности обусловили увеличение числа нестабильно работающих предприятий и привели к росту скрытой безработицы, росту внешней и внутренней миграции населения. К примеру, на 01.01.2015 г. внешняя миграция в КР составляла 1155,2 т. чел. против 4349 чел. прибывших. Тем самым к отличительным чертам кыргызского рынка труда относятся: немалое количество частично безработных людей, длительное время находящихся под реальной угрозой увольнения; высокий процент безработных женщин и молодежи; высокий уровень безработицы в сельской местности.

Список использованной литературы

1. Мировая экономика: учебн./ Л.С. Падалкина, В.В. Клочков, С.В. Тарасов [и др.]; под ред. И.П. Николаевой. – М.: Проспект, 2010 – 240 с.
2. Мусакожоев Ш.М. Основы инновационной экономики. Учебник для магистрантов ВУЗов. Б. 2015.
3. Инновационный менеджмент: Учебник / В.М. Джуха, А.Н. Кузьминов, Р.Р. Погосян [и др.] под общ. ред. док-ра эконом. наук профессора В.М. Джуха. – 2 изд., - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. – 376 с.
4. Кыргызстан в цифрах, статсборник, Нацстатком КР. Б. 2016.