

УДК: 325.1

DOI 10.53473/16946324_2023_3

Мадалиев Мухтарбек Мисирович

доктор полит. наук, профессор, проректор
УНПК «Международный университет Кыргызстана»

Нуралиев Нурлан Акимбекович

канд. полит. наук, и.о.доцента
кафедры «Международные отношения»,
УНПК «Международный университет Кыргызстана»,
Колкомбаева Зарема Шамильевна, докторант Ph.D.,
УНПК «Международный университет Кыргызстана»,
Руководитель отдела международных связей
Международной Высшей Школы Медицины

Мадалиев Мухтарбек Мисирович

Саясий илимдердин доктору, профессор,
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК
проректору, Бишкек ш.

Нуралиев Нурлан Акимбекович

Саясий илимдердин кандидаты,
«Эл аралык мамилелер» кафедрасынын,
доценттин милдетин аткаруучусу,
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК,
Колкомбаева Зарема Шамильевна, Ph.D. докторанты,
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК
Эл аралык жогорку медицина мектебинин
Эл аралык байланыштар бөлүмүнүн башчысы,

Madaliev Mukhtarbek Misirovich

doctor polit. sciences, professor, Vice-Rector of the
ERPC “International University of Kyrgyzstan”, Bishkek,
email: mmuhtarbek@mail.ru,
ORCID 0000-0002-4023-0041

Nuraliev Nurlan Akimbekovich

Ph.D. watered Sciences,
acting associate professor of the department of
“International Relations”,
ERPC “International University of Kyrgyzstan”,
Bishkek, email: erkinbek-68@mail.ru,
ORCID 0009-0003-5749-8508
Kolkombaeva Zarema Shamilyevna, doctoral student Ph.D.,
ERPC “International University of Kyrgyzstan”,
Head of International Relations Department,
International Higher School of Medicine
Bishkek, email: kozar.shamil@gmail.com

**КЫРГЫЗСТАНДЫН МИГРАЦИЯЛЫК САЯСАТЫН КАЛЫПТАНДЫРУУДА
САЯСИЙ ЖЕТЕКЧИЛИКТИН РОЛУ: ТАЖРЫЙБА ЖАНА КЕЛЕЧЕКТЕР**

РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

THE ROLE OF POLITICAL LEADERSHIP IN THE FORMATION OF MIGRATION POLICY OF KYRGYZSTAN: EXPERIENCE AND PROSPECTS

Аннотация: Данная статья исследует роль политических лидеров в процессе разработки и реализации миграционной политики в Кыргызстане. Авторы анализируют фрагментарные контексты миграционной деятельности страны и выявляют, как политические лидеры способны формировать и изменять курс государственной политики в этой сфере. Статья рассматривает конкретные случаи лидеров, чьи действия оказали значительное воздействие на миграционную политику Кыргызстане. Каким образом лидеры способствовали разработке и реализации различных мер, направленных на управление миграционными процессами, в том числе регулирование потока мигрантов и обеспечение их прав и законных интересов. В заключение, статья обсуждает перспективы развития миграционной политики Кыргызстана и роль будущих лидеров в этом процессе. Авторы подчеркивают необходимость учитывать лидерские качества при разработке стратегий и программ, направленных на управление миграционными потоками, с целью обеспечения устойчивого развития и благополучия в стране.

Ключевые слова. политическое лидерство; управление и регулирование; миграционные процессы; опыт и перспективы.

Аннотациясы: Бул макала Кыргызстанда миграциялык саясатты иштеп чыгуу жана ишке ашыруу процессиндеги саясий лидерлердин ролун изилдейт. Авторлор өлкөнүн миграциялык ишмердүүлүгүнүн бытыранды контексттерин талдап, саясий лидерлер бул чөйрөдөгү мамлекеттик саясаттын курсун кантип калыптандырууга жана өзгөртүүгө жөндөмдүү экендигин аныкташат. Макалада Кыргызстандын миграциялык саясатына аракеттери олуттуу таасирин тийгизген жетекчилердин конкреттүү учурлары каралат. Лидерлер миграциялык процесстерди башкарууга, анын ичинде мигранттардын агымын жөнгө салууга, алардын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын камсыздоого багытталган түрдүү чараларды иштеп чыгууга жана ишке ашырууга кандай салым кошушту. Жыйынтыктап айтканда, макалада Кыргызстандагы миграциялык саясаттын өнүгүү келечеги жана бул процессте болочок лидерлердин ролу талкууланат. Авторлор өлкөдө туруктуу өнүгүүнү жана гүлдөп-өнүгүүнү камсыз кылуу максатында миграциялык агымдарды башкарууга багытталган стратегияларды жана программаларды иштеп чыгууда лидерлик сапаттарды эске алуу зарылдыгын белгилешет.

Негизги сөздөр: саясий лидерлик; башкаруу жана жөнгө салуу; миграциялык процесстер; тажрыйба жана келечектер.

Abstract: This article explores the role of political leaders in the process of developing and implementing migration policy in Kyrgyzstan. The authors analyze the fragmented contexts of the country's migration activities and identify how political leaders are able to shape and change the course of public policy in this area. The article examines specific cases of leaders whose actions had a significant impact on the migration policy of Kyrgyzstan. How did leaders contribute to the development and implementation of various measures aimed at managing migration processes, including regulating the flow of migrants and ensuring their rights and legitimate interests. In conclusion, the article discusses the prospects for the development of migration policy in Kyrgyzstan and the role of future leaders in this process. The authors emphasize the need to consider

leadership qualities when developing strategies and programs aimed at managing migration flows in order to ensure sustainable development and prosperity in the country.

Keywords: *political Leadership; management and regulation; migration processes; experience and perspectives.*

Введение

Миграция, как феномен, имеет огромное влияние на социально-экономическое развитие государств, особенно на тех, которые расположены на пересечении миграционных потоков. Кыргызстан, как одна из стран Центральной Азии, не является исключением. Это связано с развитием мировой конъюнктуры, изменением геополитических условий и социально-экономическими и политическими изменениями в различных регионах мира. В условиях глобализации и миграции, информационных технологий, общественность приобретает все большее значение, и ее регулирование требует эффективной и продуманной стратегии. Миграционная политика сегодня становится важным вопросом как во внутренней, так и во внешней политики многих государств, включая Кыргызстан. Этот вопрос имеет все большее значение в современных условиях, роста мобильности населения и изменений мировой геополитической тенденции. В определении эффективной миграционной политики, роли лидерства и харизма становятся важными факторами, в грамотном решении и способностях учитывать интересы участников миграционного процесса. Кыргызстан активно участвует в миграционных процессах, сталкивается с вызовами, такими как беженцы, трудовые иммигранты и внутренние переселенцы, и способность лидеров эффективно управлять этими процессами напрямую зависит от качества принимаемых решений и позиции в этой области [1].

Цель данной статьи - рассмотреть роль лидерства в миграционной политике Кыргызстана. Анализировать важные аспекты развития лидерской структуры в реализации миграционных стратегий, а также учитывать вклад Кыргызстана в региональные и мировые миграционные процессы. Принять во внимание опыт и перспективы ведущих лидеров за развитием данной политики. Для достижения этой цели будут проанализированы исторические и современные аспекты в Кыргызстане, а также рассмотрены меры и решения, принятые в этой области.

Миграционная политика - это не только вопросы законодательства и контроля за перемещением людей, но и социально-экономические аспекты, а также геополитические интересы. А лидерство и харизма играют решающую роль в том, как страна адаптируется к вызовам миграционных процессов и как она воспринимается на мировой арене. Их роль будет рассматриваться с точки зрения ее внешней политики на социально-экономическое развитие страны, обеспечение безопасности и защиту прав мигрантов [2].

Роль лидерства в формировании миграционной политики

Исторические и современные лидеры Кыргызстана имели разное видение и подходы к миграционной политике. Роль президентов, правительственных органов и гражданского общества в определении миграционных стратегий оказывала значительное воздействие на судьбу мигрантов и развитие страны в целом. Роль лидерства в формировании миграционной политики имеет решающее значение для Кыргызстана, как и для многих других стран. Исторические и современные лидеры этой страны внесли свой вклад в разработку и реали-

зацию миграционных стратегий, что оказало значительное воздействие на развитие миграции и судьбу мигрантов в Кыргызстане [4]. Рассмотрим некоторые ключевые моменты в роли лидерства в формировании миграционной политики Кыргызстана:

Политическое лидерство:

- Президент и правительство: Глава государства и правительство несут основную ответственность за разработку и проведение миграционной политики. Они определяют основные приоритеты, законы и нормативные акты, регулирующие миграцию, а также бюджетное финансирование в этой области. Президенты Кыргызстана играли важную роль в определении миграционных приоритетов и стратегий страны. Их решения и указания касательно миграционной политики влияли на законы, нормы и процедуры, регулирующие миграцию. Примером может служить усиление контроля на границе, введение новых правил для миграции, а также участие Кыргызстана в региональных и международных миграционных инициативах. Разные президенты могли придерживаться разных подходов к миграции, в зависимости от своей политической платформы и приоритетов. Рассмотрим некоторые моменты - во время правления Акаева А.А., первого президента Кыргызстана, были приняты ряд мер в решении миграционной ситуации, образовавшееся на тот момент как внутри государства, так и в странах Центральной Азии, так в 1995 году в связи с ростом числа беженцев из соседнего Таджикистана был учрежден Ошский региональный центр по миграции. В августе 1996 года в Бишкеке приступило к работе региональное представительство Международной организации по миграции (МОМ). Ее важнейшими задачами стали формирование политики в отношении перемещения населения и эффективное управление миграционными процессами. В рамках соглашения, заключенного между Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и МОМ, проводилась большая работа по определению совместной стратегии стран СНГ; в частности, по выработке основ сотрудничества в решении проблем беженцев и мигрантов. 20 марта 1997 года правительство Кыргызстана, УВКБ ООН и МОМ подписали соглашение об открытии в Бишкеке Центра по управлению миграционными процессами [3].

Правительственные органы, такие как министерства и ведомства, играют ключевую роль в реализации миграционной политики. Они разрабатывают законопроекты, осуществляют контроль и надзор за миграционными процессами, иницируют международные соглашения и сотрудничают с миграционными организациями. Эффективное управление миграцией требует согласования и сотрудничества между различными правительственными органами. Например, Правительство КР разработало и реализует ряд программ, способствующих регулированию миграционных процессов. Среди них, прежде всего, следует упомянуть Стратегию развития страны на 2007—2011 годы, стратегический документ «Национальная политика занятости Кыргызской Республики до 2010 года» (17 августа 2006 г.), Государственную программу КР по урегулированию миграционных процессов на 2007—2010 годы (25 сентября 2007 г.) и др. В этот же период (2005—2009 гг.) был сформирован Государственный комитет миграции и занятости (ГКМЗ), впоследствии преобразованный в Управление миграции Министерства труда и занятости; он внес важный вклад в реализацию миграционной политики [3], и т.д. И таких примеров можно привести много. Все эти решения в области миграционных процессов, безусловно проводилось благодаря политической воле института президентства и правительства КР.

Гражданское общество:

- Неправительственные организации (НПО): Организации, занимающиеся защитой прав мигрантов, могут оказывать давление на правительство и общество в целом, чтобы сделать миграционную политику более гуманной и справедливой. Например, ассоциация «Замандаш» кыргызских диаспор России и Казахстан начиная 2003 года и по настоящее время занимается проблемами мигрантов. Со временем география деятельности ассоциации расширилась и в дальнейшем зарубежье. Основными задачами ассоциации является:

- 1) консолидация и координация действий зарубежных диаспор по защите законных прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом;
- 2) оказание содействия соотечественникам и организациям соотечественников в их деятельности, направленной на укрепление связей с Кыргызской Республикой;
- 3) развитие сотрудничества с организациями соотечественников в области образования, культуры, искусства, науки, в гуманитарных, информационных, деловых, профессиональных, творческих, спортивных, детских, молодежных и других сферах;
- 4) поддержка социально незащищенных категорий соотечественников и другие [5]. И это только один из примеров.

С начала обретения независимости в Кыргызстане сформировался определенная инфраструктура гражданского общества, которая занята вопросами решения проблем и защиты прав трудовых мигрантов. В этой структуре можно выделить такие институты, как международные организации, партии и ассоциации, НПО и диаспоры [5]. При этом диаспору можно назвать первичным звеном организации гражданского общества. Все эти институты в той или иной степени и с различной эффективностью занимаются проблемами трудовых мигрантов, причем как в стране – поставщике трудовых ресурсов (Кыргызской Республики), так и в стране – потребителе трудовых ресурсов (России, Казахстан и другие страны).

Активисты и общественные лидеры: Люди, обладающие харизмой и влиянием в обществе, могут привлекать внимание к проблемам мигрантов и инициировать обсуждение важных вопросов в этой области. Гражданское общество и неправительственные организации также оказывают влияние на формирование миграционной политики. Активисты и общественные деятели могут выступать за права мигрантов, предлагать альтернативные стратегии миграционной политики и привлекать внимание общественности к вопросам миграции. Их роль заключается в том, чтобы давать голос мигрантам и бороться за справедливость и гуманное отношение к ним [6].

В качестве примера, можно отметить деятельность активистов и членов кыргызских диаспор находящиеся зарубежом, как активно они проявляют свою работу в защите прав и законных интересов наших граждан, находящихся в стране пребывания [3]. Само наличие институтов гражданского общества, занимающихся проблемами трудовых мигрантов, можно считать большим достижением, однако повысить эффективность их деятельности и взаимодействия с государственными органами можно путем объединения разрозненных институтов в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой. Такое объединение позволит достичь синергического эффекта.

Роль лидерства в формировании миграционной политики Кыргызстана является многогранной и сложной. Президенты, правительственные органы и гражданское общество вносят свой вклад в определение приоритетов и стратегий в этой области. Ключевым аспектом является не только разработка политики, но и ее реализация, что требует согласованности и сотрудничества всех заинтересованных сторон для достижения баланса между национальными интересами и гарантированием прав мигрантов.

Перспективы развития миграционной политики

С учетом современных вызовов и возможностей, перед Кыргызстаном стоит ряд задач в области миграционной политики. Эффективное управление миграцией, защита прав мигрантов и содействие их интеграции должны стать ключевыми приоритетами. Лидеры будущего должны быть способными создавать баланс между интересами страны и гарантировать справедливое и гуманное отношение к мигрантам. Перспективы развития миграционной политики Кыргызстана весьма значимы и зависят от множества факторов, включая изменения в мировой глобализации, экономические и социокультурные тренды, а также

политические решения. Важно сосредотачивать усилия на создании сбалансированной и эффективной миграционной политики, учитывая следующие перспективы:

1. Эффективное управление миграцией: Миграционная политика должна быть адаптивной и способной реагировать на меняющиеся обстоятельства. Важно разрабатывать механизмы мониторинга и анализа миграционных потоков, чтобы предотвращать негативные последствия и оптимизировать использование мигрантов как ресурса [6].

2. Защита прав мигрантов: Права мигрантов должны быть гарантированы и защищены на законодательном и практическом уровнях. Это включает в себя обеспечение равных возможностей для мигрантов, доступ к медицинской помощи, образованию и справедливым условиям труда. Важно укреплять механизмы надзора и контроля за выполнением законов, касающихся мигрантов.

3. Интеграция мигрантов: Содействие интеграции мигрантов в кыргызское общество и экономику является важным аспектом миграционной политики. Это включает в себя программы обучения языку и культурным навыкам, а также содействие в поиске работы и жилья. Стремление к инклюзивному обществу способствует как экономическому развитию, так и социокультурной гармонии.

4. Международное сотрудничество: Кыргызстан должен продолжать активное сотрудничество с международными организациями и другими странами в области миграции. Это поможет развивать лучшие практики, получать поддержку и ресурсы, а также решать трансграничные миграционные проблемы, такие как борьба с незаконной миграцией и торговлей людьми.

5. Баланс интересов: Лидеры будущего должны быть способными создавать баланс между интересами страны и правами мигрантов. Миграционная политика должна учитывать экономические потребности страны, но при этом также гарантировать гуманное и справедливое отношение к мигрантам [7].

6. Образование и информирование: Важным элементом миграционной политики является образование и информирование как кыргызского населения, так и мигрантов с целью повышения осведомленности о правилах и обязанностях, а также о возможностях интеграции и сотрудничества [8].

7. Борьба с незаконной миграцией: Кыргызстану также необходимо активно бороться с незаконной миграцией и организованной преступностью в этой сфере. Это включает в себя улучшение контроля на границе, сотрудничество с соседними странами и внедрение мер по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции.

Итак, перспективы развития миграционной политики в Кыргызстане предполагают создание сбалансированной, гуманной и адаптивной стратегии, которая способствует как экономическому развитию страны, так и уважению прав и потребностей мигрантов. Роль лидеров в этом процессе несомненно важна, их способность управлять миграционной политикой с учетом современных вызовов и интересов разных групп населения будет иметь значительное воздействие на будущее миграционной среды Кыргызстана. Лидеры будущего должны поощрять справедливое и гуманное отношение к мигрантам как к людям, ищущим лучшей жизни, а не просто как к рабочей силе. Это включает в себя создание имиджа Кыргызстана как гостеприимной страны, которая приветствует и уважает мигрантов и их вклад в мировую экономику и культуру [9].

Следуя этим приоритетам и учитывая современные вызовы и возможности, Кыргызстан может разработать и реализовать миграционную политику, которая будет обеспечивать развитие стран, а также защиту прав и защиту интересов международных организаций, укрепляя свою позицию в глобальном масштабе. Лидеры Кыргызстана должны уделять особое внимание миграционной политике и стремиться к выработке сбалансированных решений, которые учитывают интересы стран, а также современные мировые вызовы и тенден-

ции в международных отношениях. Это поможет Кыргызстану добиться стабильности, экономического роста и социокультурного многообразия, что является необходимым условием для создания процветания и развития страны.

Заключение

Миграционная политика Кыргызстана имеет ключевое значение для формирования общества и развития страны в современном мире. Важность роли лидерства и харизмы в этой области не может быть недооценена. Анализ опыта прошлых лидеров и понимание современных вызовов позволяют сформировать перспективы развития миграционной политики, которая будет способствовать не только защите интересов страны, но и уважению прав и д

Ключевыми задачами будущего для Кыргызстана в области миграционной политики являются:

- Эффективное управление миграцией с учетом современных вызовов, таких как изменения в мировой миграции и глобальные кризисы.
- Защита прав мигрантов, включая права на равные условия труда, жизни и доступ к образованию и здравоохранению.
- Содействие усилиям мигрантов в обществе, создание условий на рынке труда и в сфере предпринимательства.
- Сотрудничество с международными организациями и участие в международных инициативах по управлению миграцией.
- Формирование гуманного отношения к мигрантам, поддержания имиджа страны, где мигранты встречаются с гостеприимством и уважением.

Лидеры будущего Кыргызстана должны быть способными создать баланс между национальными интересами и справедливым, гуманным отношением к иммигрантам. Это поможет стране обеспечить стабильность, экономический рост и разнообразие культуры, что является основой ее развития и процветания. Миграция - это контролируемая часть современного мира, и правильная политика миграции обеспечивает принятие вызовов и создает благоприятные условия для всех граждан и мигрантов Кыргызстана.

Миграционная политика Кыргызстана является частью формирования общества и определения развития страны. Роль лидерства и харизмы в этой области не может быть недооценена. Миграция играет решающую роль в современном мире, и Кыргызстан, как многонациональная и многокультурная страна, сталкивается с разнообразными вызовами и возможностями. Эффективное управление миграцией, защита прав мигрантов и интеграция их в общество - это приоритетные задачи, которые требуют внимания и решительных действий со стороны лидеров.

Список использованной литературы:

1. Нуралиев Н.А. «Политические и международные аспекты в исследовании теории миграции» [Текст] / Н.А Нуралиев. // Вестник МУК. Бишкек, 2023 - № 1 (49), с. 193-200.
2. Мамырканов М.А., Сулаимбекова К.Д. «Процессы трудовой миграции в условиях глобализации в Кыргызстане» [Текст] / Мамырканов М.А., Сулаимбекова К.Д. // Вестник МУК. Бишкек, 2023 - № 2 (50) с.140-146.
3. Элебаева А.Б. Миграционная политика Кыргызской Республики в современных условиях [Текст] /А.Б.Элебаева // Центральная Азия и Кавказ. – М., 2013, № 16 (выпуск 4) – с.66-82 file:///C:/Users/Admin/Downloads/migratsionnaya-politika-kyrgyzskoy-respubliki-v-sovremennyh-usloviyah.pdf
4. Нуралиев Н.А. «Миграционные процессы в Кыргызстане: гендер, миграция и безопасность» [Текст] / Н.А Нуралиев. // Вестник МУК. Бишкек, 2022 - № 4 (48), с. 41-52.

5. Ассоциация «Замандаш» [Электронный ресурс] - дата обращения 19.08.2023г. Режим доступа: <https://zpress.kg/o-nas/>
6. Самсонова Т.Н., Шпуга Е.С. Политический лидер в эпоху глобализации // Личность. Культура. Общество. 2012. Т. 14, № 2 (71–72). С. 144–151.
7. Павлов П.Ю. «Роль личностных факторов в политическом лидерстве». [Электронный ресурс] - дата обращения 29.08.2023г. Режим доступа: <https://vestnik-mgou.ru/Articles/Doc/6614>
8. Роль личности политического лидера в создании и разрешении политических конфликтов. [Электронный ресурс] - дата обращения 24.08.2023г. Режим доступа: https://spravochnick.ru/konfliktologiya/rol_lichnosti_politicheskogo_lidera_v_sozdanii_i_razreshenii_politicheskikh_konfliktov/
9. Политические лидеры и их роль в международной политике. [Электронный ресурс] - дата обращения 02.09.2023г. Режим доступа: <https://studfile.net/preview/9342435/page:42/>