

**Государственная патентно-техническая библиотека  
Кыргызской Республики**

**Отдел справочно-информационного обслуживания**

# **Тенденции развития АПК в Кыргызстане**

**Обзорная информация**

**Бишкек - 2014 г.**

Своеобразие и особенности национальной экономики выражается в ее аграрной направленности. Это обусловлено той высокой ролью, которую играет сельскохозяйственный сектор экономики, а также возрастающей динамикой роста численности сельского населения, как одного из благоприятных факторов или точек экономического роста.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил обзорную информацию на тему:

### **Тенденции развития АПК в Кыргызстане**

Обзор составлен по материалам местной печати и имеет следующие разделы:

1. Проблемы развития АПК в Кыргызстане
2. Роль и значение государственного регулирования аграрного производства КР.
3. Привлечение иностранных инвестиций в АПК КР.
4. Основные направления повышения эффективности агропромышленного производства.
5. Список использованной литературы.

Подробно с указанной литературой можно ознакомиться в ГПТБ по адресу: г.Бишкек, пр. Эркиндик, № 58а, каб. 221, ОСИО.

e-mail: [gptbkr@rambler.ru](mailto:gptbkr@rambler.ru)

Составитель: Поляхова О.В.

## Проблемы развития АПК в Кыргызстане

Своеобразие и особенности национальной экономики выражаются в ее аграрной направленности. Это обусловлено той высокой ролью, которую играет сельскохозяйственный сектор экономики, а также возрастающей динамикой роста численности сельского населения, как одного из благоприятных факторов или точек экономического роста.

К сожалению, либеральные аграрно-земельные преобразования предшествующего периода привели к нарушению естественного хода развития сельского хозяйства и села, породили ряд существенных проблем и противоречий в их социально-экономическом развитии: деградации села и сельской инфраструктуры, разрушение производственного потенциала, диспропорции между сферой производства, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, резкое снижение экономических стимулов и господдержки отраслей.

В результате наметился спад производства стратегически важных сельскохозяйственных продуктов (хлопка, сахарной свеклы, табака), неустойчиво развивается производство зерновых, мяса, ухудшается финансово-экономическое состояние сельхозтоваропроизводителей, не снижается бедность сельского населения, растет его миграция, особенно молодежи и лиц трудоспособного возраста, нарушены принципы сельского расселения и обустройства сельских территорий. Ежегодные темпы роста продукции отрасли не превышают 2%. Это связано с мелкокрестьянской и малоземельной структурой хозяйствования, обуславливающей ее низкую конкурентоспособность на внутреннем рынке, что приводит к спаду производства отдельных отраслей.

С целью защиты отечественного сельхозтоваропроизводителя необходимо усилить роль государства, политика которого должна быть направлена на оказание прямой и косвенной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий, дотаций, льготных кредитов, а также активных мер по регулированию экономических взаимоотношений в системе производства, переработки и реализации сельхозпродукции и продовольствия для установления баланса между закупочными, оптовыми и розничными ценами. Необходимо также усилить прямую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде дотирования и субсидирования производства стратегических видов продукции.

Для достижения прогнозируемых показателей душевого потребления основных видов продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности потребуется ежегодное выделение из бюджета около 3.5-4 млрд. сом. субсидий, что составит 7,5-8% госбюджета. Это на порядок ниже той суммы, которую наши потребители ежегодно платят за импортное продовольствие.

Мелкокрестьянская и мелкотоварная структура аграрного производства стала существенным тормозом динамичного развития отрасли, причиной ее непривлекательности для притока инвестиций.

Функционирующие в республике производственные кооперативы являются в основном многоотраслевыми, поскольку они созданы на базе реорганизации бывших крупных коллективных хозяйств. Некоторые из них имеют законченный цикл по производству, переработке и реализации сельхозпродукции. Однако сейчас создание таких многоотраслевых кооперативов объективно ограничивается малыми размерами сугубо узкоспециализированных крестьянских хозяйств. Поэтому производственная кооперация должна развиваться в направлении формирования отраслевых производственных сельскохозяйственных кооперативов: межхозяйственных кооперативов по преимущественному производству зерна, хлопка, сахарной свеклы, по откорму скота, по производству молока и т.д.

Параллельно этому направлению кооперации более активно должна развиваться вертикальная кооперация, создаваться кооперативы по переработке и реализации сельхозпродукции, агротехническому обслуживанию. Это направление кооперации устраним диспропорции интересов производителей и переработчиков сельхозпродукции, значительно улучшит финансово-экономическое развитие отрасли.

Широкомасштабное развитие сельскохозяйственной кооперации, расширение масштабов и объемов производства соответственно снизят риски и сделают отрасль в инвестиционном плане более привлекательной. Появится необходимость тесной интеграции предприятий по производству и переработке сельхозпродукции. Промышленному и банковскому капиталу более выгодно и целесообразно вкладывать в крупные производства, нежели в десятки и сотни мелких. Относительным стимулом для активного привлечения банковского капитала в сельское хозяйство может стать внедрение механизма государственного субсидирования процентных ставок по кредитам коммерческих банков производителям и переработчикам сельхозпродукции до 30%, как это практикуется в ряде стран СНГ.

### **Роль и значение государственного регулирования аграрного производства КР**

Предпринимательство на селе набирает необходимые обороты и превращается в приоритетное направление реформирования общественной жизни страны и модернизации всей национальной экономики. При этом важное значение приобретает объективная оценка эффективности использования выделяемых на его развитие кредитно-финансовых ресурсов.

Отмечая большие усилия органов государственного управления и деловых кругов Кыргызстана в формировании целостного подхода к проблеме эффективного удовлетворения потребностей субъектов сельского хозяйства, следует признать, что нынешние масштабы и темпы общественного развития, в том числе рыночные преобразования экономики и

сам уклад жизни, требуют от субъектов агропромышленного комплекса большей активности, мобилизации имеющихся здесь резервов и возможностей. Для реализации этой задачи, прежде всего, важно добиться позитивных изменений в соотношении трех основных видов ресурсов, используемых в любом сельскохозяйственном производстве: земли, труда и капитала. Роль государства должна заключаться в создании необходимой законодательной базы, развитии информационной системы, обеспечении гарантий соблюдения прав и интересов крестьянских (фермерских) кооперативов, а также в переподготовке формирования кадров новой формации, способных заниматься проведением аграрной политики и реализации инвестиционных проектов.

Среди мер государственного регулирования особую актуальность приобретают меры экономического порядка, требующие разработки такой политики, которая бы обеспечила создание и функционирование многоукладной экономики, ориентированной на рынок коллективных и частных производителей сельскохозяйственной продукции с развитой сетью кооперации и агросервиса.

В области ценового регулирования и государственной финансовой поддержки аграрного сектора производства основным принципом должен быть аграрный протекционизм, обеспечивающий эквивалентность товарного обмена между сельским хозяйством и промышленностью, а также конкурентоспособность национальных производителей на мировом рынке и социальную защиту работников сельского хозяйства.

При осуществлении ценовой политики в АПК, в ближайшее время необходимо обеспечить государственную поддержку сельскохозяйственного производства, сохранить дотации. Но вместе с тем требуют серьезного реформирования формы и методы контроля за ценами. Цены должны вывести сельскохозяйственное производство на рациональную структуру в регионах и предприятиях, способствовать формированию межрегионального обмена продукцией.

Государственное регулирование аграрных рынков и рыночных цен может осуществляться в формах государственных закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия или государственных залоговых операций с республиканскими и региональными программами. Государство может установить фиксированные минимальные гарантированные цены, залоговые ставки и целевые цены для государственных закупок, залоговые операции и распродажи сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Государство способно поддерживать рыночные цены методами товарных интервенций (закупок и распродаж) на свободных товарных рынках, регулировать импорт и экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Финансовую поддержку агропромышленного комплекса следует осуществлять по следующим направлениям:

- путем компенсации части затрат на горюче-смазочные материалы, электроэнергию, удобрения в производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции;

- создания специальных государственных фондов финансовой поддержки сельского хозяйства, обладающих стабильными источниками формирования и целевым характером использования;

- выделения дотации по поддержке племенного дела в животноводстве и птицеводстве, ведение элитного семеноводства, производства гибридных семян кукурузы и подсолнечника;

- субсидирования за счет средств республиканского бюджета части кредитов, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями на приобретение высокопроизводительных машин и оборудования, введение эффективных технологий;

- оказание финансовой помощи в становлении и развитии крестьянских (фермерских) хозяйств.

Кредитная политика государства в агропромышленном комплексе должна быть направлена на обеспечение его приоритета в экономической структуре всего народного хозяйства, а также на стимулирование производства. Замена прямого государственного финансирования преимущественно системой самофинансирования требует новых подходов к использованию кредитов, так как доля их в источниках финансирования повышается. Для повышения стимулирующей роли кредитов их процентные ставки должны устанавливаться, исходя из конъюнктуры рынка. Льготные кредиты при этом следует предоставлять под специальные инвестиционные программы при условии их выполнения, а также в целях поддержки новых предпринимательских форм хозяйства. При этом надо жестко контролировать деятельность различных посреднических структур, часто концентрирующих у себя материальные и финансовые ресурсы без соответствующей пользы для села.

Налоговая политика в АПК должна стимулировать товаропроизводителей в насыщении продовольственного рынка товарами по социально приемлемым ценам, технического перевооружения предприятий по производству, переработке сельскохозяйственного сырья и хранению продукции. По отношению к сельскохозяйственным предприятиям в ближайший период она должна исходить из необходимости соблюдения льгот по налогообложению для крестьянских (фермерских) хозяйств и других сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Все изменения в налогообложении должны поощрять эффективное использование земель и производственного потенциала и способствовать увеличению производства и его товарности. Совершенствование финансово-

кредитного и ценового механизмов функционирования АПК позволит увеличить доходы производителей продукции, стимулировать их инвестиционную активность, а это, в свою очередь, будет способствовать развитию конкуренции.

На основании изложенного, можно сделать следующие выводы:

- при осуществлении ценовой политики в АПК, в ближайшее время необходимо обеспечить государственную поддержку сельскохозяйственного производства, сохранить дотации, реформировать формы и методы контроля за ценами;

- государственное регулирование аграрных рынков и рыночных цен может осуществляться в формах государственных закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия по рентабельным для сельхозтоваропроизводителей ценам;

- следует создать механизмы для установления прямых связей между производителями и потребителями сельхозпродукции;

- необходимо осуществлять целевое межсезонное кредитование сельхозтоваропроизводителей для покрытия сезонного недостатка оборотных средств;

- ввести дифференцированное налогообложение в зависимости от региона, плодородия земельных участков с учетом обеспеченности региона сельхозтоваропродуктами, что, в конечном итоге, будет стимулировать увеличение объема производства.

### **Привлечение иностранных инвестиций в АПК Кыргызской Республики**

Сельское хозяйство является одним из приоритетных направлений в экономике республики. Эта важнейшая сфера материального производства обеспечивает население продукцией, производство – сырьем. И, поскольку, в Кыргызстане сельское хозяйство составляет 65%, то аграрный сектор выполняет определенные задачи социально-экономического плана, обеспечивая занятость населения на селе и снижая социальную напряженность.

Кризисное состояние данной отрасли во многом определяется нехваткой финансовых ресурсов у сельхозпроизводителей, резким ростом цен на производимую продукцию, используемую в аграрном секторе, а также издержками в проведении земельной и аграрной реформ. Формирование новой структуры экономики, создание новых рабочих мест, поддержка малого и среднего предпринимательства, фермерства требуют больших капитальных вложений. Однако инвестиционная активность в сельском

хозяйстве сдерживается не только практическим отсутствием собственных ресурсов, но и недостатком кредитных. Объемы их весьма незначительны, поскольку при убыточном и низко-рентабельном производстве невозможно обеспечить реализацию главных принципов кредитования – окупаемости и возвратности.

Особую опасность для сельского хозяйства представляет тяжелое состояние большинства предприятий аграрного сектора. Во многом это объясняется недостаточными мерами его внутренней поддержки.

Ухудшение технической оснащенности отрасли стало одной из причин падения уровня сельскохозяйственного производства. За время независимости в Кыргызстане значительно сократился наличный парк сельхозтехники, что привело к падению уровня сельскохозяйственного производства.

Дальнейшее развитие аграрного сектора и повышение его экономической активности невозможно без обновления и модернизации производства, которые могут быть осуществлены только путем привлечения инвестиций в этот сектор экономики.

Одним из важнейших факторов развития всей отрасли материального производства, включая аграрный сектор, является инвестирование в основной капитал.

Для преодоления дефицита инвестиций в сложившейся ситуации необходимо мобилизовать как внутренние, так и внешние источники. Для широкого использования внутренних источников потребуются время, необходимое для укрепления финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, особую актуальность приобретает привлечение иностранных кредитов и инвестиций. В настоящее время основным источником финансирования инвестиционных ресурсов являются собственные средства предприятий. Следует отметить, что снижение рентабельности предприятий и увеличение числа убыточных предприятий ухудшают финансовое положение.

В настоящее время переход от одной экономической системы к другой требует огромного вливания инвестиций. От этого зависит ход, темпы и результаты проводимых реформ. Однако политическая нестабильность, экономический кризис, высокий уровень преступности являются причиной крайне низкого рейтинга Кыргызстана. И это определяет низкую инвестиционную привлекательность нашей страны для иностранных инвесторов.

Инвестиции способны решить многие проблемы Кыргызстана в целом, и аграрного сектора в частности. С инвестициями связывается решение многих долгосрочных и текущих проблем. Например, выход из кризиса, расширение налогооблагаемой базы, увеличение доходной части бюджета, повышение конкурентоспособности кыргызской продукции. Но это возможно лишь тогда, когда у инвесторов появится уверенность в том, что государственная и региональная власть понимает необходимость разработки целенаправленной инвестиционной политики, которая будет обеспечена



соответственной правовой базой, а также предпринимает определенные меры с целью улучшения инвестиционного климата в стране и увеличения притока иностранных инвестиций (в первую очередь прямых) в экономику сельского хозяйства путем предоставления льгот и гарантий.

### **Основные направления повышения эффективности агропромышленного производства**

В Кыргызстане существует достаточная нормативно-правовая база, регулирующая развитие инновационной деятельности на уровне законов КР, указов Президента КР, постановлений Правительства КР. В них четко и ясно определены основные цели, задачи, приоритеты и механизмы реализации государственной инновационной политики, обозначены основные направления развития инновационной деятельности в сфере агробизнеса КР.

Но из-за ограниченности финансовых ресурсов и системных проблем организационно-технического характера реализация государственной инновационной политики во всех сферах экономики КР, в том числе в сфере агробизнеса, остается по-прежнему проблематичной.

В условиях крайне непростой экономической ситуации в АПК необходимо достаточно скромные бюджетные ресурсы сконцентрировать на разработке приоритетных научно-технических решений в АПК. Важно выработать действенный механизм приемки завершенных научно-технических и технологических разработок и их отбора уже на уровне инновационных проектов, необходимых сельскохозяйственному производству. Большую роль в решении этих проблем предстоит сыграть Министерству сельского хозяйства КР, в котором должны проходить апробацию все завершенные и рекомендованные для освоения научно-технические разработки.

Для внедрения инновационных технологий в АПК КР необходимо выполнить ряд условий:

- увеличить финансирование аграрной науки и ОКР;
- выделять ресурсы в условиях тендера только на программной основе и только под определенный инновационный продукт, который дает экономический результат;
- стимулировать (материально, административно, морально, в виде налоговых льгот, льготного кредитования и т.д.) частные компании, внедряющие инновационный продукт;
- создать демонстрационные инновационные площадки.

В Кыргызстане есть Кыргызский аграрный университет, НИИ земледелия, НИИ животноводства и пастбищ, НИИ ветеринарии, НИИ ирригации, аграрные факультеты в различных вузах регионов КР с определенной инфраструктурой и персоналом, которые существуют хоть за малые, но определенные государственные средства. Возрастает роль ресурсного обеспечения за счет грантов международных организаций и проектов. Но, как видим, отдача маленькая. Данная ситуация сложилась из-за того, что основное финансирование идет из государственного бюджета на содержание самих научных учреждений, а не на проведение научных разработок.

Большая отдача от государственного финансирования будет в том случае, если в рамках определенной программы предложить разработку инновационного продукта и на конкурсной основе выделить финансирование (гранты и субсидирование) под конкретные цели и задачи определенному коллективу ученых и производителей, внедряющих нововведения. В результате каждый год мы сможем получать по несколько конкретных инновационных продуктов, которые можно посмотреть, потрогать и подсчитать экономический эффект. Те многочисленные коллективы, которые не производят инновационного продукта, будут исчезать, а те научно-производственные лаборатории, которые работают на результат, будут выходить на первый план.

Кроме того, на крупных предприятиях агробизнеса (особенно пищевой и перерабатывающей промышленности) есть лаборатории, цеха, группы специалистов, разрабатывающие и внедряющие новые инновационные конкурентоспособные продукты непосредственно в производство. В соответствии с этим, данные предприятия должны быть стимулированы государством комплексом мер экономического и административного характера (налоговые и таможенные льготы, льготное кредитование, поощрение специалистов). Также данные предприятия должны быть соответственно заинтересованы со стороны государства в проведении демонстрационных инновационных мероприятий (обучающие курсы, стажировки, обмен опытом и т.д.) на своих производственных площадках, с тем, чтобы данные нововведения распространялись на весь сектор агробизнеса.

Кроме того, нужно повысить ответственность и обеспечить жесткий контроль над деятельностью научных аграрных учреждений по взаимосвязи с производственными и коммерческими структурами агробизнеса по вопросам инновационной деятельности.

Совершенствование государственного регулирования и поддержки отрасли, организационной структуры хозяйствования, стимулирование привлечения инвестиций в сельское хозяйство в ближайшей перспективе позволят остановить падение ключевых отраслей сельскохозяйственного производства, преодолеть неустойчивый характер их развития и обеспечить неуклонное повышение темпов роста. В последующем развитие интеграционных процессов инфраструктуры агробизнеса, формирование

региональных сельскохозяйственных кластеров (хлопково-текстильного, свеклосахарного, мясомолочного и др.), сбалансированное развитие смежных отраслей АПК приведут к динамичному росту объемов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышению эффективности и конкурентоспособности отрасли.

## Список использованной литературы

1. Акчурина О.Л. Проблемы инвестирования аграрного сектора в Кыргызстане//Вестник КРСУ.-2007.-т.7, №6.-С.24-29.
2. Амиров Т.К., Абдурахмонов Г.А. Роль и значение государственного регулирования в развитии конкуренции в аграрной сфере//Вестник КРСУ.-2010.-т.10, №7.-С.38-40.
3. Арынбаева Ж.Т. Основные направления повышения эффективности производства АПК//Вестник Университета экономики и предпринимательства.-2012.-№1.-С.75-80.
4. Бекоев Т.Н. Внедрение инновационных технологий в агропромышленный комплекс КР//Экономика и статистика.-2009.-№1.-С.20-21.
5. Бекоев Т.Н. Основные аспекты повышения конкурентоспособности предприятий агробизнеса//Экономический вестник.-2009.-№1.-С.12-16.
6. Далбаев Т.А. Вопросы обеспечения конкурентоспособности агропромышленной продукции//Вестник КРСУ.-2010.-т.10, №7.-С.35-38.
7. Джаилов Дж.С. Проблемы устойчивого и динамичного развития сельскохозяйственного производства//Реформа.-2009.-№1-2.-С.20-23.
8. Исаева Ж. Тенденции и проблемы развития сельскохозяйственного производства в КР//Реформа.-2011.-№1.-С.59-63.
9. Исраилов А. Особенности и механизмы реформирования аграрного сектора КР в условиях рыночных отношений//Вестник КРСУ.-2009.-т.9, №9.-С.178-183.
- 10.Максытова Б.Т. Государственное регулирование аграрного производства в условиях рынка//Вестник КРСУ.-2010.-т.10, №3.-С.97-101.
11. Омарбакиев А.А. Роль инноваций в повышении эффективности сельскохозяйственного производства в условиях кризиса//Реформа.-2010.-№3.-С.13-18.
12. Сомов Е.Н. Основные результаты реформирования аграрного сектора экономики в КР//В кн.: «Актуальные проблемы развития экономики КР в рыночных условиях».-Б.:КРСУ, 2013.-С.127-138.