

<https://online.toktom.kg/Toktom/106658-72> - Загл. с экрана

2. Кутафин, О.Е. Шерemet, К.Ф. Компетенция местных Советов. – М., 1986. – С. 22.

3. Выдрин И.В. Муниципальное право. М. Норма, 2004. С.28-29.

4. Овчинников И.И. Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации (системный анализ концепции и методологии правового регулирования). Автореферат дисс. докт. юрид. наук. М., 2000. С.17- 1В.

5. Овчинников И.И. Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999. С.20.

6. Барабашев Г.В. Местное самоуправление в России. Теория и практика // Государство и право. 1993. №6. С. 145.

УДК: 342.41+342.415](575.2)

Дононбаева А.А.,
КМЮАнын

юридикалык колледжинин
ага окуутучусу ю.и.к.

Дононбаева А.А.,
старший преподаватель,

кандидат юридических наук

Юридического колледжа КГЮА

Dononbaeva A.A.,

senior teacher of Law college of KSLA

phd of legal sciences

tel.: +996 (555) 965205

e-mail: a.dzuban@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ СОЦИАЛДЫК МАМЛЕКЕТТИН КОНСТИТУЦИАЛЫК НЕГИЗДЕРИ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

CONSTITUTIONAL FRAMEWORKS OF THE SOCIAL GOVERNMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Бул илимий макала-
да Кыргыз Республикасындагы социалдык

мамлекеттүүлүгүнүн конституциялык негизде-
ри, социалдык мамлекеттүүлүктүн белгилерин,
көйгөйлөрүн ишке ашыруунун жол жоболору
каралган.

Аннотация: В научной статье рассмотрены
понятие и конституционные основы социального
государства в Кыргызской Республике, а также
обозначены проблемы в реализации признаков со-
циального государства.

Annotation: This scientific article is considered
the concept of social government, disclosed consti-
tutional frameworks of the social government in the
Kyrgyz Republic and the problems of the realization
of signs of social government.

Негизги сөздөр: социалдык мамлекет; соци-
алдык мамлекеттин билгелери; социалдык мам-
лекеттин функциясы; Конституция; адамдын
жана жарандардын укуктары жана эркиндик-
тери; социалдык программалар.

Ключевые слова: социальное государство;
признаки социального государства; функции со-
циального государства; Конституция; права и
свободы личности; социальные программы.

Keywords: social government; signs of a social
government; functions of the social government;
Constitution; rights and personal freedom; social
programs.

В Конституции Кыргызстан обозначен как со-
циальное государство, но, прежде чем говорить
о том, что это за государство, каким оно должно
быть, необходимо дать его понятие. По праву ав-
тором идеи и понятия «социальное государство»
является Лоренц фон Штейн, который утверждал,
что государство должно «осуществлять экономи-
ческий и общественный прогресс всех его чле-
нов, так как развитие одного является условием и
следствием развития другого и в этом смысле мы
говорим об общественном или социальном госу-
дарстве» [1].

На сегодняшний день большинство уче-
ных определяют социальное государство че-
рез раскрытие государственных функций непо-
средственно в социальной сфере, характеризуя
конституционно-правовой статус государства, га-
рантирующим права и свободы человека и граж-
данина и возлагающим на государство обязанно-
стей по их реализации.

Среди значимых свойств социального государства следует подчеркнуть такие как: основа государственной власти на демократических признаках; достаточно высокий потенциал экономического роста в стране; ориентированность экономики на решение социальных задач; правовой характер деятельности государственного аппарата; высокий нравственный уровень граждан, особенно, должностных лиц и пр. [2].

Деятельность же самого социального государства в современном его понимании связана с удовлетворением различных потребностей и интересов личности, включая материальные, социальные, духовные. Что напрямую связано с реализацией всех прав и свобод человека.

Интересным является тот факт, что в Конституции КР 1993 года Кыргызстан не имел такой конституционной характеристики как «социальное государство». Более того, в статье 35 Основного закона 1993 года было закреплено, что социальная деятельность государства не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи [3], что фактически привело к самоустранению государства от социально-экономических проблем граждан и способствовало падению уровня жизни населения, активизации миграционных процессов и пр [4].

И только в ходе конституционных реформ 2006 года к основам государственного строя КР добавилась характеристика «социальное государство», что, как нам кажется, отвечало требованиям того времени и мировым тенденциям.

Действующий Основной закон Республики помимо закрепления характеристики «социальное государство», содержит целый перечень мер по ее реализации. В частности в статье 9 Основного закона закреплены конституционные обязанности КР по разработке социальных программ, направленных на создание достойных условий жизни и свободное развитие личности, содействие занятости, а также обеспечение поддержкой социально незащищенных категорий граждан, гарантированности минимального размера оплаты труда, охраны труда и здоровья; развитие систем социальных служб, медицинского обслуживания, утверждение государственных пенсий, пособий и иных гарантии социальной защиты [5].

Конституция гарантирует практически весь перечень социально-экономических, политических и иных прав. Перечисленные статьи второго раздела Основного закона Республики являются четким правовым закреплением нормативного содержания признаков, обуславливающих социальность государства и соответствует международным стандартам прав и свобод человека. Что дает основу для их дальнейшей конкретизации в действующем законодательстве.

Несмотря на то, что в тексте Основного закона закреплены правовые основы социального государства, создана широкая законодательная база, имеются определенные трудности в реализации признаков социального государства, которые, в первую очередь, связаны с экономическим развитием страны. Особенно остро стоит вопрос социального обеспечения в Республике. Немаловажная роль в решении данного вопроса отведена Правительству КР. Еще пять лет назад не было никакого нормативного документа, который бы на концептуальном уровне закреплял бы стратегию развития социальной защиты в государстве. Эти вопросы являлись лишь частью общегосударственных стратегических программ. Именно поэтому, в рамках Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017 гг., направленностью которой явилось решение социальных проблем, а также были определены приоритеты экономического развития КР, без которого невозможна реализация никаких социальных проектов и программ, Правительством была утверждена Стратегия развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 гг., на основе которой разработана и утверждена действующая в настоящее время Программа развития социальной защиты населения КР на 2015-2017 гг. В программе выделены главные направления политики государства в данной сфере, среди которых названы: а) социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации; б) защита лиц с ограниченными возможностями здоровья; в) социальная защита пожилых граждан [6].

Кроме того, экономическое развитие страны отражается и на уровне бедности, а также обуславливает имеющиеся несоответствия размеров выплат по государственному социальному страхованию установленному прожиточному минимуму. Согласно статистическим данным рост уровня бедности в 2015г. по отношению к предыдущему

году был отмечен во всех регионах республики, за исключением Ошской и Джалал-Абадской областей, и составил 1,5%. За чертой бедности в 2015г. проживали 1 млн. 931 тыс. человек, из которых 67,7 % являлись жителями сельских населенных пунктов [7].

Не теряет своей актуальности вопрос ответственности должностных лиц за развитие и предоставление социальных услуг в регионах. С каждым годом наблюдается снижение уровня правосознания в обществе, отсюда наблюдается слабая активность институтов гражданского общества. Кроме того, возрастает уровень требования общества к государству, который значительно превышает реальные возможности государства. Вот почему очень важна роль государства в разъяснении проводимой социально-экономической политике, а также финансовая и политическая открытость государственного аппарата.

Процесс утверждения социального государства является закономерным этапом в развитии общества и самого государства в целом. Он индивидуален для каждого конкретного государства. Государство должно стимулировать инициативность граждан, их способность к самостоятельному существованию. Социальная помощь не должна заменять заработок трудоспособному населению, она может лишь дополнять его, иначе это разрушительным образом отразится на экономике государства. В тоже время государство должно брать на себя ответственность за благосостояние своих граждан, особенно тех, которым она жизненно необходима. Именно к этому должно стремиться и постепенно идет наше молодое суверенное государство, закрепив на уровне Основного закона перспективы построения социального государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Калашников, С. Социальное государство: эволюция и этапы становления [Текст] / С. Калашников // Человек и труд. - 2002. - №10. - С.47-51.
2. Леонов, И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки, проблемы формирования [Текст]: учебное пособие / И.В. Леонов. - М., 2006. - 96 с.
3. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята 5 мая 1993г. // Нормативно-правовые акты Министерства

юстиции КР. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/10?cl=ru-ru> - Загл. с экрана

4. Атабекова, Н.К. Становление социального государства в Кыргызской Республике: историко-правовой аспект [Текст] / Н.К. Атабекова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2016. - № 6-4. - С. 800-805

5. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята 27 июля 2010г., (в ред. Закона Кырг. Респ. от 28 декабря 2016г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

6. Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Кырг. Респ. от 27 февраля 2015г. № 85 // Нормативно-правовые акты Министерства юстиции КР. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97348>. - Загл. с экрана.

7. Уровень бедности в Кыргызской Республике в 2015 году [Электронный ресурс]: Национальный статистический комитет КР. - Режим доступа: <http://stat.kg/media/publicationarchive/34387970-880d-4b8c-940d-798aa46b95c7.pdf> - Загл. с экрана

8. Шарков, Ф.И. Основы социального государства [Текст]: учебник / Ф.И. Шарков. - М., 2014. - 304 с.

УДК: 342.1/8(985.7)(04)

Кабаева Бермет Темиржановна,
преподаватель кафедры

конституционного и административного права
Юридического факультета

КНУ им. Ж. Баласагына

Kabaeva Bermet Temirzhanovna,

Teacher of the Faculty of Constitutional and
Administrative Law

Department of Jurisprudence

Kyrgyz National University after Zh. Balasagyn

Кабаева Бермет Темиржановна,

Ж.Баласагын атындагы КУУнун

юридикалык факультетинин

конституциялык жана административдик укук

кафедрасынын окутуучусу

b.kabaeva@gmail.com

+996 555 40 71 71