УДК:32 (575.2)

Сакимбаева Б. Т.,
Аспирант
БГУ им К.Карасаева

СУЩНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА

КЫРГЫЗСТАНДЫН УЛУТТУК САЯСАТЫНЫН НЕГИЗИ

THE ESSENCE OF THE NATIONAL POLICY OF KYRGYZSTAN

Аннотация: *В данной статье анализируются пути и факторы реализации национальной политики Кыргызстана в условиях независимости.*

Ключевые слова: *государство, общество, нация, интересы, ценности, культура, язык политика.*

Аннотация*: Бул макалада көз карандысыздык боюнча Кыргызстандын улуттук саясатты ишке ашыруу жолдорун жана алардын себептерин талдоо.*

Түйүндүү сөздөр: *мамлекет, коом, эл, кызыкчылыктар, баалуулуктар, маданият, тил саясаты.*

Abstract: *This article analyzes the ways and factors for the implementation of the national policy of Kyrgyzstan in conditions of independence.*

Key words*: state, society, nation, interests, values, culture, language politics.*

Постоянно меняющаяся ситуация в мире позволяет странам, не имеющих серьезного, культурного, политического потенциала и слабым в военном, экономическом отношении, проводить не только относительно самостоятельную, но вполне эффективную внешнюю и внутреннюю политику, с учетом интересов других стран и используя в собственных интересах те или иные разногласия, противоречия между различными группами государств. В этом аспекте главное значение приобретает направленность государственной национально-региональной политики. Кыргызская Республика как многонациональное государство, состоит из субъектов, в которых проживают десятки народов с разным уровнем культурного развития и исторической памяти. В этих условиях государственная национальная политика должна учитывать различие социально-экономического состава населения регионов, особенности национальной психологии народов, родов, направленность национального менталитета с учтом религиозной направленности начиная от дунган, корейцев, вплоть до рода "Найманов" (в Кыргызстане есть род найманов, представляющий симбиоз таджиков и кыргызов в культурно-религиозном аспетк) и другие факторы. Только на основе тщательного учета, согласования интересов каждого этнического меньшинства, их тесного взаимодействия можно развивать и укреплять Кыргызскую Республику. [1] Поэтому национальные интересы государст, втом числе и Кыргызстана носят долгосрочный характер, так как население страны носит значение константы тем самым, определить основные цели на ее историческом пути, формировать стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. [2]

Умение точно определить свои интересы, возможности и цели, и достаточно ясно представить о чужих интересах и возможностях всегда была и есть одна из граней геополитической науки. В то же время способность государства определить свои стратегические цели и задачи, а вместе с этим и цели своих стратегических партнеров – одна из важнейших геополитических задач государства.

Но, в современном мире постепенно создается система управления глобальными процессами. Поэтому новым независимым государствам, в том числе Кыргызстану, необходимо дать адекватную оценку своим возможностям в новой геополитической и экономической конфигурации и при согласованности по принципиальным вопросам и сосредоточить внимание на резервах и возможностях общего развития. Ведь с обретением народами Центральной Азии государственной независимости стало возможным проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику, отвечающую национальным интересам суверенных государств и их народов.

Как нам известно, национальная политика это целенаправленная деятельность субъектов политики по регулированию взаимоотношений между нация-

ми, народностями, закрепленная в соответствующих политических документах и юридических актах государства. [3]

При этом основополагающим национальной политики должен выступает умение государства согласовывать национальные интересы, умение обеспечить реализации права каждого народа на свободное, достойное существование, сохранение своей самобытности, языка, культуры, норм и традиций, обеспечить включенность в мировую цивилизацию как регионального так и планетного характера. Это мотивировано, тем что национальная политика имеет направленности совершенствование национально-государственного устройства наций, этнических групп входящих в состав населения Кыргызстана,

В Кыргызстане живут множество этнических меньшинств дунгане, корейцы и другие, коренным образом отличающихся друг от друга, что дает нам основание утверждать то, что объективной предпосылкой общения между ними является –наличие у этих народов отличительных черт: габитуса, языка, преобладающий темперамент и стереотипа поведения, определяемый традициями, обычаями, привычками, доминирующего психологического типа, расовых черт и т.д. если дунгане относятся к монголоидной расе, то русские к европеидной и т.д.

В национальной политике особую значимость имеет языковая принадлежность и отношения общества к этому языку. Кыргызстан не настаивает на том, что какой-либо из существующих коренных языков в нашем центрально-азиатском регионе стал языком межнационального общения, и история однозначно поставила точку на русском, который, тем не менее, успешно решает и тонкие проблемы этического порядка, когда мы во взаимоотношениях с народами близлежащих государств региона (в том числе таджиками, которые, как известно, принадлежат к другой языковой семье) прибегаем так сказать, к третейскому языку, не затрагивая национальных самолюбий, менталитет, языковую культуру, прибегая ко всякой потенциальной возможности использовать приемлемые языки для межэтнических языковых груп или семей.

Проводимая национальная политика государства была совершенствована (хочется отметить, о том, что с первых дней проводимая национальная политика имела некоторые упущения в социально-культурном аспекте, результатом которые были межэтнические конфликты) на основе Указа Президента Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года «О дальнейшем совершенствовании государственной политики по развитию двуязычия (билингвизма) и мерах по созданию необходимых условий для эффективного функционирования государственного и официального языков Кыргызской Республики» было закреплено следующее: «В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики в языковой сфере официально закреплено двуязычие (билингвизм): государственным языком является кыргызский язык, в качестве официального языка употребляется русский язык.[3] Для долгосрочной работы, вытекающей в связи с принятием Закона Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики" принят документ "О Программе развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000-2010 годы" (Указ Президента Кыргызской Республики от 20 сентября 2000 года N 268). [4]

Здесь будет не лишним процитировать выдержку из статьи Конституции Кыргызской Республики, в новой редакции которой, принятой референдумом (Всенародным голосованием) Кыргызской Республики 21 октября 2007 года, в статье 5 отмечается: «1. Государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык. 2. В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык».[5]

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики запрещается ущемление прав граждан по признаку незнания государственного или официального языков.

Можно отметить, что данное политическое решение о статусе русского языка прямо или косвенно способствовало укреплению гражданского мира в республике, усовершенствования отношений между народами, как внутри нашего государства, так и за его пределами, развитие политических, экономических, культурных отношений между Кыргызстаном и сопредельными странами. При этом, гарантом политической и экономической стабильности в стране выступает Европейская хартия о региональных языках и языках национальных меньшинств. Придавая русскому языку, статус официального, политическое руководство государство показало свою демократичность и внимание по отношению всему народу, проживающим на территории Кыргызстана.

В национальной политике особое усилие придается укреплению связей между различными этническими субъектами, в этом направлении в Кыргызстане успешно функционирует Ассамблея народов Кыргызстана, центры этнических меньшинств, которые имеют свои органы СМИ, передачи и т.д.

В национальной политике отражается обеспечение равенства прав и свобод граждан независимо от национальной принадлежности, при этом должны обосновываться создание условий для свободного развития национальных культур, языков и традиций должны создать одинаково равные формы жизнедеятельности. И как отмечено в Концепции Национальной политике Кыргызской Республики при этом во всех сферах общества необходимо “формирование цивилизованных форм межэтнического общения” и мирных способов разрешения конфликтных ситуаций, терпимость.

Каждая этническая общность имеет пропаганды своей национальной культуры проводит кинофестивали в Кыргызстане, где показывается вся многогранность современной жизни. Начиная с политики первого Президента Аскара Акаева который предпринял попытку построения провозгласив доктрину «Кыргызстан – наш общий дом» в 1994 году. Период 2003-2005 годов характеризуется политикой, направленной на культурную интеграцию. В этот период была инициирована разработка «Концепция этнического развития КР». Благодаря этой политике стали появляться культурные немецкие, еврейские, дунганские центры, характерной особенностью которых является расширение видов деятельности, приобщение к куль-

турно деятельности каждого национального меньшинства, их аудитории, направленные на расширение тесных контактов с государственными и общественными структурами, культурно-просветительными учреждениями, контакты с партнерами из других стран.

С 2005 года, по мнению экспертов, обстановка в сфере межэтнических отношений ухудшилась. «Исчезновение из публичного и политического пространства лозунга «Кыргызстан – наш общий дом» существенно снизило у многих граждан республики ощущение безопасности и изменило контекст политического поведения всего населения в целом. Отстранение от власти Президента Бакиева в апреле 2010 года явилось причиной вакуума власти и дестабилизации общественно-политической обстановки в Кыргызстане.[6] В условиях переходного периода в мая 2010 года произошли столкновения на межэтнической почве в различных селах, в городах Ош и Джалал-Абад. Эти события явилась причиной продолжительной нестабильности межэтнических отношений и вызвала необходимость эффективной реализации системы защиты прав этнических меньшинств в государстве. Эти события послужили одним из аспектов улучшения механизмов политического руководства и управления национальными процессами в стране, стремлению обеспечении международного согласия и гражданского мира в государстве и обществе в целом.

Исторически сложившееся разнообразие этнопсихологических типов, культур, верований, экономических, социальных, политических устройств обязывает к международному, межкультурному контакту, но оно может существовать, как показывает мировая практика, только на основе взаимоуважения и толерантности. [7] Так, Конституция КР 2010 года, в статье 1, провозглашая Кыргызстан «суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством», в статье 4, запрещает «создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей» (пункт 3), а также деятельность политических партий, направленных на «разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды» (пункт 5). В пункте 4 статьи 30 Конституции КР также запрещается «пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию». Данная тенденция детально рассматривается в статье 23 Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации"[8], где предоставлен перечень информации, не подлежащей публичному распространению. Это в совокупности есть один из факторов формирования в самосознании каждого гражданина толерантности. Таким образом, помимо отмеченных, в средствах массовой информации не допускается:

-пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;

-оскорбление гражданской чести народов;

-оскорбления религиозных чувств верующих и служителей культа

Да, в настоящее времы, издаются журналы, газеты на языке этнических меньшинств, дает развития своего языка, культуры, тем самым сохранению духовных истоков.

Для реализации основ национальной политики в Уголовном кодексе Кыргызской Республике предусмотрены ряд статей, предусматривающих наказание за возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды. Например, в статье 299 УК КР, признаются преступлением «действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации». [9] В пункте 9 статьи 97 Уголовного кодекса КР в качестве отягчающего признака выделяется квалификация субъективной стороны преступления: «Убийство, совершенное на почве межнациональной или расовой либо религиозной ненависти или вражды», предусматривающее наказание от 12 лет до пожизненного заключения. В соответствии с Законом КР от 20.02.09 г. № 60 в УК КР была внесена дополнительная статья 299-1, предусматривающая усиления наказания за «организованную деятельность, направленную на возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды» (с 3-5 до 5-7 лет лишения свободы).

Законодательно определено что равноправия и запрещение дискриминации Конституция КР, раскрывая права и свободы человека и гражданина, обеспечивает их реализацию на равноправной основе и запрещает все виды дискриминации на территории Кыргызстана. В связи с этим, во втором разделе, в статье 16 Конституции КР рассмотрено, что «Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории права и свободы человека», и запрещает дискриминацию «по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста» (пункт 2). Государство гарантирует право каждому гражданину КР свободно определять и указывать свою этническую принадлежность. В статье 38 Конституции КР говорится, что «никто не должен быть принужден к определению и указанию своей этнической принадлежности». В Конституции КР в статье 53, пункте 4, предусмотрено соблюдение равноправия и равных возможностей при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности; в статье 112 пункте 1 отмечается, что «депутаты кенешей избираются гражданами на территории соответствующей административно-территориальной единицы, с соблюдением равных возможностей в порядке, установленном законом». [10] Похожее положение заложено и в Законе КР «О выборах депутатов местных кенешей», который в статье 3, пункте 3 предусматривает, что «члены местных сообществ участвуют в выборах депутатов местных кенешей на равных основаниях». Такая ограниченная формулировка, гарантирующие равные права граждан в выборном процессе на местном уровне, в

большей степени связана с моноэтничным составом многих регионов Кыргызстана, где неуместно предусматривать более детальные положения, связанные с запрещением ущемлением. Тем не менее, на национальном уровне наблюдается иная картина. В Конституционном законе КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» заложены принципы равноправия. В статье 3, пункте 2 упомянутого закона предусмотрено, что «граждане Кыргызской Республики вправе избирать, быть избранными независимо от происхождения, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, образования, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и иных убеждений»

Сегодня население Кыргызстана отличается этноконфессиональным разнообразием: здесь проживают представители 80 этносов, исповедующие христианство, ислам, буддизм, иудаизм и ряд нетрадиционных религий. Толерантность в подобных условиях крайне необходима и является непременным условием сегодняшней политической стабильности государства, стремящегося к построению гражданского общества. При толерантности должны учитываться не только интересы этнических меньшинств, но и интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества[11], общенациональная политика каждого государства носит длительный характер и определяют основные цели в ее развитии, Кыргызстан не исключение.

В общем плане национальная политика исходя из интереса нации Кыргызстана в современный период, на длительную перспективу являются:

а) территориальная целостность страны;

б) единый народ Кыргызстана без межэтнических и межрегиональных противоречий;

в) высокоразвитая экономика и достойный уровень жизни населения;

г) эффективная система управления государством и активное гражданское общество;

д) благоприятная окружающая среда, здоровое и образованное население. [11]

Что может быть важнее и конкретнее перечисленных интересов. В сущности эти интересы являются приоритетными в национальной политике Кыргызстана.

Интересы только тогда становятся движущей силой развития, когда они находят отражение в политике государства в соответствующих конкретных сферах жизнедеятельности: экономические интересы - в экономической политике, социальные - в социальной политике, национальные в национальной политике и т.д. Политика определяет цели деятельности по реализации в практической деятельности общества и государств, что порождает и необходимость защиты интересов, а по сути – политики и стратегии их реализации от этих угроз.

Таким образом, национальная политика есть именно то условие для существования и развития личности, общества и государства, что и позволяет им сохранять накопленные духовные и материальные ценности.

Литература и ссылки

1. Определение «национальная» применительно к политике заимствовано из американской терминологии, где оно было впервые употреблено 1904г. в послании президента США Теодора Рузвельта конгрессу.

2. Концепция национальной безопасности КР (12.06.2012г., Гл.2.)

3. О дальнейшем совершенствовании государственной политики по развитию двуязычия (билингвизма) и мерах по созданию необходимых условий для эффективного функционирования государственного и официального языков Кыргызской Республики (Указ Президента Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года)

4. О Программе развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000-2010 годы" (Указ Президента Кыргызской Республики от 20 сентября 2000 года N 268).

5. Конституция Кыргызской Республики. Статья 5. – Бишкек, АО «Учкун», 2007. -с. 60

6. См. подробнее: Центр социальных исследований, АУЦА, - Бишкек, 2009.

7. Закон Республики Кыргызстан «О средствах массовой информации», с изменениями от 08.05.1993 г.,

8. Закон Республики Кыргызстан «О средствах массовой информации», с изменениями от 08.05.1993 г.,

9. Концепция национальной безопасности КР. От 1 июня 2012 г.

10. см. Подробнее Концепция национальной политики КР от 30.06 2011 г.

11. см. Подробнее Концепция национальной политики КР от 30.06 2011 г.