УДК: 327:339.9(575.2)(55)

Бейсебаев Р.С., *к.и.н., доц. БГУ*
Email: rbeisebaev@bhu.kg

КЫРГЫЗСТАН-ИРАН: ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ (1991-2016)

КЫРГЫЗСТАН-ИРАН: САЯСИЙ ЖАНА ЭКОНОМИКАЛЫК МАМИЛЕЛЕР (1991-2016)

KYRGYZSTAN-IRAN: POLITICAL AND ECONOMIC RELATIONS (1991-2016)

Аннотация: *В статье рассматривается политико-экономическое сотрудничество Кыргызстана и Ирана. Иранская внешняя политика в Кыргызстане является одной из интерпретаций международных отношений. Существуют определенные аспекты регулирования отношений между странами, которые влияют на состояние экономики и внешней политики Кыргызстана. Изучение двусторонних отношений между Кыргызстаном и Ираном – это процесс, который позволяет определить основные направления сотрудничества.*

Ключевые слова: *Кыргызстан, Иран, соглашение, политика, экономика, инвестиции, сотрудничество.*

Аннотация: *Макала, Кыргызстан менен Ирандын ортосунда саясий жана экономикалык кызматташтык байланыштары каралган. Кыргызстандагы Иран тышкы саясат боюнча эл аралык мамилелер жоромолунун бири болуп саналат. Кыргызстандын экономикасына жана тышкы саясатынын абалына терс таасир тийгизиши өлкөлөр ортосундагы мамилелерди жөнгө салуунун айрым аспектилери жөнүндө сөз болот. Кыргызстан менен Ирандын ортосундагы эки тараптуу мамилелерди изилдөө - бул кызматташуунун негизги багыттарын аныктоого мүмкүнчүлүк бере турган багыт.*

Түйүндүү сөздөр: *Кыргызстан, Иран, макулдашуу, саясат, экономика, салым, кызматташтык.*

Annotation: *The article considers the political and economic cooperation between Kyrgyzstan and Iran. Iran's foreign policy in Kyrgyzstan is one of the interpretations of international relations. There are certain aspects of regulation of relations between countries that affect the state of the economy and foreign policy of Kyrgyzstan. The study of bilateral relations between Kyrgyzstan and Iran is a process that allows defining the main areas of cooperation.*

Key words: *Kyrgyzstan, Iran, agreement, policy, economy, investment, cooperation.*

Исследование внешнеполитического курса Ирана в Кыргызстане и реагирование последнего вызывает особый интерес, чем и обусловлена актуальность заявленной темы статьи. Складывающиеся двусторонние отношения между странами занимают определенное место в системе международных отношений

и в некоторой степени влияют на двусторонние и многосторонние отношения двух стран. Для того чтобы изучить внешнеполитический курс Кыргызстана в Иране ставится главный исследовательский вопрос: Почему и как Иран стремиться занять место в многовекторной внешней политике Кыргызстана. Поиск ответа на вопрос позволит определить роль место Ирана во внешней политике Кыргызстана. В связи с чем, рассматривается процесс развития отношений Ирана и Кыргызстана. В соответствии с целью определяются этапы сотрудничества между Кыргызстаном и Ираном; выявляется и изучается динамика проблемных зон в реализации кыргызстанского и иранского сотрудничества; анализируется процесс сотрудничества двух стран; обозначаются перспективы реализации стратегии Ирана в Кыргызстане.

Установленный период в 25 лет сотрудничества позволяет подвести итог взаимодействию и дать характеристику процессам развития внешнеполитических подходов Ирана в Кыргызстане, результатом чего является ответная реакция Бишкека. Для решения поставленной цели используются системно-исторический подход, причинно-следственный, сравнительный и дедуктивный методы анализа.

Эволюция сотрудничества Кыргызстана и Ирана разбивается на 3 этапа. Первый этап - период правления А. Акаева (1991-2005), второй этап – период правления К. Бакиева (2005-2010), третий этап – периоды правления Временного Правительства, Р. Отунбаевой, А. Атамбаева (2010-2017). Такое условное деление обусловлено необходимостью определения количественного и качественного взаимодействия Кыргызстана и Ирана в соответствующие периоды власти в Кыргызстане, который позволит обозначить наиболее благоприятные временные рамки для внешней политики Ирана в Кыргызстане.

Исламская Республика Иран (ИРИ) официально 21 декабря 1991 г. признала независимость Кыргызской Республики (КР). [1] Дипломатические отношения между КР и ИРИ были установлены 10 мая 1992 г. [2, с. 9] В сентябре 1992 г. начало свою деятельность Посольство Исламской Республики Иран (ИРИ) в Бишкеке. Четыре года спустя, в мае 1996 г. открылось Посольство Кыргызстана в Тегеране.

Первый визит президента Кыргызстана А. Акаева в ИРИ состоялся в июне 1993 года. Ответный визит президента ИРИ Х. Рафсаджани в Кыргызстан был в октябре 1993 года. Двусторонние встречи на высшем уровне продолжает визит президента Кыргызской Республики Акаева в ИРИ в июне 2000 года. Позже состоялся визит министра иностранных дел Ирана К.Харази в КР (4-5 сентября 2001 г.). После визита президента Ирана М. Хатам в Кыргызстан, в 2003 году президент Кыргызстана Акаева посетил ИРИ. [1] Эта встреча была последней на первом этапе в отношениях двух республик. Позже, известные события по свержению президентства А. Акаева поставят паузу в отношениях Кыргызстана и Ирана на высшем уровне.

Таким образом, с приобретением Кыргызстана независимости в период правления А.Акаева на первом этапе сотрудничества двух стран, кроме выше перечисленных, состоялось 10 официальных встреч из них на высшем уровне президент Кыргызстана посетил Иран 3 раза, и президент Ирана посетил Кыргызстан 2 раза. Именно эти встречи послужили началом и основой сотрудничества двух стран.

События 24 марта 2005 года в Кыргызстане в какой-то степени нанесли удар по иранской внешней политике. До мартовских событий Тегеран продвигал отношения с А. Акаевым, пытаясь сорвать осуществление геополитических планов США, целью которых, с точки зрения иранского руководства, является окружение и изоляция Ирана.

Второй этап связан с периодом правления К. Бакиева. Реанимация двусторонних связей после революции происходит в связи с визитом в Кыргызстан Парламента Ирана Х. Аделя в сентябре 2005 года. На отношениях между Ираном и Кыргызстаном положительно сказалось то, что в 2005 г. Иран наряду с Пакистаном и Индией получил статус наблюдателя при ШОС. С вхождением Ирана в ШОС эта организация может стать мощной международной структурой не только в энергетическом плане, но и в политическом и экономическом.

В 2006 году состоялся визит Председателя Парламента ИРИ в КР, параллельно совершен обмен визитами на уровне глав Министерств экономики и финансов. В марте 2007 года состоялся ответный визит Торага ЖК КР в ИРИ. Позже в июле 2007 года в Тегеране состоялись консультации на уровне заместителей министров иностранных дел обеих сторон. В августе 2007 года Президент ИРИ М. Ахмадинежад принял участие в Бишкекском саммите ШОС. [2, с. 9]

Встреча экс-Премьер-министра КР И. Чудинова с министром торговли ИРИ С. Масудом Мирказеми состоялась 5 ноября 2008 года. В ходе встречи стороны обсудили вопросы двустороннего сотрудничества и итоги прошедшего в Бишкеке заседания Межправительственной кыргызско-иранской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству (МПК). [3]

Визит Первого Вице-премьер-министра КР О.Бабанова для участия в X Саммите Глав Государств и Правительств стран-членов Организации Экономического Сотрудничества ОЭС/ЭКО становится завершением второго этапа двусторонних отношений на высоком уровне, в связи с историческими событиями в Кыргызстане в апреле 2010 года, когда Бакиев был вынужден покинуть страну. [2, с. 9]

Третий этап, как отмечалось выше, период правления Временного Правительства, Временного президента КР Р.Отунбаевой и А.Атамбаева. Помощь, оказанная Ираном за 2010 год, учитывая серьезную внутриполитическую ситуацию, связанную с июньскими событиями на юге Кыргызстана, заслуживает отдельного внимания, общая сумма в 210 млн. долл. в виде гуманитарного помощи была как нельзя, кстати, и своевременна.

В январе 2013 года была утверждена Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) КР на период 2013-2017 годы. Особое место в документе уделено внешнеполитической стратегии Кыргызстана. [4] После разработки и утверждения этого документа в сентябре 2013 года прошли встречи на высоком уровне лидеров на саммите стран-участниц Организации Шанхайского сотрудничества (ШОС), где был также Президент ИРИ Роухани.

В ходе переговоров были детально обсуждены вопросы реализации проекта строительства железной дороги «Китай-Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-Иран». Также был обсужден вопрос открытия прямого рейса между Кыргызстаном и Ираном. Достигнута договоренность о начале разработки программы сотрудничества между Кыргызстаном и Ираном. Этот визит в очередной раз подтвердил внешнеполитический вектор, выбранный Кыргызстаном - дружить и тесно сотрудничать со странами, проводящими самостоятельную и независимую политику. По итогам переговоров руководители двух государств, а также главы ведомств подписали 9 документов. [5] В том числе: меморандум о сотрудничестве в области энергетики, гидроресурсов и энергии; меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области сельского хозяйства; протокол о намерениях между авиационными властями КР и ИРИ; меморандум о сотрудничестве между организацией по телевидению Ирана и Минкультуры, информации и туризма КР, а также совместное заявление президентов Кыргызстана и Ирана.

В последнем документе говорится, в частности, о том, что Иран готов оказать помощь и содействие в транзите продуктов сельского хозяйства и другой промышленной продукции Кыргызстана на мировые рынки через свои территорию и порты в Персидском заливе, а также в строительстве железной дороги из Ирана в Китай через территорию Кыргызстана. Речь идёт также о возобновлении прямого авиасообщения между Кыргызстаном и Ираном, что даст импульс более тесной кыргызско-иранской кооперации. А кроме того, о налаживании сотрудничества между отдельными регионами - между Иссык-Кульской областью и иранской провинцией Мазендаран, между Ошской областью и провинцией Хорасан-Разави. [6]

Президент Ирана Х. Роухани 22 декабря 2016 года прибыл в Кыргызстан с официальным визитом. В рамках официального визита состоялись переговоры лидеров стран в узком и расширенном составах. Главы государств обменялись мнениями по актуальным вопросам международной и региональной повестки дня. [7]

В Кыргызстане зарегистрировано около 170 иранских и совместных предприятий с участием иранского капитала. Из общего числа этих компаний более 70% относятся к сфере экспорта и импорта сырья, а также готовой продукции, торговли и услуг, 30% - предприятия обрабатывающей промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции, организации жилищного и промышленного строительства, производство строительных материалов, организации международных транспортных перевозок. [2, с.10]

Необходимо отметить, что в экономической области на сегодняшний день также создан фундамент для потенциального развития. Пополняется законодательная база, стороны обеспечивают друг друга промышленными товарами и сельхозпродукцией ряда наименований. Иранские дорожно-строительные компании приняли участие в реализации проекта стратегической автомагистрали «Бишкек-Ош». Некоторые компании ИРИ работают в области производства в свободной экономической зоне «Бишкек», участвуют в проектах в сфере малого и среднего бизнеса в промышленных и сельскохозяйственных секторах. Весьма активно работает посольство ИРИ в Кыргызстане, организуя регулярные выставки товаров в столице и Оше.

Постсоветская история стран Центральной Азии знает множество примеров влияния на религиозную сферу со стороны целого ряда других государств - Турции, Пакистана, Афганистана, Саудовской Аравии, Кувейта, но никак не Ирана с его шиитской доктриной, изначально неприемлемой в регионе преобладающего распространения суннитского толка. Более того, нет ни одного малейшего, даже косвенного подтверждения того, что такая деятельность и такие попытки имели место. Вся активность Ирана сосредоточена в двух сферах – это культура и экономика, основные тактические установки иранской дипломатии в странах ЦА и Кыргызстан не исключение, после распада СССР направлены на постепенное инсталлирование во все сферы жизни региона, дающие возможность способствовать преодолению внешнеполитической и экономической изоляции Ирана. Более чем наглядно это проявляется при анализе двусторонних отношений Исламской Республики с Кыргызстаном.

Кыргызстану и Ирану до сих пор не удалось полностью задействовать имеющийся торгово-экономический потенциал. Товарооборот очень слабый, Иран пока находится за гранью десяти основных внешнеэкономических партнеров Киргизии. [8] Главная причина – отсутствие прямых авиарейсов между Ираном и Кыргызстаном, а также договоренности о снижении ставок таможенных пошлин с обеих сторон. Помимо этого, на отсутствие увеличения динамики товарооборота между странами в какой-то степени повлияли внутренние события, наблюдавшиеся в Кыргызстане в последнее время.

Наличие американской военной базы в Кыргызстане в первой декаде 2016 - фактор, который мешал двусторонним отношениям. Так, в мае 2006 года в контексте американских угроз о начале военных действий против Ирана прозвучали сообщения о вероятности использования американской авиабазы, расположенной в бишкекском аэропорту «Манас», для нанесения авиаударов по иранской территории. Данный тезис получил столь широкое распространение и большой резонанс, что парламентский комитет по обороне и безопасности Кыргызстана принял решение вынести на рассмотрение палаты вопрос о денонсации соглашения с США о нахождении авиабазы на территории страны, а затем тогдашний премьер-министр А. Атамбаев сделал специальное заявление о том, что республика ни при каких условиях не позволит использовать авиабазу США, находящуюся на территории республики, для ведения боевых действий против Ирана.

Политическое взаимодействие КР и ИРИ осуществляется преимущественно в рамках участия обеих стран в ряде международных организаций. Что касается экономического и культурного присутствия ИРИ в КР, то оно заметно уступает российскому, китайскому или турецкому.

Развитие отношений Кыргызстана и Ирана в спектре политического, торгово-экономического,

научно-технического и культурно-гуманитарного сотрудничества открывает путь к осуществлению поставленных целей в краткосрочных и соответственно в долгосрочных запланированных и существующих межгосударственных соглашениях, и проектах.

Иран является одним из ведущих мировых экспортеров нефти и газа. Он мог бы стать для Кыргызстана надежным поставщиком этих стратегически важных ресурсов и снять проблему в них, связанную с удовлетворением потребности республики. Центральная Азия и Кыргызстан в ее составе имеет колоссальный потенциал и, возможно, в ближайшем будущем в экономической и стратегической политике Ирана этот регион может стать одним из основных направлений. Поэтому ИРИ придает Центральной Азии особое значение в своей внешней политике, выступая за независимость, территориальную целостность, суверенитет этих стран региона, а также сохранение стабильности в регионе.

В последние годы Иран в целях продвижения на международной арене своих национальных интересов начинает активно использовать региональные и международные организации: пытается через них не только выйти из международной изоляции, но и защитить себя от возможной агрессии США и их западных союзников. С этой целью Иран стремится полноценно войти в состав ШОС и максимально поспособствовать реализации этой организацией своих уставных задач - все региональные проблемы решать самим и противостоять формированию однополярного мира. Взаимоотношения между странами находится на очень хорошем уровне, между Кыргызстаном и Ираном нет никаких проблем. Делегации обеих стран встречаются, обмениваются опытом в политической, экономической и культурной сферах. [2, с. 10]

На протяжении почти 25 лет независимости Кыргызстан в двусторонних отношениях с Ираном развивал и продолжает поддерживать поступательные связи и не имеет каких-либо принципиальных разногласий с партнером. Существуют взаимные интересы двух стран в силу ряда объективных географических, исторических, экономических и политических факторов. Осуществляемые проекты Ирана в Кыргызстане показывают стремление первых занять определенное место, которое может стать платформой для продвижения интересов не только в Кыргызстане, но и в регионе ЦА в целом.

ИРИ для региона ЦА может выступать как важный актер в обеспечении безопасности в системе региональной безопасности на дальних рубежах и особенно в Афганистане. В данном случае видится целесообразным активизировать как двустороннее сотрудничество Кыргызстана и Ирана, так и ИРИ, и ОДКБ в сфере противодействия экстремизму и терроризму, наркотрафику, а также в военно-техническом аспекте.

Литература

1. Посольство Исламской Республики Иран в Кыргызской Республике. Двусторонние политические отношения Кыргызстана и Ирана. Режим доступа: http://ru.bishkek.mfa.ir/index.aspx?fkeyid=&siteid=411&pageid=5957. Дата обращения: 15.11.2017

2. Бейсебаев Р.С. Топливно-энергетическое сотрудничество Кыргызстана и России. // Вестн. БГУ. 2011. № 3(20). С. 9

3. Основные этапы кыргызско-иранских отношений. Режим доступа: http://uchebnik-online.com/131/1097.html. Дата обращения: 15.11.2017

4. Притчин С. Приоритеты Киргизии в сближении с Евразийским экономическим союзом. Режим доступа: http://www.foreignpolicy.ru/analyses/prioritety-kyrgyzstana-v-sblizhenii-s-evraziyskim-ekonomicheskim-soyuzom/. Дата обращения: 16.11.2017.

5. Жук О. Кыргызстан-Иран: полное понимание. Режим доступа: http://delo.kg/index.php/health-7/8906-kyrgyzstan-iran-polnoe-ponimanie. Дата обращения: 16.11.2017.

6. Индина М. Министр иностранных дел Кыргызстана встретился с послом Ирана. Режим доступа: http://knews.kg/2016/09/ministr-inostrannyh-del-kyrgyzstana-vstretilsya-s-poslom-irana/. Дата обращения: 16.11.2017

7. Президент Ирана Хасан Роухани прибыл в Кыргызстан с официальным визитом. Режим доступа: http://kabar.kg/politics/full/115575. Дата обращения: 26.12.2017

8. Князев А. Где заканчивается влияние Ирана на Центральную Азию? Режим доступа: http://www.centrasia.ru/newsA.php?Month=11&Day=11&Year. Дата обращения: 16.11.2017