

ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

АСАМУДИНОВ Б.А.
ualibrary@mail.ru

На статью Асамудинова Б. А. по теме: «Актуальные проблемы противодействия организованной преступности в Кыргызской Республике»

В научной статье на основе анализа и обобщения теоретических источников, нормативно-правовых актов, результатов диссертационных исследований, материалов следственной и оперативно-розыскной практики Кыргызской Республики рассмотрены проблемные аспекты противодействия организованной преступности на современном этапе.

On Asamudinov B. A.'s scientific article on a theme: «Actual problems maintenance of counteraction of the organised crime at the present stage»

In the scientific article on the basis of the analysis and generalisation of theoretical sources, regulatory legal acts, results of dissertational researches, materials of investigatory and operatively-search practice of the Kirghiz Republic problem aspects of counteraction of the organised crime at the present stage are considered.

В последние десятилетия отмечается значительный рост организованной преступности во всем мире, включая центрально-азиатский регион. В связи с этим особое значение приобретает вопрос совершенствования методов и форм борьбы с организованными преступными группировками.

Кардинальные изменения в борьбе с организованной преступностью произойдут лишь при условии выработки властными структурами четких ориентиров и приоритетов национальной модели развития страны, осознания реальности угрозы превращения в криминально-синдикалистское государство и необходимости оказания противодействия этим тенденциям.

В целях противодействия этим тенденциям необходимо разработать общегосударственную концепцию борьбы с организованной преступностью. Причем это возможно как в рамках Концепции национальной безопасности страны в качестве ее составной части, так и в отдельном виде. Концепция нужна как система согласованных, научно обоснованных взглядов на проблему и способы её решения, с тем чтобы понять, какие необходимые элементы государственной стратегии можно сформировать в ближайшее время.

Одним из наиболее приемлемых вариантов проекта концепции борьбы с организованной преступностью можно рассматривать проект Концепции противодействия организованной преступности и Программы мер по ее реализации на период 2012–2015 гг., разработанный Министерством внутренних дел Кыргызской Республики. Данный документ создан в целях совершенствования правовой политики власти, в том числе для корректировки закона КР «О противодействии организованной преступности» от 22 июля 2011 г. [1].

Многие ученые-юристы согласны с мнением доктора юридических наук А. Д. Бойкова, что политика борьбы с преступностью должна быть осознана всеми ветвями государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной – как общая актуальная задача, требующая объединения усилий в выработке её основ, определения методов и средств реализации.

Под государственной политикой борьбы с организованной преступностью понимается определение задач, принципов и средств реализации той части государственной деятельности, которая объектом воздействия имеет как саму организованную преступность, так и те общественные отношения, которые её порождают.

Государственная политика борьбы с организованной преступностью должна содержать следующие основные положения:

- анализ состояния проблемы, диагноз ситуации. Поскольку накоплена масса материала об организованной преступности, системе её детерминации, психологических характеристиках

участника и организатора организованных преступных формирований и т. д., надо выбрать самые информативные, емкие показатели, характеризующие нынешнее состояние организованной преступности и состояние борьбы с ней;

- причинный комплекс развития организованной преступности, который можно свести к следующим группам факторов: экономическим (как основным), социальным, политическим, а также лежащим в духовно-нравственной и правовой сфере;

- прогноз развития ситуации, который, по всей видимости, не будет благоприятным;

- возможности, цели, задачи и сроки реализации государственной политики борьбы с организованной преступностью;

- принципы государственной политики борьбы с организованной преступностью, подлежащие дальнейшему развитию и углублению, и отступление от которых должно рассматриваться как способ разрушения единой политики борьбы. Эти принципы выводятся из представлений о сущности и назначении социальных норм поведения и взаимоотношения людей, права, морали, обычаев, не деформированных криминальной идеологией [2];

- меры государственной политики, направленные на противодействие криминализации экономики, на реализацию антикриминогенного потенциала общества в социальной и политической сфере;

- совершенствование законодательства и организационно-правовых основ борьбы с организованной преступностью. Здесь необходимо учитывать международный опыт, уровень правосознания наших граждан, вести работу по определению и принятию необходимых для успешной борьбы с организованной преступностью правовых актов;

- идеологическое обеспечение борьбы с организованной преступностью, главное место в котором должна занимать информационная работа;

- мероприятия по совершенствованию деятельности судов и правоохранительных органов [3].

Государственная политика борьбы с организованной преступностью непосредственно должна отражаться в программах борьбы с нею.

Политика в сфере противодействия организованной преступности представляет собой комплекс программных, правовых, организационных и иных мер, определяющих стратегию и тактику борьбы с указанным видом преступности. Однако реализацию этой политики тормозит отсутствие серьезной аналитической и прогнозной работы в сфере противодействия организованной преступности, что не позволяет дать предельно четкого представления о ее состоянии: данные информационной системы МВД не совпадают с соответствующими сведениями ГКНБ, судебная статистика по завершенным уголовным делам также отличается от статистики МВД и ГКНБ, информационная разобщенность существует даже на внутриведомственном уровне.

По-прежнему правоохранительные органы республики лишь выявляют и обезвреживают не разветвленные преступные структуры и их криминальную деятельность в полном ее объеме, а лишь отдельные преступные деяния рядовых участников этих сообществ. Несомненно, требуется качественно иное противодействие организованной преступности, принципиально новое решение вопросов уголовной политики, в том числе организации деятельности правоохранительных органов, возможно, через создание новой специализированной структуры.

Правоохранительные органы находятся в сложной ситуации, т. к. у них нет достаточного опыта борьбы с некоторыми новыми видами преступлений, особенно в сфере реформирующейся экономики, банковской системы; существуют серьезные проблемы в материально-техническом оснащении и подготовке кадров. Следует отметить, что до сих пор не отработаны механизмы декларирования доходов государственных служащих (принятый в марте 2003 г. закон «О борьбе с коррупцией» практически не изменил ситуацию в этой сфере контроля), что на руку коррумпированным чиновникам.

Трудности с доказыванием возникают и по составам преступлений, связанных, в частности, с так называемым отмыванием «грязных» капиталов, что требует соответствующих норм для осуществления финансового контроля и получения от банков необходимой информации о подозрительных операциях, как это введено в ряде стран.

Существенным пробелом является отсутствие в действующем уголовном законодательстве нормы об ответственности за воспрепятствование немедленному предоставлению по требованию правоохранительных органов необходимых статистических, отчетных материалов в органах государственной власти и управления и иных структурах.

Отсутствие реального механизма физической защиты потерпевших, свидетелей, эксперта, а также подозреваемых и обвиняемых (как фактическим, так и потенциальным) также отрицательно сказывается на показателях борьбы с организованной преступностью. Свидетелям и их близким нередко грозит опасность в виде совершаемых в отношении них разнообразных противоправных действий, вплоть до убийства. Поэтому в целях обеспечения эффективной борьбы с организованной преступностью необходимо создать условия для реальной защиты свидетелей, потерпевших, экспертов от возможных посягательств.

Наряду с этим действующее уголовное законодательство Кыргызской Республики (Уголовный кодекс 1997 г.) недостаточно четко регламентирует вопросы борьбы с организованной преступностью, хотя законодателями и предпринята попытка закрепить в УК норму о преступных сообществах (организациях) и об особенностях ответственности их участников.

Борьба с организованной преступностью в Кыргызстане носит противоречивый и в большей мере декларативный характер, что обусловлено рядом причин. В частности, в сфере исполнительной власти только создается целостная система мер и разрабатывается соответствующая программа борьбы с организованной преступностью в связи с принятием в июле 2011 г. закона КР «О противодействии организованной преступности»; специальные службы по борьбе с организованной преступностью не оснащены всем необходимым; оставляет желать лучшего специальная подготовка сотрудников ОВД, их правоприменительная деятельность, оплата труда и т. д.

В целях повышения эффективности противодействия организованной преступности законодателям следует в Особенной части Уголовного кодекса КР предусмотреть ряд составов, к особо квалифицирующим признакам которых было бы целесообразно отнести совершение преступления преступным сообществом (преступной организацией). Следует также расширить рамки компромисса («делок») с лицами, согласными изобличить лидеров преступных сообществ, с предоставлением им соответствующей защиты. Однако отсутствие «делки» как правовой нормы в действующем Уголовном кодексе КР не позволяет эффективно привлекать к ответственности членов преступных организаций, тогда как такая правовая норма успешно практикуется в ряде государств запада.

Необходимо провести ревизию санкций статей Особенной части Уголовного кодекса КР за преступления, совершаемые членами организованных преступных группировок, с целью дифференциации и ужесточения уголовной ответственности; рассмотреть вопрос о введении конкретных санкций за преступления в сфере организованной преступности, для того чтобы, исключив возможность выбора судьями меры наказания, в определенной степени обезопасить их от воздействия находящихся на свободе членов организованных преступных сообществ.

Представляется целесообразным ввести в Уголовный кодекс КР статью о запрете применения смягчающих обстоятельств и назначения членам ОПГ более мягкого наказания, чем это предусмотрено законом, либо наказания ниже низшего предела, либо условного осуждения; ограничить ревизование положений Уголовного кодекса на применение условно-досрочного освобождения (УДО) членам ОПГ, а также попадания под акты амнистии или помилования.

В целях борьбы с организованной преступностью в первую очередь следует определить основные направления в совершенствовании мер по превенции и пресечению данной преступной деятельности. Необходима тщательная разработка особого порядка производства по делам об организованной преступности, а также порядка анонимного представления использования результатов оперативно-розыскной деятельности в качестве доказательств, заключения договоров о сотрудничестве (деятельного раскаяния) членов ОПГ в ходе следствия и т. п. Вместе с тем большое внимание должно быть уделено разработке и совершенствованию достаточной нормативной базы (включая внесение соответствующих изменений и дополнений в уголовный, уголовно-процессуальный и уголовно-исполнительный кодексы, закон «Об оперативно-розыскной деятельности»); ресурсному обеспечению борьбы с организованной преступностью; повышению квалификации и специализации работников правоохранительных органов.

Важное значение имеет работа по поддержке общественного мнения. С этой целью необходимо разработать комплекс мер, направленных на подрыв криминальной субкультуры и идеологии, с упором на профилактику вовлечения несовершеннолетних в организованную преступность.

Единственно правильным подходом к противодействию организованной преступности и коррупции является объединение всех сил и средств, привлекаемых на борьбу с этим видом преступности. Для этого необходимо разработать специальную стратегию, рассчитанную на

ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу. Такая стратегия должна основываться на выверенных методологических подходах и включать в себя методику предупреждения организованной преступности и прогнозирования тенденций ее развития. В этих целях требуется проведение репрезентативных и систематических криминологических исследований. А подобного рода исследования возможны лишь при условии их организационного и финансового обеспечения, привлечения квалифицированных научных кадров и необходимых средств.

Современная практика борьбы с организованной преступностью в Кыргызстане свидетельствует о фактическом ослаблении этой борьбы вопреки официально закрепленным намерениям государства ее усиливать. В большинстве случаев суды назначают виновным наказание ниже низшего предела или более мягкие, чем это предусмотрено законом (что нередко связано с коррупцией в системе правосудия). В этой связи предлагается ввести конкретные санкции за преступления в сфере организованной преступности. Это важно, в частности, для того, чтобы, исключив возможность выбора судьями меры наказания, в определенной мере обезопасить их от воздействия членов организованных преступных сообществ, зачастую стремящихся различными незаконными способами (угрозы, шантаж и пр.) заставить судей назначить наименее строгую из предусмотренных в альтернативной или относительно определенной санкции меру наказания. Государство должно адекватно противопоставить меры противодействия организованной преступности, и здесь недопустима либерализация уголовной политики. Чрезвычайные меры, если они предусмотрены законом, тщательно им регламентированные и к тому же разумно ограниченные в пространстве и времени, могут быть признаны не только допустимыми, но и необходимыми как адекватный ответ на чрезвычайные ситуации, создаваемые действиями преступников. Государство в данном направлении действует не всегда последовательно: объявляя войну организованной преступности и коррупции через директивные указания главы государства, одновременно не может обеспечить справедливое наказание конкретным участникам организованных преступных сообществ (группировок), порождая атмосферу безнаказанности и вседозволенности; создает специализированные структуры по борьбе с организованной преступностью, а затем упраздняет их.

В целях повышения эффективности политики борьбы с организованной преступностью на среднесрочную и долгосрочную перспективу необходимо принятие следующих мер:

1) специфика новой сферы правоохранительной деятельности требует создания специализированного правоохранительного органа высшего уровня компетенции. Этот орган должен нести ответственность за широкий комплекс вопросов, связанных с организацией и координацией борьбы с организованной преступностью, за разработку основных направлений государственной политики в этой области, общее руководство и координацию оперативного и статистического учета всех мероприятий государственных органов по реализации этой политики и др.;

2) учитывая исключительно сложный характер объекта воздействия, необходимо решить вопрос об образовании специализированных подразделений органов суда и прокуратуры, совершенствования специальной системы мест содержания членов ОПГ, используя лучший зарубежный опыт;

3) в этих условиях противодействие организованной преступности может быть значительно повышено при комплексном взаимодействии всех спецслужб СНГ, таможенных органов, национальных бюро Интерпола, налоговых структур, пограничных войск и т. д.

Первоочередными задачами в данном направлении должны быть следующие:

- определение приоритетов в борьбе с организованной преступностью;
- создание надежной правовой основы этой деятельности, включая принятие подзаконных актов – механизмов реализации законов Кыргызской Республики «О противодействии организованной преступности» и «О защите свидетелей»;
- организация специальных государственных структур, обеспечивающих такую деятельность;
- подготовка специализированных кадров на основе мирового опыта, научной базы, своевременного реагирования на новые явления в преступности (создание специализированного научно-учебного центра);
- своевременное и надлежащее финансирование деятельности по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Вместе с тем уголовная политика в сфере противодействия организованной преступности должна носить жесткий и одновременно дифференцированный характер, соответствующий

степени общественной опасности посягательств. Программа борьбы с организованной преступностью должна обладать целевым характером, а не иметь вид плана мероприятий, и рассчитываться на более длительный срок, чем один год, но ограничиваться допустимым переходным периодом, определенным криминологическими прогнозами до 2015 г.

На основе общей программы борьбы с организованной преступностью целесообразно разрабатывать и принимать комплексные программы, содержащие основные направления деятельности государственных органов по противодействию отдельным проявлениям организованной преступности, позволяющие более конкретно и глубоко подойти к решению сложных проблем, связанных с многообразием причин и условий развития организованной преступности, тем более что подобные программы уже существуют.

Помимо целевых программ и комплексных мер, разрабатываемых непосредственно в целях борьбы с организованной преступностью, необходимо разработать программы борьбы с коррупцией, терроризмом, легализацией незаконно полученных доходов и т. п.

Большое профилактическое значение имеет разработка программ, направленных на обеспечение общественной и экономической безопасности Кыргызстана. Следует заметить, что такая работа уже проводится, создан проект концепции общественной безопасности Кыргызской Республики как составной части Концепции национальной безопасности Кыргызстана, в которой раскрываются цели и задачи обеспечения общественной безопасности Кыргызской Республики, указаны приоритетные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности и первоочередные меры по их реализации (в т. ч., естественно, в сфере борьбы с преступностью).

Как отмечал С.Е. Лелюхин, для любой страны в системе общегосударственной безопасности одним из наиболее значимых разделов, определяющих ее развитие, устойчивость на мировой арене, внутреннее благосостояние и другие показатели, является экономическая безопасность [4]. Соответственно, данный вопрос должен быть в центре внимания разработчиков концепции борьбы с организованной преступностью. Комплекс мер по защите от организованной преступности внешнеэкономической деятельности предусмотрен в проекте Концепции государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, разработанном в Правительстве Кыргызской Республики, в котором, учитывая масштаб и опасность незаконной «утечки» капиталов за рубеж, особую актуальность имеет усиление валютного регулирования и валютного контроля.

Таким образом, можно сказать, что предприняты первые шаги, направленные на совершенствование законодательства и создание структур по борьбе с организованной преступностью.

Список использованной литературы:

1. См.: О Концепции противодействия организованной преступности в Кыргызской Республике и Программе мер по ее реализации на период 2012–2015 годы // URL: <http://www.gov.kg/?p=5282>
2. Бойков А. Д. Проблемы государственно-правовой политики борьбы с преступностью // Преступность: стратегия борьбы. – М., 1997. – С. 58.
3. Формирование государственной политики борьбы с преступностью. – М., 1997. – С. 66.
4. Лелюхин С. Е. Экономическая безопасность государства. Морской транспорт. – Владивосток. 2001. – С. 21.