

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ НАРЫНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДӨӨЛӨТАЛИЕВ Ч.С.
ИУиБ КГТУ им. И. Раззакова

В статье затронуты актуальные проблемы социальной сферы Кыргызской Республики на примере исследования развития Нарынской области. Указаны пути их решения посредством проведения активной государственной политики, активизации работы органов местного самоуправления и привлечения значительных финансовых и человеческих ресурсов.

In clause actual problems of social sphere of Kyrgyz Republic on an e[ample of research of development of Naryn area. Ways of their decision by means of carrying out of active of state regulation police, activization of work of institutions of local goverment are mentioned, are specified and at inclination significant financial and human resources.

Введение. Кыргызстан за период перехода экономики к либерализации цен и приватизации столкнулся с серьезными проблемами дефицита бюджета, инфляции, недофинансированием многих бюджетных организации, в т.ч. социального сектора.

Работники социального сектора во времена Союза считались одними из самых малооплачиваемых. С переходом же к рыночным отношениям эта сфера в условиях дефицита бюджета стала финансироваться вообще по остаточному принципу. Однако с середины 90-х годов XX века правительство республики принимает социальноориентированный бюджет. Доля социального сектора стала составлять более половины расходов государственного бюджета страны. Целью развития социальной сферы являлось сокращение и преодоление бедности, создание эффективной системы социальной защиты населения и повышение качества человеческих ресурсов. Несмотря на придание социальному сектору первостепенной актуальности, последующие годы показали отсутствие государственного приоритета в социальной сфере. Это выражалось в низкой оплате труда в государственном социальном секторе, отсутствием эффективных рычагов социальной защиты, поддержки образования, здравоохранения, культуры, ЖКХ. Это привело к оттоку специалистов в коммерческие структуры, ухудшению качества социальных услуг и др. Поэтому в новых условиях требуется перевод социальной сферы на принципы социальной рыночной экономики, обеспечивающие выживание и дальнейшее развитие в рыночной среде.

В условиях переходной экономики субъектам социальной сферы необходимо перенимать опыт коммерческих структур и внедрять основы менеджмента, планирования, осуществлять поиск источников финансирования и минимизировать расходы, а также повысить заработную плату.

Отрасли социальной сферы обслуживают производственную сферу, оказывая реальное воздействие на потенциал рабочей силы, трудоспособность, образовательный и культурный уровень.

Большинство вопросов, связанных с развитием сферы здравоохранения, образования, культуры, ЖКХ, социально-бытового обслуживания населения, должны решаться на уровне местных органов самоуправления. В решении острых социальных проблем требуется участие государственных органов власти в проведении активной государственной политики. Примером такого участия могут служить программы «Аракет», КОР НССБ и др.

В рамках реформы социального сектора правительством республики приняты и внедряются среднесрочные и долгосрочные программы «Аракет», «Манас», «Аялзат», «Билим», «Кадры XXI века», «Ардагер» и др.

Основой социально-экономического развития районов Нарынской области будет процесс воспроизводства, когда происходит объединение и взаимосвязь процессов на уровне предприятия, что становится условием для комплексного развития экономики региона. К воспроизводственным циклам в Нарынской области можно отнести:

- воспроизводство трудовых ресурсов;
- финансово-кредитные и денежные ресурсы;
- инвестиционно - строительные процессы;
- продовольственные и природные ресурсы;
- производственные услуги;
- социально-бытовые услуги, услуги рыночной инфраструктуры, информации и знаний.

Основным элементом социальной политики остается поэтапное увеличение минимальных пенсий, пособий, доведение зарплат до минимальной потребительской корзины, регулярная (параллельно росту потребительских цен) индексация доходов населения, проживающего в высокогорных районах.

Особенности социального развития области требуют соответствующего отражения при формировании системы мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития населения всех регионов Кыргызстана и предотвращение возникновения очагов социальной напряженности.

В проведении региональной политики выделяют следующие главные задачи:

1. Задачи социальной политики

2. Политика в области повышения уровня жизни населения
3. Политика в сфере обеспечения экологической безопасности
4. Политика в сфере занятости

В решении крупномасштабных и наболевших социальных проблем требуется участие республиканских органов. Участие подразумевается в сдерживании ухудшения демографической ситуации, сокращении бедности и безработицы, развитии системы школьного и вузовского образования (НГУ, строительство Университета Ага-хана).

В настоящее время в области числится 24 дошкольных учреждения, 139 общеобразовательных школы, 2 частные общеобразовательные школы, 10 ПТУ, 3 ССУЗ, 1 ВУЗ. В связи материальными трудностями (отсутствие учебных принадлежностей, одежды и обуви) снизилась посещаемость школ детьми и подростками.

Согласно отчётам международных организаций, данным и выводам Нацстаткома КР, Министерства труда и социальной защиты КР Нарынская область является регионом с самым высоким уровнем бедности (72,4% - 2002 г.) при общереспубликанском уровне в 44,4%. Учитывая геоэкономическое положение Нарынской области, связанное с бедностью и безработицей населения, необходимо регулировать миграционные процессы в этом регионе. Необходимы меры социально-экономического характера, направленные на увеличение продолжительности жизни и естественного прироста населения (Программа «Манас», йодопрограмма, профилактика ВИЧ/СПИД, БППП, вакцинация).

По области число больничных учреждений снизилось и составляет 28 единиц. Такая ситуация в последнее время обусловила распространение таких болезней как туберкулёз, инфекционные заболевания, различные злокачественные новообразования. На снижение здоровья населения повлияло сокращение бюджетного финансирования системы здравоохранения, увеличения платности предоставляемых услуг, что вызвало снижение числа обращений в медицинские учреждения. Среди населения жалобы вызывает работы медицинских работников. По проведенным исследованиям среди фокус-групп выяснилось, что работа фельдшерско-акушерских пунктов и ГСВ вызывает недовольство населения высокогорных районов. Каждая медицинская процедура требует обращения в районный, областной центр или г. Бишкек. По исследованию 77 % из числа опрошенных респондентов могут купить все необходимые лекарства, 20 % - самые необходимые, 3 % - не могут.

В рамках политики повышения уровня жизни населения Нарынской области осуществляется поддержка малоимущих слоев населения путем микрокредитования (КСФК, ЕБРР, Швейцария). Жителям высокогорья выплачиваются пенсии и зарплата с повышенным коэффициентом. Наряду с этим необходимо проводить их регулярную индексацию в соответствии с ростом потребительских цен. В частности, область в 2002 году имела самый

низкий уровень среднедушевых доходов (65 %) по отношению среднереспубликанскому показателю.

Главными направлениями повышения уровня жизни населения являются:

- предоставление и обеспечение условий для роста заработной платы, пенсий и пособий;
- предоставление населению возможностей по самообеспечению (льготное кредитование, консультирование, стимулирование создания малых предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, народные промыслы и ремесла);
- льготное налогообложение крестьянских (фермерских) хозяйств.

В течение восьми лет в стране действует Закон КР «О государственных гарантиях и компенсациях лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья». В соответствии с этим законом и Постановлением Правительства № 377 от 25.06.97 установлены гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с проживанием и работой в экстремальных природно-климатических условиях высокогорья. Гарантии предусмотрены в области занятости населения, оплаты труда, индексации денежных доходов, компенсаций безработным, налоговых льгот для предприятий, расположенных в высокогорных зонах. Число получателей пособий по Нарынской области наибольшее количество по Кыргызстану и составляет 19,9 %.

Одним из действенных инструментов преодоления бедности является доступ населения к кредитным ресурсам. На 2001 год в получении кредита из числа трудоспособного населения самыми активными являются жители Ысыккульской (6,2 %), Ошской (4,2 %) и Баткенской (4,1 %) областей, жители Нарынской области составили 2,6 % из числа трудоспособного населения. Размер кредита на одного получателя наиболее высоким оказался в Нарынской области – 26, 2 тыс. сом, самым низким в Таласской области- 6,1 тыс. сом при среднереспубликанском в 12,6 тыс. сом. В дальнейшем готовность получать кредиты выразило 24 % опрошенных жителей Нарынской области, а 31,3 % хотели бы получать на льготных условиях.

В связи с дотационностью области необходимо выделять дополнительно ресурсы для гарантированного минимума доходов населения с учётом минимальных потребностей. По категориальным грантам за 2002 г. сумма составила 148257,7 тыс. сом, в т.ч. на образование 107326,2 тыс. сом и здравоохранение 40931,5 тыс. сом, а по выравнивающим грантам 53334,2 тыс. сом.

Обеспечение занятости населения – это важнейшее условие повышения уровня жизни граждан республики и Нарынской области.

Миграция из Нарынской области связана с такими аспектами экономической ситуации как ограничение пастбищ, вследствие их ухудшения или передачи в частную собственность земли, а также с потенциальными альтернативами в долинах. Например, миграция сказалась на уменьшении численности населения в Жумгалском районе Нарынской области и г. Нарын почти на 20 %. А за период 1992-2002 гг. из Нарынской области выбыло более 47 тыс. человек.

В связи с избытком трудовых ресурсов в Нарынском регионе необходимо поддерживать развитие мелкотоварного производства, стимулировать малый бизнес в сфере услуг и АПК.

Задачами в сфере занятости населения являются:

- переподготовка высвобождающихся трудовых ресурсов, профессиональная переориентация;
- создание новых рабочих мест за счёт освоения ресурсов гор;
- создание рыночной инфраструктуры.

В ходе проведения опроса среди жителей горных регионов, несмотря на социально-экономическую ситуацию, они не собираются выезжать за пределы своих территорий. Залогом благополучия в будущем считают развитие животноводства и земледелия 12,8 % жителей области, достижение своих целей связывают с получением кредита 1,4 % опрошенных, 13,5 % жителей области связывают своё будущее с наличием регулярного заработка и постоянной работы.

Большое внимание следует уделять экологическим аспектам жизнедеятельности населения и предприятий. Необходимо учитывать экологически обоснованное использование биосферы региона в связи со строительством железной дороги, автомобильной дороги Бишкек - Торугарт, выпасом скота на горных пастбищах, возделыванием земель, эксплуатацией природных ресурсов, охраной окружающей среды и т.д.

Актуальной остается проблема по возникновению чрезвычайных ситуаций, их предупреждению и ликвидации (землетрясения, ранний снег, поздняя весна). Основные экологические проблемы области связаны с деградацией лесов, засолением, загрязнением почв, грунтовых и поверхностных вод, низким качеством питьевой воды. Существенно снизилось загрязнение почв и воды за счет резкого сокращения объёмов вносимых удобрений и других химикатов, истощение пастбищ сократилось из-за сокращения поголовья скота. Одновременно происходит интенсивная вырубка лесных и лесопосадочных запасов, главным образом на дрова.

Возросла опасность для здоровья людей из-за неудовлетворительного санитарного состояния питьевой воды, снижения надёжности работы служб ЖКХ. Так, Карабалтинским горнорудным комбинатом разработаны мероприятия по приведению хвостохранилищ пгт

Минкуш в безопасное состояние, но работы приостановлены из-за отсутствия финансирования.

В целях увеличения лесистости Нарынской области организована и расширяется деятельность хвойного питомника в Атбашыном и Нарынском питомниках.

Область считается одной из наиболее благополучных в экологическом плане. В связи с возможным строительством ряда горнодобывающих предприятий, трансконтинентальной железной дороги и других, опасных для природы объектов, требуется создать сдерживающий механизм. В качестве экономического механизма охраны окружающей среды следует ввести плату за загрязнение и нерациональное использование природных ресурсов. Платное природопользование в перспективе будет стимулировать внедрение ресурсосберегающих, малоотходных и безвредных технологий.

С 2004 года Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении КР» часть республиканских функций в сфере здравоохранения, образования, культуры, ЖКХ, социально-бытового обслуживания населения были переданы на местный уровень.

Эффективность управления на уровне местной власти оценивается по двум критериям:

- по степени развитости инфраструктуры и степени социальной защищенности населения;
- по способности руководителей местного уровня найти необходимый консенсус и вовлечь население в решение проблем своей территории.

Например, при исследовании специалистами выявлены следующие приоритеты основных проблем территорий, с которыми столкнулись жители горных сёл Нарынской области:

1. Отсутствие доступа к качественной питьевой воде - 59,3 %
2. Перебои/отключение света - 48,7 %
3. Задержка выплат пенсий и пособий - 44,7 %
4. Безработица - 32,6 %
5. Рост цен и нехватка дешёвых продуктов питания.

Эти проблемы разрешимы на местном уровне при совместном решении между населением и районным руководством с привлечением внутренних и внешних источников финансирования.

Решение социальных проблем области потребует значительных материальных, финансовых и человеческих ресурсов в течение многих лет, как со стороны государства, так и со стороны местного самоуправления.

Литература

1. «Нарын облусу» статистикалык жыйынтык. - Б., КР УСК БЭБ, 2001.
2. Нарын облусунун энциклопедиясы. - Б., 2001.
3. Национальный отчёт по человеческому развитию – 2002. «Человеческое развитие в горных регионах Кыргызской Республики». - Б., 2002. ПРООН в Кыргызстане/НЦ РГР КР.
4. Социальное развитие Кыргызской Республики за 1998-2002 ГВЦ НСК КР, 2002.
5. Сборник статистических данных «Кыргызстан в цифрах 2003 г.». ГВЦ НСК КР. - Б., 2004.
6. Статистический сборник «Кыргызстан в цифрах 2004», НСК КР. - Б., 2005.
7. «Экономика Кыргызстана» / Под ред. Койчуева Т. –Б.: КТУМ, 2004.