

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ

АБДЫРАХМАНОВА Н.А.

ТТИ КГТУ им И.Раззакова

[izvestiya@ktu.aknet.kg](mailto:izvestiya@ktu.aknet.kg)

*Значение и роль налогов в современных условиях выходят далеко за пределы обеспечения государственных органов финансовыми ресурсами. Налоги стали важнейшим средством оосударствления национального дохода. Они играют все более важную роль в макроэкономическом регулировании, показателем чего являются увеличение удельного веса налоговых изъятий в общем объеме ВВП.*

*Significame and role of taxes in the modem conditions are the scope of state authorities financing. Taxes became an means of establishing state control over the national income important. They play the more important role in the macroeconomic the result of which is increase in the share of taxes in the total volume of GNP Cross National Produce.*

Классическим стимулом к налоговым реформам последнего десятилетия служило стремление правительства превратить налоговую систему в образец справедливости, простоты, эффективности и снять все налоговые препятствия на пути экономического роста. По мере того, как выяснялось, что девствующие налоговые нормы подрывают стимулы к труду, препятствуют инновациям и значительно сокращают сбережения, правительство получало задание от главы государства приступить к разработке нового проекта налогообложения в стране. Так, например, согласно Стратегии развития страны на 2007-2010 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249 мы поспешно принимаем новую редакцию Налогового кодекса Кыргызской Республики [2]

Одним из стимулов реформы налогообложения всегда являлась потребность упростить налоговое производство, которое от реформы к реформе обычно обрастало множественными уточнениями и дополнениями. При проведении налоговой реформы, как правило, правительство страны полагается на сочетание добровольного согласия с угрозой штрафов и наказания за укрывательство от налогов. Тем самым классические стимулы к реформированию налогообложения реализуются в той мере, какую позволяют сложившиеся в стране экономические возможности и правовое сознание граждан. Самое интересное, что упрекать законодателей в нерасторопности не приходится – периодически вносятся изменения и дополнения в Налоговый кодекс КР. Основным стимулом к реформированию налогообложения должны служить снижение экономического роста, объемов производства и наличие кризиса в экономике республики.

Тем не менее от реформы к реформе возрастают масштабы ухода от налогов и соответственно увеличиваются суммы скрываемых доходов. Ни одно налоговое ведомство при всех используемых ими методах налогового контроля не в состоянии выявить все потоки движения денежных средств и проконтролировать все заключаемые в государстве коммерческие сделки. В результате налоговые реформы нужно проводить анализируя действующие налоговые нормы.

В промышленно развитых стран, налоговые преобразования идут постепенно от одного налогового эксперимента к другому. Налоговый эксперимент – это пробное изменение фрагментов налоговой практики в связи с объективными сдвигами в темпах и уровне развития производительных сил, изменениями направлений и объемов финансовых потоков. Такие изменения обуславливают необходимость внедрять в качестве эксперимента налоговые концепции. Таких концепций может быть несколько. Они затрагивают, как правило, один или два налога, взимание которых на прямую связано с изменениями базисного года. Такие концепции, представленные на рассмотрение правительству, оцениваются экспертами, из них выбирается оптимальная. Эта концепция объявляется в законе налоговым экспериментом на один год, по истечении которого вновь проводится экспертная оценка данного новшества. В случае успешного

завершения экспериментальной практики налогообложения ее содержание выносится в законодательные органы на рассмотрение с целью законодательного утверждения в качестве поправки к Налоговому кодексу.

Недостатки современной налоговой системы КР объясняются тем, что она сформировалась в условиях stagflationного кризиса, сочетающего и спад производства, и инфляцию. На кризисном этапе коренная ломка налоговой системы губительно скажется на всей системе производственных отношений и не даст ожидаемого роста национального дохода. Проект нового Налогового кодекса был одобрен в первом чтении кыргызскими депутатами 20 июня 2008 года. Несмотря на ряд позитивных нововведений, призванных помочь бизнесменам, у депутатов вызывало озабоченность введение налога на имущество, землю и лекарственные средства. [2]

Решение вопроса по созданию нового Налогового кодекса в Кыргызстане затянулось на 5 лет. В Кыргызстане в «тени» находится более 50% предпринимателей, однако эксперты насчитывают эту цифру примерно в 70%. Путем принятия нового Налогового Кодекса правительство надеется вывести из «тени» предпринимателей и сделать из кыргызстанцев добросовестных налогоплательщиков, создать в республике благоприятный инвестиционный климат, а благодаря снижению НДС увеличить объем ввозимой продукции. По новому Налоговому кодексу ставка НДС снижена с 20 до 12% несмотря на то, что потери республиканского бюджета за счет снижения этого налога по подсчетам составят 6, 4 млрд сомов. [2]

По новому Налоговому кодексу количество налогов с 16 действующих сокращены до 9. Отменен налог на вывоз мусора, налог на пользование автомобильными дорогами и курортный налог, которые объединены с гостиничным. Из объектов налогообложения исключены такие виды товаров, как кофе, какао, изделия из кожи, меха. [1]

Сокращено количество проверок субъектов предпринимательства. Рейдовый налоговый контроль будет осуществляться не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика. Теперь проверять сплошным методом не будут. Будут проводиться плановые проверки на основе оценки факторов риска неуплаты. То есть, в план проверки будут включать не все предприятия, а только если есть сомнения, что предприниматель не уплачивает налоги. Будут учитываться такие факторы, как несовпадение отчетных данных с данными, которые мы собрали у других госорганов. Введено понятие «электронная подпись» и «электронный документ». Предусмотрена возможность предоставления налоговой отчетности в электронной форме без непосредственного контакта налогоплательщиков и представителей налоговых органов с использованием сети Интернет. Вместе с тем, хотя некоторые налоги были упразднены, появились новые, также были повышены ставки на некоторые виды налогов, например, налог на имущество. Отныне в Кодексе определена налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества. Так, установлена ставка 0,35% для жилья, для производственного имущества - 1%. Земельный налог для сельхозугодий повышен на 30%, ставки за пользование приусадебными участками повышены в 6 раз. С введением налога на недвижимое имущество ожидается, что активизируется развитие регионов, поскольку сборы будут поступать в местные бюджеты, но так как ввели мораторий так как они не учли социальный уровень населения. [1]

Из-за введения налога на землю пострадают, в первую очередь, сельхозпроизводители, что особенно нежелательно в условиях сложившегося в Кыргызстане продовольственного кризиса. Существует мнение, что от налога на землю необходимо освободить сельхозпроизводителей пшеницы, а размер налога для крестьян, занимающихся производством другой продукции оставить на прежнем уровне. [3]

Также по новому Налоговому кодексу ввозимые лекарственные средства будут облагаться НДС. Данные нововведения вызывают обеспокоенность, если лекарственные средства облагать НДС, по прогнозам в 2009 году повысятся цены на лекарства, что будет не по силам нашим пенсионерам. Сбор налогов через выдачу патентов в Кыргызстане, в основном, добровольный. Однако, согласно Налоговому кодексу, ряд видов деятельности облагается обязательным

патентом. Согласно статье 348 Налогового кодекса, обязательный патент должны брать сауны, бани, казино, салоны игровых автоматов, дискотеки, обменные бюро и круглосуточные стоянки. Увеличилась стоимость патентов на услуги саун, бильярдных столов, дискотек и ряда других учреждений. Например, увеличен налог до 300 тыс. сомов на игровые столы в казино, и до 10 тыс. сомов на игровые автоматы. За счет увеличения ставок предполагается собрать более 1 млрд. сомов в бюджет государства.

Насколько быстро предприниматели начнут выходить из «тени» и когда возрастет экономическая активность за счет притока товаров, какую прибыль получит от этого экономика страны - пока не берется судить никто. Сами же предприниматели заверяют, что для них важно, что бы в первую очередь соблюдались их права и законы, регулирующие их деятельность. Как нас уверяют в Кодексе заложены «радикальные меры» и предприниматели возлагают на главный Налоговый документ страны «большие надежды». Предполагаемые налоговые новации, должны широко обсуждаться на страницах специальной научной литературы и периодической печати с тем, чтобы через этот процесс был реализован демократический характер налога как такового.

Возможность широкого обсуждения и ведения дискуссий в вопросах налогообложения послужили бы началом становления в Кыргызской Республике цивилизованной системы налогообложения. На сегодня возможность налогового планирования сведена к абстрактному из-за нестабильности налогового законодательства. В результате предприятия фактически лишены возможности своевременно формировать необходимый им запас оборотных средств, отвлекая значительную его часть на покрытие налоговых обязательств.

Для достижения главной цели налогового реформирования – обеспечения максимального возможного равновесия интересов собственников и государства необходимо совершенствовать не только организационно-экономические принципы построения системы налогообложения, но и механизм управления налоговой системой, а также технику исчисления каждого отдельного налога.

#### **Литература:**

1. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 2.10.2008г.
2. Организационно-управленческие и рыночные механизмы инициирования и осуществления комплексного развития и размещения производительных сил . – Б.: ЦЭиСР при МЭРП и ТКР 2006г.
3. Экономическая политика социально-экономического развития Кыргызской республики на долгосрочный период до 2025г.: Том 1. – Б: ЦЭС при МЭР иТ КР, 2007г.