

УДК 325.2(470+5-191.2)

МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОР В ОТНОШЕНИЯХ РОССИИ С ГОСУДАРСТВАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

У.Ы. Аскарлов

Анализируются современные отношения России и стран Центральной Азии. Определена роль России и стран Центральной Азии в новейшей истории во взаимоотношениях в геополитической конъюнктуре по укреплению военно-политического и торгово-экономического сотрудничества, а также по решению вопросов миграции. Раскрыты отношения стратегического партнерства между Российской Федерацией и странами Центральной Азии. Отношения между Россией и странами Центральной Азии отличаются высокой динамикой развития, прочной правовой базой, разветвленной организационной структурой и активными связями на всех уровнях. Основой торгово-экономических и военно-политических отношений России и стран Центральной Азии являются Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества и Организация Договора о коллективной безопасности. Данное межгосударственное сотрудничество особенно актуально в связи с обострившимися отношениями между Россией и странами Запада.

Ключевые слова: Россия; Казахстан; Узбекистан; Кыргызстан; Таджикистан; Туркменистан; Афганистан; безопасность; торгово-экономические отношения; военно-политическое сотрудничество; страны Центральной Азии; Центральноазиатский регион; миграция; миграционные проблемы; трудящиеся-мигранты; мигранты; ЕАЭС; ОДКБ; ШОС.

РОССИЯНЫН БОРБОРДУК АЗИЯ МАМЛЕКЕТТЕРИ МЕНЕН БОЛГОН МАМИЛЕЛЕРИНДЕГИ МИГРАЦИЯЛЫК ФАКТОР

У.Ы. Аскарлов

Бул макалада Россия менен Борбордук Азия өлкөлөрүнүн азыркы учурдагы мамилелери талдоого алынат. Россия менен Борбордук Азия өлкөлөрүнүн аскердик-саясий жана соода-экономикалык кызматташтыкты чыңдоо, ошондой эле миграция маселелерин чечүү боюнча геосаясий конъюнктурадагы өз ара мамилелеринин жаңы тарыхтагы ролу аныкталган. Россия менен Борбордук Азия өлкөлөрүнүн ортосундагы стратегиялык өнөктөштүк мамилелер аныкталган. Россия менен Борбордук Азия өлкөлөрүнүн ортосундагы мамилелер жогорку өнүгүү динамикасы, бекем укуктук база, тарамдашкан уюштуруу түзүмү жана бардык деңгээлдерде активдүү байланыштар менен айырмаланып турат. Россия менен Борбордук Азия өлкөлөрүнүн аскердик-саясий жана соода-экономикалык мамилелеринин негизи болуп Евразия экономикалык бирлиги, Шанхай кызматташтык уюму жана Жамааттык коопсуздук жөнүндө келишим уюму эсептелет. Ушундай мамлекеттер аралык кызматташтык Россия менен Батыш өлкөлөрүнүн ортосундагы мамилелердин курчуп кетишине байланыштуу өзгөчө актуалдуу.

Түйүндүү сөздөр: Россия; Казакстан; Өзбекстан; Кыргызстан; Тажикстан; Түркменстан; Афганистан; коопсуздук; соода-экономикалык мамилелер; аскердик-саясий кызматташтык; Борбордук Азия өлкөлөрү; Борбордук Азия аймагы; миграция; миграция көйгөйлөрү; эмгек-мигранттары; мигранттар; ЕАЭБ; ЖККУ; ШКУ.

THE MIGRATION FACTOR IN RELATIONS BETWEEN RUSSIA WITH CENTRAL ASIAN STATES

U.Y. Askarov

The article analyzes the current relations between Russia and Central Asian countries. The role of Russia and the countries of Central Asia in recent history in the relationship in the geopolitical situation to strengthen military-political, and trade-economic cooperation, and migration issues solution. The relationship of strategic partnership between Russian Federation and Central Asian countries are revealed. Relations between Russia and the countries of Central

Asia are characterized by a high dynamics of development, a solid legal framework, a ramified organizational structure and active ties at all levels. The basis of Russian and Central Asian countries trade-economic and military-political relations is Eurasian economic union, Shanghai cooperation organization, Collective security treaty organization. This interstate cooperation is especially important in connection with the strained relations between Russia and the West.

Keywords: Russia; Kazakhstan; Uzbekistan; Kyrgyzstan; Tajikistan; Turkmenistan; Afghanistan; security; trade and economic relations; military and political cooperation; countries of Central Asia; Central Asian region; migration; migration problems; labor migrants; migrants; EEU; SCO; CSTO.

В эпоху глобализации мы становимся свидетелями новой волны великого переселения народов разных континентов планеты, в этом новом тренде под названием «миграционные процессы» участвуют почти все государства мира. Мощный поток народонаселения меняет место дислокации с Ближнего Востока и Африки в страны западного мира, особенно после произошедших событий арабской весны и конфликтов в Сирии, Ливии, Африки. Безусловно, самыми привлекательными государствами для миграции миллионов граждан являются экономически состоявшиеся страны Запада, но к числу желаемых для мигрантов также относятся развитые азиатские государства и страны Аравийского полуострова. Основными причинами тектонических перемещений населения мира являются стагнация экономики, рост безработицы, демографический кризис, мировая глобализация, искусственно созданные революционные протесты, региональные вооруженные конфликты, приведшие к росту социального недовольства населения в странах оттока.

Страны, принимающие и отправляющие трудовых мигрантов, получают выгоду из миграционных процессов, принимающая страна компенсирует дефицит рабочей силы и стремится тем самым поднять экономику. В свою очередь, отправляющая страна решает вопросы безработицы, снижение социальной напряженности и получает дополнительные денежные потоки в экономику страны. Преимущества миграционной мобильности рабочей силы существенны. Трудящиеся-мигранты способствуют будущему экономическому росту принимающих стран, предоставляя необходимую рабочую силу. Поскольку они дешевле, рабочие-мигранты помогают снизить издержки производства, увеличить производство и создать больше рабочих мест для высококвалифицированных местных рабочих. Неквалифицированные

трудящиеся-мигранты мало влияют на доходы местного населения.

Миграционные процессы также изменяют демографические, этнокультурные, экономические и политические условия в стране-реципиента мигрантов. Миграция часто приводит к этническим конфликтам между иммигрантами и местным населением, что приводит к мобилизации националистических движений, политических организаций. В последнее время эти явления отчетливо прослеживаются в европейских странах и США, где миграционное законодательство ужесточается. Большие потоки неконтролируемой иммиграции имеют такие уголовные элементы, как, например, незаконная иммиграция, торговля людьми, контрабанда, проникновение и распространение радикального ислама. Эти угрозы создают дополнительное бремя для экономики и безопасности принимающей страны.

Эти глобальные, субрегиональные и региональные тренды, а именно миграционный фактор, прямо или косвенно коснулись и Центральноазиатского региона. Основные мощные потоки миграции из государств Центральной Азии идут в Российскую Федерацию, и только малая часть – в Казахстан. В отличие от стран Запада, Ближнего Востока и Азии, мигранты Центральной Азии выбирают Россию по следующим факторам: общая история, знание русской культуры и языка, территориальная близость, наличие транспортной инфраструктуры (авиа, ж/д и авто), сохранившейся с советского периода, льготные транспортные билеты, упрощенные правила пребывания и оформления необходимых документов.

Экономически развитая Россия в настоящее время испытывает демографический кризис, привлекая трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, она решает проблему дефицита рабочей силы, в свою очередь миграция решает проблему безработицы в странах Центральной

Азии. Благодаря этим процессам объем финансовых потоков в этих странах значительно увеличился, речь идет о нескольких миллиардах долларов ежегодно.

Переводы мигрантов играют ключевую роль для стран Центральной Азии. Например, в 2019 г. работавшие в России таджикистанцы отправили домой 2,5 млрд долл., то есть обеспечили 35 % ВВП страны. Уроженцы Киргизии переслали 2 млрд долл. (30 % ВВП). Узбекистанцы перевели рекордную сумму – 4,7 млрд долл. (15 % ВВП). Важно, что речь идет только о банковских переводах. Реально денег поступало еще больше, ведь часто их перевозят «в чемоданах», передают из рук в руки [1].

Миграционная привлекательность России обусловлена быстрым темпом роста экономики, который включает в себя большой рынок труда, диверсифицированную экономику, более высокую заработную плату. В то же время трудовая миграция приводит к негативным последствиям: к увеличению серой экономики, к снижению заработка граждан России. Почти каждый сектор экономики использует труд мигрантов как дешевую рабочую силу, их не включают в бухгалтерские отчеты (зачем нести ответственность за мигранта, если его можно уволить в любое время, не выплатив при этом компенсации). К примеру, для строительства здания можно набрать 500 мигрантов, не выплатить заработную плату, через месяц уволить их и набрать других 500 человек – это выгодно российскому бизнесу. Эти мигранты находятся почти на птичьих правах, не обеспечиваются соцпакетом, медицинскими услугами, другими благами и необходимыми бытовыми условиями для нормальной жизнедеятельности самих мигрантов и их семей, а вопрос их адаптации в новом обществе (в России) остается нерешенным.

При этом отмечается, что процесс адаптации мигрантов в условиях смены социальной ситуации, жизнедеятельности является сложным и значимым процессом для дальнейшего развития личности, требующим учета специфики ситуации и оказания психологической поддержки со стороны окружающих [2, с. 16].

Трудящиеся-мигранты в основном трудятся на низкооплачиваемых работах. Чтобы

устроиться на эти рабочие места, каждый мигрант должен потратить весьма существенные для него денежные средства: на прохождение медосмотра, получение сертификата на знание русского языка, получение трудовых разрешительных документов, регистрацию по месту жительства, проживание и питание. Если подсчитать потраченные деньги мигрантов на все эти услуги, очевидно, что мигранты тратят в России большую часть заработанных денег.

Большинство низкоквалифицированных трудовых мигрантов платят сборы за заключение контрактов и выполнение формальностей при найме. Это противоречит международным конвенциям и национальным законам многих стран, которые требуют от работодателей оплачивать все расходы, связанные с набором иностранных работников. Поскольку затраты на набор часто бывают высокими и не имеют прозрачности, международное сообщество стремится снизить их, внедряя более строгие методы регулирования и мониторинга, информируя мигрантов об их правах и расширяя сотрудничество между странами происхождения и назначения. Сокращение расходов на набор персонала может принести пользу как работодателям, так и мигрантам и их семьям, а также будет способствовать более регулярной миграции [3].

Денежные переводы на родине трудовых мигрантов, к сожалению, расходуются на ежедневные нужды их семей, зачастую эти деньги тратятся на оплату продуктов питания, покупку или ремонт домов, потребительских товаров, свадеб и похорон, в том числе на налоги, что является значительной помощью для госказны. Государствами-донорами трудовых мигрантов не разработаны какие-либо финансовые и социальные проекты по качественному и целенаправленному использованию поступающих денежных переводов от мигрантов, чтобы как-то облегчить положение их семей, оставшихся на родине. Например, создание фондов по использованию этих денег на обучение детей мигрантов необходимым специальностям, на строительство жилых домов, инфраструктуры (водопровод, газопровод), дороги и др., а также в качестве начального капитала по созданию собственного бизнеса или производства. В целом полученные

в России профессиональные навыки мигрантов могут быть использованы во всех сферах жизнедеятельности для поднятия экономики стран Центральной Азии.

Проблемы миграционного регулирования в России существовали с появлением первых мигрантов, вопрос контроля и регулирования трудовых мигрантов государственными органами обсуждался не раз. Ученые и специалисты по миграциологии выступают против передачи госоргана ФМС в структуру МВД России, выступая за автономный самостоятельный орган, занимающийся проблемами адаптации, выдачи документов, разработкой нормативных актов, а не карательными мерами в отношении иностранных мигрантов, а иногда и коррупционными действиями.

Федеральная миграционная служба (ФМС), созданная в 1992 г. первоначально для приема беженцев и вынужденных переселенцев в Россию (и многое для этого сделавшая), после тяжелых пертурбаций была включена в МВД и стала, по сути, полицейским органом, занятым главным образом «войной с нелегалами». Милитаризация ФМС была тяжелой принципиальной ошибкой. В сложившейся демографической ситуации этот орган должен приглашать потенциальных переселенцев в Россию, помогать им в первоначальном устройстве, последующей экономической и социально-психологической адаптации к новым для них условиям, содействовать их всесторонней интеграции в российский социум. Нынешняя ФМС ни к чему этому не способна в принципе. Вдобавок ко всему милиция стала нагло паразитировать на несчастных нелегалах, главным образом на гастарбайтерах, по старой русской терминологии – отходниках (отход на заработки). Через околомиллицейские фирмы можно получить (за хорошие деньги, разумеется) любой связанный с миграцией документ – от миграционной карты до заграничного паспорта. Бесконечны штрафные поборы с мигрантов и работодателей, эксплуатирующих этих несчастных нелегалов [4, с. 78–79].

В то же время российское руководство прилагает усилия для привлечения трудовых мигрантов и создание для них благоприятных условий пребывания путем смягчения

миграционного законодательства. Ежегодно разрабатываются и издаются новые законы, указы и стратегические документы, направленные на упрощение процедур оформления трудовых и разрешительных документов, на упрощенное получение российского гражданства, совершенствуется государственная миграционная политика, признанная содействовать мигрантам в социальной адаптации, создать благоприятные условия для мигрантов, приезжающих с целью постоянного и временного жительства и трудоустройства. Все эти миграционные послабления отражены в Концепции миграционной политики России на 2019–2025 годы и уже начали реализовываться соответствующими государственными органами и заинтересованными сторонами.

В России происходят масштабные миграционные процессы, которые возникают из-за различий в экономическом развитии миграционных сетей, обусловленных близостью существующих стран к странам Евразийского региона. Созданное в России миграционное пространство с государствами Центральной Азии превратилось в одну из крупных стабильных систем международных взаимоотношений в мире, вовлекая миллионы человеческих ресурсов и миллиарды денежных потоков, способствует развитию социально-экономических, финансовой, военно-политических и дипломатических интеграций.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация, в которой состоят Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Армения, в статусе наблюдателя участвуют Таджикистан и Узбекистан, Туркменистан придерживается нейтралитета. Принцип работы ЕАЭС – свободное передвижение капитала, торговли, рабочей силы между странами-участниками ЕАЭС. Данный международный орган предусматривает для трудовых мигрантов государств-участников освобождение от визовых регистраций и упрощенное оформление разрешительных документов при трудоустройстве. В результате подписанных соглашений ЕАЭС в дальнейшем будут реализовываться такие программы, как совместное обеспечение социальными пакетами и выхода на пенсии трудовых мигрантов. В целом, как указано в Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы, учреждение Евразийского

экономического союза является мощным фактором миграционной привлекательности Российской Федерации.

В свою очередь, страны Центральной Азии активно работают над формированием качественного миграционного законодательства, призванного создавать благоприятные условия для трудовой миграции своих граждан в Россию путем заключения дву- и многосторонних соглашений в сфере миграции. Особое внимание уделяется работе по регулированию потоков миграции, созданию благоприятных условий для заключения трудовых договоров с крупными производственными и сельскохозяйственными предприятиями России, для отправки трудовых мигрантов.

Россия и государства Центральной Азии имеют исторически дружественные, интеграционные и партнерские отношения в рамках международных институтов СНГ, ОДКБ ШОС и ЕАЭС, что отражено в Концепции внешней политики России и Стратегии национальной безопасности России. В этих доктринальных документах подчеркивается, что Россия выступает за интеграцию и консолидацию усилий по развитию экономики в рамках ЕАЭС, за развитие многостороннего сотрудничества с государствами – участниками СНГ, за качественное развитие в обеспечении коллективной безопасности в рамках ОДКБ, за наращивание политического и экономического потенциала ШОС [5–9].

В целом для достижения интеграционных, стратегических, экономических и военно-политических целей России и стран Центральной Азии им необходимо активизировать взаимодействие по некоторым ключевым и перспективным моментам, требующим принятия необходимых оперативных и скоординированных решений:

1. Давно созрела необходимость использования многоаспектного подхода с привлечением международных и неправительственных организаций, экспертов по миграциологии, а также государственных органов стран, принимающих и направляющих мигрантов, в обязанности которых входит решение проблем мигрантов и их семей, оказание им помощи, а также вопросов по экономическому и социальному развитию этих стран.

2. Миграционные изменения, происходящие в отношении России и стран Центральной Азии, оказывающие качественное воздействие на экономики этих стран, являются ключевыми факторами для осуществления деятельности по поиску новых форм взаимного сотрудничества, по качественному регулированию миграционных потоков и решению миграционных проблем, по развитию экономики и торговли, по обеспечению и поддержанию безопасности. Необходимость усиления взаимодействия этих государств в рамках международных институтов ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и ШОС остается задачей насущной и перспективной.

3. Происходящие миграционные процессы в России с государствами Центральной Азии превращают ее в полиэтничное, многоконфессиональное и мультикультурное государство, что часто приводит к таким последствиям, как: осложнение межэтнических отношений, проявление ксенофобии к мигрантам, определяемой культурно-традиционными отличиями и различными интересами. В этой связи наиболее острой остается проблема социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в принимающем сообществе, то есть в России.

4. Сегодня идет институциональное оформление миграционной политики Российской Федерации, способствующее улучшению миграционного климата в стране. Совпадающие инструменты реализации государственных стратегических и концептуальных документов по вопросам миграции и со стороны Российской Федерации, и со стороны стран Центральной Азии являются взаимовыгодными и наиболее перспективными областями сотрудничества.

5. Демографический дисбаланс между Россией и странами Центральной Азии стал причиной миграционной интеграции в этих странах, Россия от этой интеграции решает вопрос нехватки рабочей силы и дальнейшего экономического роста, страны Центральной Азии решают проблемы безработицы и бедности. Вопрос привлечения заработанных мигрантами денег в качестве инвестиции в экономику стран Центральной Азии остается актуальным, нет конкретных мер и госпрограмм по целенаправленному использованию этих средств.

6. Современная миграционная подсистема между Россией и Центральной Азией формировалась последние тридцать лет на основе финансово-экономических социально-культурных и военно-политических связей. Разветвленная транспортная сеть, географическая близость и владение русским языком делает выходца Центральной Азии потенциальным трудовым мигрантом в России. Необходимость обеспечения российскими социальными услугами трудящихся-мигрантов давно созрела, остается острой проблема создания и развития госпрограмм по интеграции и адаптации мигрантов в принимающей стране. Вопросы обеспечения соцпакетом мигрантов, в частности обеспечение пенсией, медицинскими услугами и др., а также создания адаптационных программ требуют межгосударственных скоординированных оперативных решений.

7. Экономическое сотрудничество в рамках ЕАЭС для стран-участниц предусматривает интеграционные и долгосрочные цели. Учитывая экономический потенциал Центральноазиатского региона, странам-участницам ЕАЭС необходимо активизировать переговорные процессы для вовлечения и активизации экономик Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана.

8. Российская Федерация сегодня активно развивает военно-политическое сотрудничество со странами Центральной Азии по вопросам безопасности, тем самым стремится обеспечить национальную и международную безопасность не только на Евразийском пространстве, но и в Центральноазиатском регионе. Интересы России в Центральной Азии направлены на противодействие угрозам и вызовам, исходящим из нестабильного Афганистана, – это афганский героин, международный терроризм и торговля людьми. В связи с выводом коалиционных сил НАТО из Афганистана вопрос обеспечения безопасности Россией и ее партнерами

в Центральной Азии ставится на первый план. Меры по противодействию этим угрозам необходимо активно претворять в рамках вновь принятых доктринальных документов России, а также используя потенциал таких международных институтов, как ОДКБ, СНГ и ШОС.

Литература

1. Кармазин И. Трудности переводов: выживет ли Центральная Азия без денег мигрантов / И. Кармазин. URL: <https://iz.ru/1024346/igor-karmazin/trudnosti-perevodov-vyzhivet-li-centralnaia-aziia-bez-deneg-migrantov>
2. Шуменко М.А. Этническая миграция в контексте межкультурных взаимодействий: автореф. дис. ... канд. филос. наук / М.А. Шуменко; Северо-Кавказский научный центр высшей школы ФГБОУ высшего профессионального образования «Южный федеральный университет». Ростов н/Д, 2009.
3. Migration Data Portal. Migrant recruitment costs. URL: <https://migrationdataportal.org/themes/migrant-recruitment-costs>
4. Переведенцев В.И. Миграция в ритме времени / В.И. Переведенцев. М.: Новая Евразия, 2010. 80 с.
5. Акрамов Ф.Ш. Демографическая ситуация и трудовая миграция из Таджикистана в Россию. Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии: материалы науч.-практ. конф. (16–17 октября 2006 г.) / Ф.Ш. Акрамов. М., 2006.
6. Великий исход мигрантов. URL: <http://www.gazeta.ru/social/2015/01/20/6381253.shtml>
7. Заседание Совета безопасности. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57213/videos>
8. Ивахнюк И.В. Евразийская миграционная система: теория и политика / И.В. Ивахнюк. М.: МАКС Пресс, 2008.
9. Лавров обсудил с главами МИД ОДКБ безопасность в Центральной Азии. URL: <https://tj.sputniknews.ru/asia/20190927/1029939723/ODKB-bezopasnost-central-asia.html>