

УДК 347.1 (575.2) (043.3)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ДАННЫХ С ПЕРСОНАЛЬНЫМИ ДАННЫМИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Н.О. Пак

Проведен анализ соотношения персональных и биометрических данных граждан в Кыргызской Республике, а также рассмотрено право на неприкосновенность персональных данных как элемент права на неприкосновенность частной жизни.

Ключевые слова: право на неприкосновенность персональных данных; частная жизнь; биометрические данные; персональные данные.

CERTAIN QUESTIONS OF CO-RELATION BIOMETRIC DATA WITH PERSONAL DATA UNDER THE LAW OF THE KYRGYZ REPUBLIC

N.O. Pak

The article considers some questions of co-relation of personal data and biometric data of citizens in the Kyrgyz Republic, and also the right of personal data inviolability as part of privacy right is considered.

Keywords: right of personal data inviolability; privacy; biometric data; personal data.

14 июля 2014 года был принят закон Кыргызской Республики “О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики”, целью которого является создание актуализированной базы данных граждан Кыргызской Республики с использованием биометрических данных. В соответствии с указанным выше законом определяются следующие цели:

- определение качественного и количественного состава граждан Кыргызской Республики, проживающих на территории Кыргызской Республики и за ее пределами;
 - составление актуализированного списка избирателей;
 - своевременная регистрация граждан и выдача идентификационных документов;
 - эффективная борьба с преступностью, нелегальной миграцией, терроризмом и торговлей людьми;
 - своевременное и качественное предоставление услуг населению;
 - максимальная идентификация личности с использованием базы биометрических данных.
- В соответствии со ст. 3 закона, под биометрическими данными понимаются данные, которые

характеризуют физиологические и биологические особенности субъекта биометрических данных, на основе которых можно установить его личность. Отмечается, что сбору, обработке, хранению и использованию в обязательном порядке подлежат следующие биометрические данные:

- цифровое графическое изображение лица;
- графическое строение папиллярных узоров пальцев обеих рук;
- собственноручная подпись.

Кроме биометрических данных, сбору, обработке, хранению и использованию также подлежат в обязательном порядке следующие персональные данные:

- персональный идентификационный номер;
- фамилия, имя, отчество;
- национальность;
- серия и номер паспорта;
- свидетельство о рождении (для лиц, ранее не получавших паспорт гражданина Кыргызской Республики);
- пол;
- число, месяц, год рождения;
- место жительства.

К персональным данным законом Кыргызской Республики “Об информации персонального характера” от 14 апреля 2008 года отнесены биографические и опознавательные данные, личные характеристики, сведения о семейном положении, финансовом положении, состоянии здоровья и т. д.

Под персональными данными понимается зафиксированная информация на материальном носителе о конкретном человеке, отождествленная с конкретным человеком или которая может быть отождествлена с конкретным человеком, позволяющая идентифицировать этого человека прямо или косвенно, посредством ссылки на один или несколько факторов, специфичных для его биологической, экономической, культурной, гражданской или социальной идентичности.

Проведя анализ определения информации персонального характера и перечисленных в законодательстве видов отнесенных к этой категории данных, можно сделать вывод о том, что персональные данные могут быть определенно отнесены к сфере частной жизни гражданина, так как под частной жизнью понимается не подлежащая вмешательству со стороны государства, физических и юридических лиц сфера жизнедеятельности человека, включающая внутренний мир человека и его социальные связи, пределы которой определяются им самостоятельно.

Перечень отнесенных к персональным данным сведений исчерпывающим не является. Очевидно, что информация персонального характера охватывает несколько сторон частной жизни граждан – личностную, семейную, имущественную и другие.

Является очевидным тот факт, что данные, которые характеризуют физиологические и биологические особенности субъекта биометрических данных, включающие в себя цифровое графическое изображение лица, графическое строение папиллярных узоров пальцев обеих рук, собственноручная подпись, а также иные данные в соответствии с законом Кыргызской Республики “О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики” относятся к персональным данным граждан. Более того, помимо права на неприкосновенность частной жизни, биометрические данные охватывают права граждан на собственное изображение.

Однако соответствующие изменения в закон Кыргызской Республики “Об информации персонального характера” до сих пор не были внесены. К примеру, в ст. 5 закона Кыргызской Республики “Об информации персонального характера” устанавливается, что работа с персональными данными может осуществляться держателем (обладате-

лем) массива персональных данных только в установленных законом случаях, а именно:

- если субъект персональных данных дал свое согласие на ее проведение;
- если она необходима для выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления своей компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики;
- если она нужна для достижения законных интересов держателей (обладателей);
- если реализация этих интересов не препятствует осуществлению прав и свобод субъектов персональных данных применительно к обработке персональных данных;
- если она необходима для защиты интересов субъекта персональных данных;
- если обработка персональных данных осуществляется исключительно в целях журналистики либо в целях художественного или литературного творчества при условии, что такие действия будут согласовываться с субъектом персональных данных с соблюдением права на неприкосновенность частной жизни и свободу слова. Ст. 6 настоящего закона персональные данные отнесены к конфиденциальной информации.

При этом закон “О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики” указания на режим конфиденциальности не содержит, в нем только отмечается то, что сбор, обработка, хранение и использование биометрических данных осуществляются на принципах:

- обязательной биометрической регистрации;
- открытости (обеспечения доверия граждан к использованию государством биометрических данных);
- гарантии законного использования биометрических и персональных данных органами государственной власти, местного самоуправления, наделенными специальными полномочиями в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- защиты базы биометрических данных;
- обеспечения безопасности биометрических данных при их сборе, обработке, хранении и использовании в информационных системах и соблюдении требований к материальным носителям.

Кроме того, в статьях 13 и 14 закона Кыргызской Республики “Об информации персонального характера” установлена норма о том, что, если субъект персональных данных считает, что в отношении его персональных данных совершены

неправомерные действия, он имеет право на обжалование этих действий в судебном порядке, а также на возмещение причиненного ущерба и компенсацию морального вреда.

Законом “О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики” установлено только то, что лица, нарушившие положения закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. По нашему мнению, необходимо внести соответствующие изменения в указанный закон с тем, чтобы биометрические данные подвергались защите со стороны государства и определялся общий порядок сбора, обработки, хранения как биометрических данных, так и иной информации персонального характера. К примеру, закон “Об информации персонального характера” содержит исчерпывающие термины и определения в сфере информации персонального характера, указание на правовой режим персональных данных, правовые основания работы с персональными данными, права субъектов персональных данных (доступ субъекта, внесение изменения в персональные данные, блокировка персональных данных, обжалование неправомерных действий в области персональных данных и другие), права и обязанности держателя (обладателя) и обработчика по работе с массивами персональных данных, организационные и технические меры защиты персональных данных, вопросы передачи и хранения персональных данных.

Однако в законодательство Кыргызской Республики пока не включена норма, устанавливающая ответственность за правонарушение в сфере связи и информации; не создан специализированный орган, осуществляющий содействие в обеспечении и защите прав субъектов персональных данных.

Кроме того, в рамках международного сотрудничества целесообразным представляется отнесение контроля за трансграничной передачей персональных данных к компетенции уполномоченного органа Кыргызской Республики, так как в последние десятилетия прогресс в области высоких технологий повлек за собой значительное увеличение потоков информации, проходящих через национальные границы и, как следствие, – создание международных банков данных, что создает серьезную проблему защиты права граждан на неприкосновенность частной жизни при обработке и передаче их персональных данных. Попытки правового регулирования трансграничных потоков информации средствами национальных систем защиты данных либо были неэффективны, либо резко ограничивали экспорт данных.

В соответствии с законом Кыргызской Республики “О гарантиях и свободе доступа к информации” от 5 декабря 1997 года (ст. 3) каждому гарантируется право доступа к информации; государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации.

В данной связи появляется острая необходимость согласованных действий нашей республики и всего мирового сообщества в достижении взаимоприемлемого баланса между доступом к информации и соблюдением требований защиты права на неприкосновенность частной жизни.

Как справедливо отмечает В.П. Иванский, необходимо разработать фундаментальные принципы, на которых должна основываться защита персональных данных, что в значительной мере способствовало бы принятию более детализированных и обязывающих международных соглашений в области защиты персональных данных, а также разрешению коллизии законов разных стран при трансграничной передаче информации [1, с. 109].

В законодательстве Кыргызской Республики (ст. 25 закона Кыргызской Республики “Об информации персонального характера”) закреплено, что при трансграничной передаче персональных данных держатель (обладатель) массива персональных данных, находящийся под юрисдикцией Кыргызской Республики, передающий данные, исходит из наличия международного договора между сторонами, согласно которому получающая сторона обеспечивает адекватный уровень защиты прав и свобод субъектов персональных данных и охраны персональных данных, установленный в Кыргызской Республике. Кроме того, Кыргызская Республика обязуется обеспечивать законные меры охраны находящихся на ее территории или передаваемых через ее территорию персональных данных, исключая их искажение и несанкционированное использование. При передаче персональных данных по глобальной информационной сети (Интернет) держатель (обладатель) массива персональных данных, передающий такие данные, обязан обеспечить передачу необходимыми средствами защиты, соблюдая при этом конфиденциальность информации.

Однако той же статьей закона предусмотрена оговорка о том, что передача персональных данных в страны, не обеспечивающие адекватный уровень защиты прав и свобод субъектов персональных данных, может иметь место при условии: согласия субъекта персональных данных на эту передачу; если передача необходима для защиты жизненно

важных интересов субъекта персональных данных; если персональные данные содержатся в общедоступном массиве персональных данных.

Между тем остается открытым вопрос о том, какой уполномоченный орган должен осуществлять контроль и надзор за соблюдением этих требований. Представляется необходимым создание уполномоченного государственного органа, в компетенцию которого входили бы как функции, предусмотренные законом Кыргызской Республики “Об информации персонального характера” (ведение регистра, справочное обслуживание, учет массивов персональных данных и т. п.), так и функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Кыргызской Республики

в области персональных данных. Данная мера будет в значительной мере способствовать защите права на неприкосновенность частной жизни и, в особенности, права на неприкосновенность персональных данных (включая биометрические данные), что ввиду развития информационных технологий и трансграничной передачи данных представляется в высшей степени актуальным и своевременным.

Литература

1. *Иванский В.П.* Правовая защита информации о частной жизни граждан. Опыт современного правового регулирования / В.П. Иванский. М.: Изд-во РУДН, 1999. 276 с.