

**Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына
Диссертационный совет К. 12.09.386**

*На правах рукописи УДК 340
(575.2) (091) (043.3)*

АМАНАЛИЕВ УРМАТ ОЛЖОБЕКОВИЧ

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОЙ
ПОЛИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

Специальность 12.00.01 - теория и история права и государства;
история правовых учений

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой
степени кандидата юридических наук

"Бишкек 2009

Работа выполнена на кафедре «Теории и истории государства и права» юридического института Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына

- Научный руководитель:** кандидат юридических наук, доцент
Шерипов Нурлан Турганбекович
- Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор
Абдрасулов Ермек Баяхметович
кандидат юридических наук, доцент
Ботоева Чинара Кичиевна
- Ведущая организация:** Международный университет
Кыргызстана кафедра
Международного права

Защита состоится 21 ноября 2009 года в 14 часов на заседании диссертационного совета К. 12.09.386 по защите кандидатских диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 394, корпус №8, юридический институт, ауд. № 400.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу 394, корпус №8.

Автореферат разослан __21__ 10 2009 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета, кандидат
юридических наук, доцент

Ганиева Т. И.

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Создание и развитие органов финансовой полиции Кыргызской Республики происходит в сложный исторический период становления в Кыргызской Республике новых социально-экономических отношений и перехода к иным формам государственного управления.

Особенно важна роль органов финансовой полиции в государстве, которое осуществляет переход от централизованной экономики к рыночной.

Имевшая место на протяжении нескольких десятков лет централизованная и безальтернативная система уплаты налоговых платежей была изменена на относительно либеральный режим взаимоотношений бюджета и налогоплательщиков. При этом для того, чтобы в рамках новой системы поддерживать необходимый уровень налоговых поступлений и укреплять сознательность налогоплательщиков потребовалось значительным образом перестроить и систему мер принудительного воздействия государства по отношению к недобросовестным подконтрольным субъектам. Это, в свою очередь, обусловило создание специальных органов государственного управления системой налогов и сборов.

С образованием органов финансовой полиции Кыргызской Республики значительно облегчилось решение экономических проблем. За сравнительно короткий срок были созданы территориальные и специализированные структуры этой системы, на которые были возложены задачи обеспечения в пределах их полномочий, экономической безопасности Кыргызской Республики, законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, общества и государства, а также предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений и правонарушений в экономической и финансовой сферах. Наконец, им вменили в обязанность борьбу с коррупцией. Всё это значительно повысило правовой статус органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Дальнейшее совершенствование механизма государственного управления системой налогов и сборов, а также обеспечения экономической безопасности Кыргызской Республики связано с поиском оптимальных организационных форм и методов, включая совершенствование организации и деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики. Особое внимание при этом заслуживает потребность в научной разработке проблем правоохранительной и контролирующей деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики, от которых зависит решение многих экономических проблем.

Становление органов финансовой полиции, как органа обеспечивающего экономическую безопасность Кыргызской Республики требует научных исследований направленных на познание роли, функций, совершенствование деятельности органов финансовой полиции, уточнения их места в государственном аппарате, что объективно требует всестороннего изучения истории и традиций органов финансовой полиции.

Степень разработанности темы исследования. В диссертационном исследовании широко использовались научные труды по общей теории государства и права, по теории управления, административно-уголовному, уголовно-процессуальному праву, оперативно-розыскной деятельности и другим отраслям юридической науки, а также смежным областям научных знаний. В частности, были изучены работы таких ученых - юристов Кыргызской Республики, как: А.М. Абакировой, А. А. Арабаева, Ч.И. Арабаева, С.А. Алымкулова, А. Дж. Ахметова, Э.Дж. Бейшембиева, Э.Э. Дуйсенова, С.К. Косакова, Г.А. Мукамбаевой, Н.Б. Мурзубраимова, К.М. Осмоналиева, И.А. Рыскулова, К.М. Сманалиева, С.С. Сооданбекова, Н.Т. Шерипова, и др., а также известных докторов юридических наук, профессоров и академиков Российской Федерации и Республики Казахстан: С.С. Алексеева, А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, Б.М. Лазарева, В.М. Манохина, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, Н.Т., С.С. Сартаева, А.Т. Ащеулова, др.

По указанной теме наиболее ценными представляются научные исследования, проведенные такими учеными-юристами, как Р.М. Алиев, В.К. Бабаев, А.В. Брызгалин, С.А. Герасименко, Г. Карагусова, В.Г. Князев, Н.Д. Н.Е. Наурызбаев, Р. Тлеухан, А.Д. Умбиталиев, А.И. Худякова и др.¹, которые внесли большой вклад в разработку данной проблемы с позиций юридической науки.

Необходимо, однако, отметить, что вышеуказанные ученые-правоведы проводили свои исследования в данной области в уголовно-правовом аспекте.

Также следует отметить, что многие проблемы в организационной деятельности органов финансовой полиции освещаются в диссертационных исследованиях ученых - юристов Ералина С.Е., Тагаева А.У., Толкумбекова СМ., Чалых Д.В. и др.

¹ Алиев Р.М. Расследование уголовных дел налоговой полицией. - Алматы, 1998. -с. 145.; Бабаев В.К. "Налоговая полиция". М, 1994 год.; Наурызбаев Н.Е., Худяков А.И. Налоги: понятие, элементы, установление и виды, -с Алматы, 1998. - с.20'7.; Тлеухан Р. Функции комитета налоговой полиции как органа уголовного преследования. - Караганда, 1999.-с. ПО.

В последние годы появилось несколько научных работ, посвященных деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики². Однако, они, по существу, не затрагивают вопросы становления и развития органов финансовой полиции.

На сегодняшний день в своем становлении и развитии органы финансовой полиции выходят на качественно новый уровень и требуют современного осмысления своей роли.

До настоящего времени не было монографических работ, посвященных историко-правовому анализу деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики. По данной причине в данном диссертационном исследовании делается попытка, с учетом рассмотренных научных трудов и архивных документов, исследовать в историко-правовом аспекте становление и развитие органов финансовой полиции и показать его значение в построении демократического государства с рыночной экономикой.

Цели и задачи исследования. Целью настоящей научно - исследовательской работы является изучение и анализ становления всего пути развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики; разработки на основе опыта работы органов финансовой полиции научно обоснованных рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности и совершенствование законодательства Кыргызской Республики, регламентирующего деятельность её органов.

Для достижения этих целей были поставлены следующие исследовательские задачи:

- осветить этапы исторического развития органов финансовой полиции и его нормативно-правовой базы;
- обозначить универсальные критерии отнесения государственного органа к категории «правоохранительных», обосновать правомерность постановки тезиса о том, что финансовая полиция является правоохранительным органом;
- исследовать в рамках темы такие категории как «убеждение» и «принуждение» в управленческой деятельности органов финансовой полиции;
- исследовать и проанализировать специфику правового регулирования деятельности органов финансовой полиции;

² Токочбаев К.Т. «Организация деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики». Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и практики в странах Содружества Независимых Государств. Выпуск 3// Материалы международной дистанционной научно-практической конференции/Под общ. ред. проф. В.Г. Татарины. - М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2007. - с.229.

- разработать научно обоснованные рекомендации по совершенствованию отдельных направлений деятельности органов финансовой полиции;

- разработать рекомендации по совершенствованию действующего законодательства Кыргызской Республики;

- на основе анализа юридической литературы и законодательства Кыргызской Республики, сформировать и обосновать предложения по совершенствованию полномочий органов финансовой полиции.

Объект и предмет диссертационного исследования. Объектом диссертационного исследования являются органы финансовой полиции Кыргызской Республики.

Предмет исследования - основные тенденции и закономерности, заложенные в период становления и развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики и наиболее характерные для органов финансовой полиции свойства и характеристики, значимые для современного её развития.

Методологическая и теоретическая основа исследования. Методологическую основу диссертации образует общенаучный диалектический подход к познанию процессов действительности, а также научно-научные методы: сравнительно-правовой, сравнительно-исторический, формально-юридический, системно-структурный и конкретно-социологический методы (контент - анализ, т.е. анализ документов, отчетов соответствующих отделов и управлений).

Теоретические выводы исследования сделаны с учетом анализа материалов конституционных, административных, уголовных, налоговых, исторических, экономических исследований авторов, чьи труды были использованы в данной научно-исследовательской работе.

Источниковая база исследования. Выбор темы исследования обусловил необходимость использования в совокупности всех имеющихся источников. Их условно можно подразделить на 3 группы: 1) нормативные акты; 2) литература и периодическая печать по теме исследования; 3) архивные материалы.

Особую группу исследований составили нормативные акты Кыргызской Республики в сфере органов финансовой полиции в период 1993-2009 гг.

Одним из важнейших источников в исследовании являлась специальная литература и периодическая печать. Периодическая печать, рассматриваемого времени (журналы, газеты), поднимала актуальные вопросы формирования и развития органов финансовой полиции. Указанные источники составили значительную часть диссертационной работы.

Важными носителями информации явились фонды Архива Президента Кыргызской Республики. Привлечение архивных материалов позволило использовать неопубликованные ранее данные, касающиеся формирования и развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Научная новизна диссертационного исследования, прежде всего, определяется самой постановкой проблемы и заключается в нижеследующем:

- диссертационное исследование представляет собой первое в юридической науке Кыргызской Республики, комплексное, детальное, теоретическое, логически завершенное монографическое историко - правовое исследование становления и развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики;
- выявлены общие тенденции и проблемные аспекты развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики;
- осуществлен анализ правоохранительной и контрольной деятельности органов финансовой полиции;
- рассматривается вопрос о правовых формах, методах управленческой деятельности органов финансовой полиции;
- теоретически обоснованы основные направления совершенствования правовых основ организации и деятельности органов финансовой полиции.

Основные положения, выносимые на защиту. Результатом анализа являются следующие выносимые автором на защиту положения:

1. В ходе исследования обоснованы и выявлены три этапа становления и развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики, каждый из которых характеризуется комплексом основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов финансовой полиции;

2. На основе изучения и анализа литературы и законодательства определено правовое положение органов финансовой полиции Кыргызской Республики. Его важнейшей составной частью является правовой статус органов финансовой полиции: дано его определение и раскрыты его составные части.

3. Обоснована целесообразность создания в системе правоохранительных органов (в том числе в органах финансовой полиции) межведомственных дисциплинарных комиссий в составе депутатов, сотрудников правоохранительных органов, а также представителей общественности.

4. Предлагается в дополнение к уже имеющимся полномочиям предоставить органам финансовой полиции право на рассмотрение дел об административных правонарушениях.

5. Обоснована целесообразность включения в состав органов финансовой полиции Кыргызской Республики штатной структуры экономических и коррупционных преступлений из других правоохранительных органов, с целью устранения дублирования функций по расследованию данных сфер.

6. Предлагается и обоснуется разработка Закона Кыргызской Республики «Об органах финансовой полиции Кыргызской Республики», чтобы четко определить правовое положение Службы финансовой полиции Кыргызской Республики как правоохранительного органа, его основные задачи, принципы, права и обязанности, а также правовую и социальную защиту сотрудников органов финансовой полиции.

7. С целью решения проблемы подготовки квалифицированных специалистов в области финансовых, налоговых правоотношений, совершенствования деятельности и повышения квалификации сотрудников органов финансовой полиции предлагается создание Центра по подготовке и повышению квалификации кадров борьбы с экономическими и коррупционными преступлениями.

8. С целью оперативного и своевременного отслеживания правонарушений в сфере экономики, налогообложения и коррупции предлагается применение современных информационных технологий, в частности, ускорение процесса обеспечения функционирования единой автоматизированной информационной системы органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Научно-теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяются необходимостью повышения эффективности деятельности органов финансовой полиции и совершенствования законодательства Кыргызской Республики.

Теоретическая и практическая значимость, проводимого исследования, заключается в том, что предполагаемые в нем выводы могут быть непосредственно использованы:

- при совершенствовании законодательства Кыргызской Республики регулирующего деятельность органов финансовой полиции Кыргызской Республики;
- при совершенствовании правоохранительной и контрольной деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики;
- при организации и совершенствовании деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики и других правоохранительных органов по противодействию коррупции;
- при совершенствовании системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов финансовой полиции Кыргызской Республики;

- в учебном процессе при чтении лекций, написании учебников, учебных пособий по истории государства и права Кыргызской Республики, административному праву, налоговому праву для студентов высших и специальных средних профессиональных учебных заведений;
- в разработке государственных программ по развитию и совершенствованию деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Апробация результатов диссертационного исследования. Теоретические положения и практические выводы исследования докладывались на республиканских научно-практических конференциях «Актуальные проблемы административного права» (2006 г.), «Противодействие коррупции в системе высшего образования: поиск эффективных подходов» (2009 г.). Также материалы диссертации автор использовал в докладах, сообщениях и выступлениях на заседаниях кафедры «Теории и истории государства и права» Юридического института КНУ им. Ж. Баласагына. Основные научные положения, выводы и практические рекомендации автора изложены в конспекте лекций и опубликованы в 10 научных статьях.

Структура диссертации. Структура диссертационной работы определяется особенностями избранной темы. Она состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснован выбор темы, ее актуальность, определяются объект и предмет исследования, цели и задачи, излагается методологическая, теоретическая и эмпирическая основы исследования, аргументируется научная новизна, определяется теоретическая и практическая значимость исследования, формулируются положения, выносимые на защиту, указаны формы апробации и внедрения в практику результатов исследования.

Первая глава «Этапы становления органов финансовой полиции Кыргызской Республики» исследует формирование и развитие органов финансовой полиции Кыргызской Республики с 1993 г. по настоящее время.

В первом параграфе первой главы «Формирование органов финансовой полиции Кыргызской Республики» исследуется этап формирования этих органов.

Первый этап историко-правовой эволюции органов финансовой полиции суверенной республики - это этап формирования правовых

основ органов финансовой полиции Кыргызской Республики. Данный этап рассматривается на основе обширного историко-правового материала где отражаются зарождение, формирование и развитие органов финансовой полиции республики.

Можно отметить, что в становлении органов финансовой полиции первым этапом можно назвать период от момента принятия Указа Президента Кыргызской Республики от 19 февраля 1993 года №УП-60 «О создании специальных подразделений налоговых расследований при Государственной налоговой инспекции Республики Кыргызстан» до принятия Указа Президента Кыргызской Республики от 21 января 2001 года № 37 "О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики от 28 декабря 2000 года "О реорганизации центральных органов государственного управления». Так как именно за данный период органы финансовой полиции создали свою материально-техническую базу, утвердили свою атрибутику, ввели специальные звания, укомплектовались квалифицированными кадрами.

Характерными особенностями данного этапа является то, что перед Кыргызстаном, как вновь образованной суверенной республикой, возникла проблема построения правового государства с действенным демократическим госаппаратом. Формирование Специального подразделения налоговых расследований на данном этапе проходило как повышение эффективности деятельности Государственной налоговой инспекции Кыргызской Республики, а также предупреждение, выявление и пресечение нарушений налогового законодательства в республике, по строение новой системы защиты прав граждан в новых демократических условиях вставшего на путь построения правового государства.

Весь 1993 год - это период формирования органов финансовой полиции республики. В соответствии с вышеуказанным Указом спецподразделения были укомплектованы сотрудниками Министерства внутренних дел, Государственного комитета по национальной безопасности, за которыми сохранялась правовая, социальная защита и льготы по прежнему месту работы. Министерством обороны были переданы спецподразделениям налоговых расследований легкое стрелковое оружие, боеприпасы и бронежилеты, а главами государственных администраций - помещения.

Численность вновь созданных специальных подразделений налоговых расследований составляла 150 человек .

¹ Кузьмин Г. Чекисты слуги налога. Давно пора // Вечерний Бишкек. - 1993. -12 марта. -№48.

Также в период 1994-1995гг. начинается процесс интенсивного формирования органов финансовой полиции. Указом Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 1994 года «О чрезвычайных мерах по укреплению государственной и финансовой дисциплины» на базе спецподразделений был создан Департамент налоговой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики⁴. Данный нормативно-правовой акт сыграл важную роль в становлении нового правоохранительного органа Кыргызской Республики. Также были созданы Управления налоговой полиции по областям.

Настоящее время как отмечал, Президент Кыргызской Республики в своем вступлении на республиканском совещании по усилению борьбы с преступностью и укреплению общественного порядка: «Налоговая полиция находится в сложном положении в наведении порядка в сфере налогообложения, отсутствует Закон о налоговой полиции... Поэтому сотрудники этой службы работают в условиях неуверенности в завтрашнем дне, они не имеют правовых гарантий социальной защищенности и не в состоянии работать в полную силу»⁵.

До мая 1994 года сотрудники специальных подразделений налоговых расследований, а затем и Департамента налоговой полиции не имели полномочий на проведение предварительного следствия, и только с мая 1994 года после внесения изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, предварительное следствие по уголовным делам производилось следователями налоговой полиции.

Еще одно преобразование в органах налоговой полиции произошло в 1995 году. Указом Президента Кыргызской Республики от 26 июня 1995 года "О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 1994 года "О чрезвычайных мерах по укреплению государственной и финансовой дисциплины» и Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 1995 года №258 "О вопросах налоговой полиции» Департамент налоговой полиции был преобразован в Управление налоговой полиции в составе Государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики, со штатной численностью 200 человек.

За период с 1996 по 1999гг. в республике были приняты нормативно- правовые акты, комплексно регламентирующие государствен-

⁴ Текущий архив финансовой полиции Кыргызской Республики.

⁵ Доклад Президента Кыргызской Республики Акаева А.А. на республиканском совещании по усилению борьбы с преступностью и укреплению общественного порядка. - С. 115//Архив Президента Кыргызской Республики. -Ф.1. - Д.ШМ-2. -ТомЮ от 25.03.96.

ную службу в органах финансовой полиции Кыргызской Республики. Так, был разработан и введен в действие нормативно-правовой акт в сфере государственно-служебного законодательства Кыргызской Республики - Положение о прохождении службы работниками Государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики, куда включен был и раздел о порядке прохождения службы сотрудниками органов налоговой полиции.

Также необходимо отметить, что Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» от 16 октября 1998 года №131 назвал налоговую полицию в числе других правоохранительных органов, могущих вести оперативно-розыскную деятельность по обеспечению безопасности общества и государства от преступных посягательств⁶.

Начиная с 1993 г. итоги работы оперативно-розыскной деятельности органов финансовой полиции республики были позитивными. Так как, органами финансовой полиции было выявлено: за 1993 г. - 458; за 1994 г. - 786; за 1995 г. - 937; за 1996 г. - 1079; за 1997 г. - 1109; за 1998 г. - 1239; за 1999 г. - 1465 фактов правонарушений в сфере экономики.

В итоге следует отметить, что органы налоговой полиции в данный период прошли этап зарождения и становления в государственном аппарате Кыргызской Республики.

Во втором параграфе «Развитие органов финансовой полиции Кыргызской Республики» исследуется этап дальнейшего развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Здесь исследуется второй этап - этап дальнейшего развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики (2001-2005гг.)

Новый этап историко-правовой эволюции органов финансовой полиции Кыргызской Республики характеризуется принятием Указа Президента Кыргызской Республики от 21 января 2001 года № 37 «О внесении изменений и дополнения в Указ Президента Кыргызской Республики «О реорганизации центральных органов государственного управления» от 28 декабря 2000 года, который поднял статус органов финансовой полиции на совершенно новый качественный уровень, то есть на базе Управления налоговой полиции было образовано Управление финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

⁶ Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 года №131//Эркин - Тоо. - 1998. - 30 октября. - №81.

С 2001 года по 2005 годы теперь уже финансовой полицией проводилась активная работа, направленная на обеспечение экономической безопасности государства.

Именно в этот период вновь созданному органу, кроме переданных функций органов налоговой полиции, были переданы функции борьбы с коррупцией и злоупотреблениями в налоговых и таможенных органах. Было разработано и введено Положение «Об Управлении финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики» и «Временное положение о прохождении службы в органах финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики», утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 марта 2001 года № 76.

Характерными особенностями данного этапа является то, что перед Кыргызстаном, как вновь образованной суверенной республикой, возникла потребность усиления борьбы с экономической преступностью и коррупцией государственных чиновников.

В результате принимаемых организационно-практических мер непосредственно органами финансовой полиции за 2001 год выявлено 1864 факта правонарушений в сфере экономики⁷.

Увеличилась средняя нагрузка по выявленным преступлениям на каждого оперативного работника по республике с 5,8 до 6,7; а по выявляемоеTM и возмещаемости материального ущерба соответственно с 243 тыс. сом до 326 тыс. сом.

Управление финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики и его структурные подразделения, начиная с 2001 г. и до 2005 г. вели успешную борьбу с экономической и должностной преступностью и контрабандой товаров.

В третьем параграфе «Органы финансовой полиции на современном этапе развития Кыргызской Республики» исследуется современный этап развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Третий этап - это современный этап развития органов финансовой полиции, по модернизации и обеспечению полномасштабного функционирования органов финансовой полиции, установления её правового статуса (2005г. - по настоящее время). Именно на данном этапе развития, как один из наиболее актуальных, на повестку дня встал вопрос о повышении эффективности борьбы с экономическими преступлениями и эффективности работы органов финансовой полиции.

⁷Итоги работы Управление по борьбе с экономическими преступлениями, контрабандой и нарушениями таможенных правил за 2001 г.: Отчет УБЭП УФИ КР. 2001.

27 марта 2005 г. на базе Управления финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики образовано Управление финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики.

На данном этапе интенсивно развивается деятельность органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Осенью 2005 года Указом Президента Кыргызской Республики «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики»⁸ на базе Управления финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики образована Служба финансовой полиции Кыргызской Республики. Этот нормативный акт дал импульс для развития, модернизации, обеспечения, полномасштабного функционирования органов финансовой полиции и повышения эффективности борьбы с экономическими и должностными преступлениями в соответствии с общими стандартами.

Также 10 июня 2008 года издан Указ Президента «Кыргызской Республики «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики», согласно которому Служба финансовой полиции является органом исполнительной власти, осуществляющим выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических видов преступлений, совершаемых на территории страны»⁹.

В целях реализации Указов Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений», «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики», Постановлений Правительства Кыргызской Республики от 14 июня 2008 года №376 утверждены Положения «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики», «О прохождении службы в органах Службы финансовой полиции Кыргызской Республики».

В этот период деятельность службы финансовой полиции была направлена, в первую очередь, на обеспечение экономической безопасности государства, оздоровление его финансово-экономической сферы, на борьбу с коррупцией и другими криминальными проявлениями, а также на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в стране. Так, за 6 месяцев 2008 года органами финансовой полиции выявлено 1517 фактов правонарушений в сфере экономики и возбуждено 407 уголовных дел. Реальная сумма возме-

⁸ См: О службе финансовой полиции Кыргызской Республики: Указ Президента Кыргызской Республики от 25 ноября 2005 года УП №597//Эркинтоо. - 2005. 29 ноября. - №95.

⁹ Вестник Администрации Президента Кыргызской Республики. -2008. - №11 (137). -С.21.

ценного ущерба, которая подтверждена Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики, составила 133,6 млн сомов.

Указ Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений», поставил перед оперативно-начальствующим составом Службы финансовой полиции Кыргызской Республики, следующие приоритетные направления деятельности:

- защита государственной собственности и бюджетных финансовых средств;
- борьба с коррупцией, взяточничеством и должностными преступлениями;
- борьба с контрабандой;
- борьба с лжепредпринимательством и уклонением от уплаты налогов в особо крупных размерах.

Основными функциями финансовой полиции являются анализ и прогнозирование криминогенной оперативной обстановки, расследование наиболее сложных налоговых и иных экономических преступлений, а также вызвавших общественный резонанс, производство оперативно-розыскных мероприятий, планирование и координация оперативно-служебной деятельности подразделений органов финансовой полиции, исполнение в пределах своей компетенции международных обязательств Кыргызской Республики по вопросам борьбы с налоговой и экономической преступностью.

Как всякая социальная система, органы финансовой полиции Кыргызской Республики предполагают качественную определенность соответствующих звеньев своего аппарата, что обуславливает подразделение органов её составляющих на иерархические уровни. При этом основным принципом построения финансовой полиции Кыргызской Республики является принцип централизации, означающий подчинение нижестоящих подразделений вышестоящим.

В соответствии с пунктом 5 Положения «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики» единую систему финансовой полиции составляют:

- 1) центральный аппарат;
- 2) территориальные подразделения.

Центральным исполнительным органом (или же уполномоченным органом) в исследуемой сфере, в настоящее время является Служба финансовой полиции Кыргызской Республики, которая создана с целью обеспечения экономической безопасности, а также деятельность которой направлена на выявление, предупреждение, пресечение, рас-

крытие и расследование экономических, должностных и коррупционных преступлений.

В целях эффективного управления и коллегиального рассмотрения основных вопросов деятельности Службы финансовой полиции Кыргызской Республики, её подразделений в соответствии с пунктом 13 Положения «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики» образована коллегия. Численный и персональный состав коллегии утверждается Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению председателя. На коллегии рассматриваются важные вопросы, связанные с деятельностью органов финансовой полиции.

Первое, что характеризует орган, - это перечень различных его частей. При этом сразу следует сказать о том, что состав структурных звеньев не однороден, а сами они не равнозначны. Каждое из них имеет свое назначение и свою качественную определенность. Кроме того, среди этих звеньев основную и решающую роль играют именно те, в которых выражено само назначение органа финансовой полиции.

Как нам известно, структура Службы финансовой полиции состоит из ряда подразделений, которые можно объединить по их функциональному назначению в шесть групп.

В первую группу входят: Управление по борьбе с экономическими и должностными преступлениями и Управление по борьбе с налоговыми, таможенными преступлениями.

Во вторую группу объединены служба собственной безопасности, отдел по работе с личным составом и секретариат.

В третьей группе сосредоточены такие службы, как организационно - правовой отдел.

В четвертую группу входит следственное управление.

В пятую группу входит управление оперативного реагирования.

Шестая группа включает в себя управление финансового и материально-технического обеспечения.

Таким образом на данном этапе созданы все предпосылки для модернизации и обеспечения полномасштабного функционирования органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Во второй главе «Правовое положение органов финансовой полиции Кыргызской Республики» исследуется правовой статус, а также формы и методы управленческой деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

В первом параграфе второй главы «Правовой статус органов финансовой полиции Кыргызской Республики» рассматриваются функции, права и обязанности органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Правовой статус Службы финансовой полиции во внутренней сфере определяется такими аспектами службы в полиции, как установление дисциплины применительно к воинской. Эти особенности носят вспомогательный организационный характер, направлены на создание условий реализации внешних полномочий, посредством которых и достигаются цели и задачи Службы финансовой полиции как государственного правоохранительного органа обеспечивающего экономическую безопасность государства.

Служба финансовой полиции, как орган государственной власти обладает определенным набором государственно-властных полномочий, сущность которых выступает во взаимосвязи внутренних элементов, к которым относятся:

- возможность издания нормативно-правовых актов, обязательных для исполнения всеми субъектами, которым они адресованы;
- обеспечение выполнения установленных этими актами правил поведения путем проведения организационно-правовых мероприятий.

Актуальной проблемой в разрезе исследования правового статуса Службы финансовой полиции является определение пределов её полномочий, что обусловлено специфическими функциями и задачами полицейских. При этом полномочия финансовой полиции связаны не только с правоохранительной функцией, направленной на защиту прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, но и регулятивными правоотношениями, направленными на регламентацию юридических фактов иного характера, к примеру, организация внутрислужебных отношений.

В своей практической деятельности органы финансовой полиции обязаны четко и последовательно выполнять нормативные предписания, ставить и соответственно реализовывать в процессе правоприменительной деятельности только те задачи, которые либо прямо предусмотрены законодательством, либо непосредственно вытекают из него, а также не выходить за пределы своей компетенции.

Контрольные полномочия органов финансовой полиции вытекают из прав налоговых органов и заключаются в праве: проводить проверки налогоплательщиков; проводить контрольные проверки после проверок, проведенных налоговыми органами; посещать и обследовать помещения; получать информацию, необходимую для исполнения возложенных обязанностей; проводить контрольную работу в сфере оборота алкогольной продукции.

Второй параграф второй главы «Правовые формы и методы реализации функций и полномочий органов финансовой полиции Кыргызской Республики» посвящен анализу применения органами

финансовой полиции управленческих методов и форм для осуществления экономической безопасности государства.

Деятельность органов финансовой полиции осуществляется с помощью определенного набора методов. Несомненно, что чем он богаче, тем эффективнее управленческое воздействие на соответствующий объект.

Широко применяемый органами финансовой полиции правовой метод борьбы с экономическими преступлениями имеет сложную природу. По сути своей, обеспечивая властным началом определенное воздействие на управляемые объекты и применение в случае необходимости правового принуждения, он вместе с тем продолжает сохранять и свое организующее начало. Если же субъекты управления воздерживаются от нарушения законодательства, то справедливо будет утверждать, что тем самым обеспечивается запрограммированное функционирование управляемого объекта.

Законодательство Кыргызской Республики также содержит нормы, регламентирующие деятельность органов финансовой полиции по осуществлению общей профилактики. Так, в главе 2 п. 5 Положения «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики» в числе основных её задач названы обеспечение экономической безопасности, законных прав и интересов граждан, общества и государства.

Исходя из этого, автором определены основные формы общей профилактики, реализуемые в юрисдикционной деятельности органом финансовой полиции Кыргызской Республики:

- 1) выявление и изучение причин совершения экономических, налоговых, таможенных преступлений;
- 2) разработка и осуществление мер по выявлению, предупреждению и пресечению фактов злоупотреблений и коррупции в финансовых, таможенных и налоговых органах;
- 3) возмещение ущерба, причиненного финансовыми, налоговыми и таможенными правонарушениями в сфере экономической деятельности;
- 4) взаимодействие в пределах своей компетенции с правоохранительными и контролирующими органами Кыргызской Республики;
- 5) разработка и осуществление мер по предупреждению, выявлению и пресечению фактов незаконного вмешательства в экономическую деятельность физических и юридических лиц, или воспрепятствование предпринимательской деятельности должностными лицами с использованием своего служебного положения.

Необходимо преодолеть влияние силы естественной инерции, тормозящей внедрение в практику органов финансовой полиции новых форм и методов работы, нетрадиционных способов оценки эффективности своей деятельности. Новая организационная структура норма-

тивно закрепляется только после того, как соответствующие ей функции уже активно используются в практике, становятся привычными и рассматриваются уже как бесспорно необходимые.

Третьей параграф второй главы «Ответственность сотрудников органов финансовой полиции Кыргызской Республики» рассматривает виды юридической ответственности сотрудников органов финансовой полиции.

В связи с решением вопроса о виде юридической ответственности, к которой может быть привлечен сотрудник органов финансовой полиции, следует исходить из вопроса, нормы какой отрасли права им нарушены.

На практике наиболее распространенным видом юридической ответственности, к которой привлекаются сотрудники органов финансовой полиции, является дисциплинарная ответственность. В условиях утверждения Кыргызской Республики как правового государства вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности в системе правоохранительных органов, в том числе органов финансовой полиции приобретают особую социальную нагрузку. К примеру, за 2008 год 106 сотрудников Службы финансовой полиции привлечены к различным дисциплинарным взысканиям¹⁰.

В отношении сотрудников органов финансовой полиции особое место занимает вопрос дисциплины.

В органах полиции дисциплина подразумевает соблюдение правил, которые направлены на обеспечение правопорядка, законности, общественного порядка и общественной безопасности, соблюдение приказов, распоряжений руководителей различных рангов.

Служебная дисциплина в Финансовой полиции, означает соблюдение сотрудниками норм и правил, установленных законодательством Кыргызской Республики, Присягой, Дисциплинарным уставом Финансовой полиции, а также приказами председателя Финансовой полиции Положением «О прохождении службы в органах Службы финансовой полиции Кыргызской Республики».

В соответствии с пунктом 19 Положения «О прохождении службы в органах Службы финансовой полиции Кыргызской Республики», утвержденном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2008 года №376, за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, нарушение служебной дисциплины на сотрудников Финансовой полиции могут налагаться дисциплинарные взыскания. Дисциплинарные взыскания налагаются с учетом тяжести совершенного проступка, обстоятельств, при которых он совершен, а также

¹⁰См: URL <http://www.24.kg/communitu/2009/04/09/111597.htmk>

предшествующего поведения и отношения к службе сотрудника органа финансовой полиции.

Особое внимание в теории и в практической деятельности сотрудников органов финансовой полиции заслуживает вопрос об административной ответственности.

Содержание административной ответственности сотрудников органов финансовой полиции, как и административная ответственность различных субъектов административного права получили законодательное отражение в главе 4 «Административная ответственность» Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (статьи 14-24).

Анализ законодательства Кыргызской Республики об административной ответственности показывает, что привлечение сотрудников органов полиции к административной ответственности предусмотрено крайне ограниченным количеством составов административных правонарушений, в то время как привлечение по составам, предусматривающим уголовную ответственность, преобладает. По нашему мнению, в целях повышения эффективности работы органов финансовой полиции, а также исключения фактов правонарушений, необходимо введение в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности определенных дополнений.

Третья глава «Правовое регулирование деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики» освещает вопрос о правовом регулировании деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

В первом параграфе третьей главы «Задачи совершенствования деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики» рассматривается проведение работы по дальнейшему совершенствованию законодательной базы деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Совершенствование налогового законодательства, определяющего статус органов финансовой полиции, которое заключается в необходимости внесения дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, путем закрепления полномочий органов финансовой полиции по проведению налоговых (документальных) проверок налогоплательщиков.

Необходимо значительно расширить полномочия Службы финансовой полиции Кыргызской Республики при выявлении и пресечении налоговых правонарушений. А именно разрешить Службе финансовой полиции проведение производства по делам об административных правонарушениях. В главу 36 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности включить статью «Органы финансо-

вой полиции» и сформулировать её следующим образом: «Органы финансовой полиции Кыргызской Республики рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьями 346-356 названного Кодекса».

Необходимость подготовки и повышения квалификации кадров в системе управления страной в своем обращении отмечал Президент К.С. Бакиев от 27 января 2009 года: «Для повышения результативности системы управления особое внимание будет обращено на подготовку кадров...»¹¹. Поэтому для решения этой задачи в органах финансовой полиции республики нами предлагается открыть Центр по подготовке и повышению квалификации кадров.

Для обеспечения высокой материально-технической базы органов финансовой полиции необходимо иметь достаточно развитую инфраструктуру с современными средствами и оборудованием.

Второй параграф третьей главы «Проблемы правового регулирования деятельности органов финансовой полиции Кыргызской Республики» рассматривает существующие в органах финансовой полиции актуальные проблемы.

В исследовании отмечено, что одной из основных проблем развития и совершенствования органов финансовой полиции является недостаточная юридическая регламентация вопросов, связанных с социальными и правовыми гарантиями сотрудников органов финансовой полиции и членов их семей.

В следующем ряду стоят проблемы слабой подготовленности сотрудников и руководителей структурных подразделений органов финансовой полиции; незаконные увольнения сотрудников органов финансовой полиции.

Именно из-за низкой компетентности в правовых[^] и кадровых вопросах руководители некоторых органов финансовой полиции весьма часто допускают грубые ошибки при увольнении сотрудников, что приводит к проигрышным судебным процессам и как следствие падению престижа органов финансовой полиции.

Следующим недостатком, по нашему мнению, является слабо проработанный в законодательстве механизм привлечения к юридической ответственности сотрудников органов финансовой полиции.

Как известно, на сегодняшний день наиболее распространенным видом юридической ответственности является административная. Несмотря на ряд позитивных черт, которые присущи административной

¹¹ Обращение Президента Кыргызской Республики Курманбека Бакиева к нации от 27 января 2009 года.

ответственности, на практике её преобладание нередко приводит к фактам сокрытия правонарушений.

Согласно статьи 22 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, где указана ответственность специальных субъектов, не указана Служба финансовой полиции Кыргызской Республики.

Кроме того, оснований привлечения к административной ответственности в органах финансовой полиции Положение «О прохождении службы в органах финансовой полиции Кыргызской Республики» не содержит.

Третий параграф третьей главы «Правовые формы реализации функций органов финансовой полиции: основные позиции в проекте Закона «Об органах финансовой полиции Кыргызской Республики» рассматривает вопрос о необходимости разработки и принятия Закона «Об органах финансовой полиции Кыргызской Республики».

Считаем, что в целях обеспечения единообразия правового регулирования деятельности органов финансовой полиции в условиях правового государства необходимо создание системы принципов органов финансовой полиции Кыргызской Республики. Принципы, устанавливаемые в законодательстве о Службе финансовой полиции, должны строго соответствовать Конституции Кыргызской Республики, принципам государственной службы. В то же время в основных началах правового регулирования деятельности органов финансовой полиции должны найти отражение правоприменительные и контрольные задачи полиции.

Также в законодательстве о службе финансовой полиции должна быть отражена система, структура, правовой статус, порядок и условия прохождения службы в её органах, ответственность за противоправные действия сотрудников и материально-техническое обеспечение.

В заключении подводятся итоги исследования, излагаются основные выводы в соответствии с поставленными задачами, вносятся конкретные предложения по совершенствованию законодательства и деятельности органов финансовой полиции.

В качестве приложения использован проект Закона «Об органах финансовой полиции Кыргызской Республики».

Основные положения, содержащиеся в диссертационной работе, отражены в следующих опубликованных работах автора:

1. Основы правового статуса органов финансовой полиции Кыргызской Республики // Известия вузов. - Б., 2006. - №3-4. - С.110-113.

2. Правовые гарантии социальной гарантии защиты сотрудников финансовой полиции // Известия вузов. - Б., 2006. - №3-4. - С.229-231.
3. Особенности деятельности органов финансовой полиции в странах ближнего и дальнего зарубежья // Известия вузов. - Б., 2007. - №3-4. -С.255-260.
4. Правоохранительная деятельность органов финансовой полиции Кыргызской Республики // Наука и новые технологии.- Б., 2007. - №3-4. -С.247-250.
5. Административная ответственность сотрудников органов финансовой полиции // Социальные и гуманитарные науки. - Б., 2007. - №5-6.-С. 177-181.
6. Проблемы правового регулирования деятельности службы финансовой полиции Кыргызской Республики // Социальные и гуманитарные науки. - Б., 2007. - №5-6. - С.21-24.
7. Применение органами финансовой полиции Кыргызской Республики управленческих форм для осуществления экономической безопасности государства // Высшая школа Казахстана. - Алматы, 2008. -Вып. 3.-С.268-274.
8. История развития и становления органов финансовой полиции Кыргызской Республики // Институт философии и права. Гуманитарные проблемы современности.- Б., 2008. Вып. 9. - С. 145-156.
9. Кыргыз Республикасынын каржы полиция кызматынын уюштуруучу-укуктук негиздери // Наука и новые технологии. - Б., 2009.№1-2.-С. 137-140.
10. Модернизация и обеспечение полномасштабного функционирования органов финансовой полиции Кыргызской Республики // Институт философии и права. Гуманитарные проблемы современности.-Б.,2009. Вып.10.-С.131-139.

Аманалиев Урмат Олжобековичтин 12.00.01-укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укуктук окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу учун "Кыргыз Республикасынын финансы полиция органдарынын пайда болуусу жана енуугусу (тарыхый укуктук аспектиде)" деген темадагы диссертациялык изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги свздөр: полиция, укуктук статус, ынандыруу, мажбурлоо, жоопкерчилик, коррупция, контрабанда, бөгөт коюу, алдын алуу, ишкердик иш аракет, укук коргоочулук иш аракет, укуктук жанге салуу.

Кыргыз Республикасынын финансы полиция органдарынын пайда болуусун жана анын баардык внуюу жолдорун анализдөө жана окуу **диссертациялык жумуштун максаты** болуп саналат

Кыргыз Республикасынын финансы полициясы **диссертациялык изилдөөнун объектиси болуп саналат.**

Кыргыз Республикасынын финансы полициясынын пайда болуу жана внуюу мезгилдериндеги негизги тенденциялар жана мыйзам ченемдуулуктөр изилдөөнун **предмети** болуп саналат.

Илимий таануунун тарыхый, жалпы, жеке, салыштырмалуу тарыхый, формалдуу юридикалык жана конкреттуу социологиялык усулдар диссертациялык жумуштун **изилдөө усулдары** болуп саналат. **Диссертациянын илимий жаңычылдыгы** ушул жумуштун, Кыргыз Республикасынын финансы полиция органдарынын пайда болуусун жана внуюусун тарыхый комплекстуу, укуктук теоретикалык жактан монографиялык турдө жыйынтыкталган, Кыргыз Республикасынын юридика илиминдеги биринчи диссертациялык изилдөө болуп саналгандыгынан да ачык көрүнүп турат.

Диссертациялык жумуштун материалдарынын колдонулуу денгээли. Диссертациялык изилдөөдө чыгарылган жыйынтыктар жана сунуштар укук колдонуу практикасында, ушул маселелер боюнча илимий изилдөөлөрдү жүргүзүүдө, жана ошондой эле окуу процессинде колдонулат.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Аманалиева Урмата Олжобековича на тему: «Становление и развитие органов финансовой полиции Кыргызской Республики (историко-правовой аспект)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 -теория и история права и государства; история правовых учений

Ключевые слова: полиция, правовой статус, убеждение, принуждение, ответственность, коррупция, контрабанда, пресечение, предупреждение, предпринимательская деятельность, правоохранительная деятельность, правовое регулирование.

Целью настоящей научно - исследовательской работы является изучение и анализ становления всего пути развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Объект и предмет диссертационного исследования. Объектом диссертационного исследования являются органы финансовой полиции Кыргызской Республики.

Предмет исследования - основные тенденции и закономерности, заложенные в период становления и развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики и наиболее характерные для органов финансовой полиции свойства и характеристики, значимые для современного её развития.

Методами **исследования** диссертационной работы являются общенаучные, частно-научные, сравнительно-исторический, формально-юридический, системно-структурный и конкретно-социологический методы.

Научная новизна диссертационного исследования проявляется в том, что диссертационное исследование представляет собой первое в юридической науке Кыргызской Республики, комплексное, детальное, теоретическое, логически завершенное монографическое историко - правовое исследование становления и развития органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Степень использования материалов диссертационной работы: Основные положения и выводы, полученные в результате исследования, могут быть использованы для дальнейшего совершенствования правоприменительной практики, проведения научных исследований по данной проблеме, а также в учебной процессе.

RESUME

**of Candidate's dissertation by Amanaliev Urmat Olzhobekovich
Formation and Development of Financial Police Agencies of the
Kyrgyz Republic (Historical and Legal Aspect) as part of
requirements for the academic degree of candidate of
Law on specialty: 12.00.01 - Theory and history of law
and state; the history of legal studies.**

Key words: police, legal status, persuasion, coercion, responsibility, corruption, smuggled goods, suppression, warning, entrepreneurial activity, law enforcement activity, legal regulation.

The aim of this scientific - research work is learning and analyzing of establishing of all developmental ways of Financial Police bodies in Kyrgyz Republic.

The object of this dissertation research is financial police agencies of the Kyrgyz Republic.

The subject matter of the research is main tendencies and regularities established during the period of formation and development of financial police agencies of the Kyrgyz Republic and features and characteristics the most indicative for financial police agencies and significant for its development.

Methods of research of this dissertation thesis are general scientific, private scientific, comparative historical, technical, systemic-structural and specific-sociological methods.

Scientific novelty of this dissertation research: this dissertation research is the first in the science of law of the Kyrgyz Republic, integrated, detailed, theoretical, logically conclusive monographic historical and legal study of formation and development of financial police agencies of the Kyrgyz Republic.

Degree of materials usage in this dissertation thesis: main provisions and conclusions obtained as a result of this research may be used for further improvement of legal practice, conducting scientific research on this problem, as well as in educational process.

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОЙ
ПОЛИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

Подписано в печать 19.10.09.
Формат 60X84 1/16
Печать офсетная. Объем 1,6 п.л.
Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии «МахPrint» г.
Бишкек, ул.Алма-Атинская, 207.