

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПОДЗАКОННОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Если закон как инструмент организации общественных отношений в сфере медицинского обеспечения населения Кыргызстана играет ведущую роль среди средств социального регулирования указанного феномена, то подзаконные нормативные акты более детально регламентируют деятельность непосредственных участников данных общественных отношений.

Правовое регулирование в данном случае осуществляется посредством подготовки, принятия и применения Президентом, Правительством, а также органами исполнительной власти системы взаимосвязанных нормативно-правовых актов, которая обеспечивает эффективное правовое воздействие на общественные отношения в сфере охраны здоровья.

При этом постановления Правительства Кыргызской Республики оказывают эффективное правовое воздействие на формирование организационных основ охраны здоровья граждан КР. В данном аспекте нужно сказать о том, что после приобретения независимости Кыргызстан взял курс на построение демократического государства с рыночной экономикой. Как и во всех других отраслях Кыргызстана, возникла необходимость кардинального переустройства системы здравоохранения. Реформирование здравоохранения должно было получить политическую поддержку со стороны руководства страны, в связи с чем задачи реформирования здравоохранения были отражены в таких стратегических документах, как Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года и Национальная стратегия сокращения бедности в Кыргызской Республике на 2003-2005 годы. Кроме этого в целях эффективного регулирования общественных отношений в сфере охраны здоровья были приняты и в определенной степени реализованы такие специальные программные документы, утвержденные постановлениями Правительства Кыргызской Республики как: Национальная программа реформы системы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас" (1996-2006), Национальная программа реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы, Национальная программа "Укрепление здоровья народа Кыргызской Республики" на 2004-2010 годы, Национальной программе "Иммунопрофилактика" на 2006-2010 годы, Программа по элиминации малярии в Кыргызской Республике на 2010-2015 годы, Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики "Ден соолук" на 2012-2016 годы и др.

Кроме этого постановлением правительства были утверждены положения, инструкции, регламентирующие отношения в сфере охраны здоровья. Так, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 1993 года [1] было утверждено Положение о добровольном медицинском страховании граждан Кыргызской Республики, которое определяет добровольное медицинское страхование граждан Кыргызской Республики в качестве реализации страховых программ оказания медицинской, социальной, оздоровительной и других видов помощи и услуг, финансируемых за счет добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, а также отдельных граждан на предоставление медицинской, социальной, оздоровительной и других видов помощи и услуг. В соответствии с положением Программа добровольного медицинского страхования определяет объем и условия предоставления оказываемых застрахованной стороне медицинской, социальной, оздоровительной помощи и услуг сверх установленной Правительством Кыргызской Республики базовой программы, финансируемой из бюджета кассам здоровья, и регламентируется договором добровольного медицинского страхования.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июля 1997 года № 418 утверждена Базовая программа обязательного медицинского страхования граждан Кыргызской Республики [2], которая определяет объем и условия оказания медицинской и лекарственной помощи гражданам Кыргызской Республики в рамках программы обязательного медицинского страхования.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 марта 2000 года N 121 утверждено Положение о порядке оплаты медицинских услуг по Базовой программе обязательного медицинского страхования [3], которое регулирует финансовые взаимоотношения между территориальными органами управления Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Фонда ОМС) и медицинскими учреждениями по оплате за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам в рамках Базовой программы обязательного медицинского страхования.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 марта 2000 года N121 были утверждены Правила обязательного медицинского страхования граждан в Кыргызской Республике [4], которые регулируют отношения, возникающие между застрахованными гражданами и другими субъектами, действующими в системе обязательного медицинского страхования.

Локальные нормативные акты в сфере охраны здоровья представлены приказами Министерства здравоохранения, которые регламентируют здравоохранительные отношения. Так, приказом Министерства здравоохранения КР от 20 июня 2000 года N 202 «Об оказании населению первичной медико-санитарной помощи» [5], в целях улучшения оказания первичной медико-санитарной помощи населению Кыргызской Республики в амбулаторных учреждениях (АУ), определения функций и задач "Групп семейных врачей" (в дальнейшем ГСВ), как новой структуры в системе здравоохранения, созданной в процессе реструктуризации лечебно-профилактических учреждений в рамках Национальной программы реформирования системы здравоохранения "Манас", были утверждены нормативные правовые акты, регулирующие амбулаторную помощь населению: Положение о "Группе семейных врачей" (как структурное подразделение амбулаторного учреждения); Положение о "Группе семейных врачей" (как учреждение МЗ); Положение о Менеджере ГСВ; Положение о Клиническом руководителе ГСВ; Положение о враче ГСВ; Положение о медицинской сестре ГСВ; Положение о враче по указанию лечебно-профилактической помощи детям в детских дошкольных учреждениях и школах; Положение о медицинской сестре по оказанию лечебно-профилактической помощи детям в детских дошкольных учреждениях и школах; Положение о кабинете профилактической работы с семьей; Положение об организации образовательной работы по укреплению здоровья; Положение о процедурном кабинете; Положение об отделении (кабинете) медицинской реабилитации; Положение о кабинете доврачебного приема; Положение о кабинете (пункте) оральной регидратации; Положение о дневном стационаре; Положение об организации лечения на дому; Перечень учетной документации в амбулаторных учреждениях; Перечень учетной документации ГСВ; Перечень документов для оформления в Дом ребенка; Положение "Об организации вакцинопрофилактики"; Перечень документации по вакцинопрофилактике; Табель оснащения прививочного кабинета; Календарный план прививок; Инструкция о передаче подростков, достигших 15 летнего возраста в подростковый кабинет.

Приказом Министерства здравоохранения КР от 30 января 2004 года N 32 «О мерах по совершенствованию скорой и неотложной медицинской помощи/экстренной внебольничной медицинской помощи населению Кыргызской Республики» [6] в целях дальнейшего совершенствования и организации скорой медицинской помощи в соответствии со стратегией дальнейшего реформирования системы здравоохранения, обеспечения свободного доступа населения к скорой и неотложной медицинской помощи, рационального использования ресурсов действующей службы скорой помощи и системы

оказания первичной медико-санитарной помощи были утверждены Положение об организации деятельности Станций скорой и неотложной медицинской помощи/Центра экстренной внебольничной медицинской помощи, Положение об организации деятельности скорой и неотложной медицинской помощи/Центра экстренной внебольничной медицинской помощи, Положение об организации деятельности отделения скорой и неотложной медицинской помощи/экстренной внебольничной медицинской помощи Центра семейной медицины, Положение о пункте скорой и неотложной медицинской помощи/экстренной внебольничной медицинской помощи, Положение о психиатрической врачебной бригаде скорой и неотложной медицинской помощи/экстренной внебольничной медицинской помощи и др. документы.

В связи с пересмотром нормативных документов, касающихся деятельности семейных врачей, введением штатных должностей семейных врачей, а также с целью дальнейшей институционализации семейной медицины, улучшения качества обслуживания населения, повышения статуса семейного врача приказом Министерства здравоохранения КР от 28 марта 2007 года N 149 были утверждены "Положение о семейном враче", "Положение о квалификационной характеристике семейного врача", а также "Табель оснащения ГСВ" [7].

В целях реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2011 г. № 137 "Об утверждении технического регламента "О безопасности лекарственных средств для медицинского применения", в целях обеспечения безопасности лекарственных средств и защиты жизни и здоровья человека был издан приказ Министерства здравоохранения КР от 9 июня 2011 года №285 «О реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2011 года №137 «Об утверждении технического регламента «О безопасности лекарственных средств для медицинского применения» [8], который обязал руководителей управлений Министерства здравоохранения, НИИ, НЦ, республиканских медицинских, образовательных организаций, директора Департамента здравоохранения г. Бишкек, координаторов по здравоохранению областей и г. Ош, руководителей департаментов и других организаций здравоохранения независимо от формы собственности принять к руководству и исполнению данное постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2011 г. № 137 "Об утверждении технического регламента "О безопасности лекарственных средств для медицинского применения". В данных документах заложены правовые основы оборота лекарственных средств, отпускаемых гражданам Кыргызской Республики.

Таким образом, в процессе исследования роли ведомственного нормотворчества в регулировании вопросов охраны здоровья было определено, что Правительство и уполномоченный орган исполнительной власти КР постоянно проводят целенаправленную, активную работу по совершенствованию нормативно-правового обеспечения в данной сфере. Правовое регулирование в данной сфере осуществляется посредством подготовки, издания и применения системы взаимосвязанных нормативно-правовых актов, которая обеспечивает эффективное выполнение задач по реализации указанных общественных отношений. Эти нормативные акты представляют собой относительно самостоятельную и динамичную совокупность юридических норм, детально, во исполнение закона регламентирующую вопросы охраны здоровья человека.

Список использованных источников:

«Положение о добровольном медицинском страховании граждан Кыргызской Республики»// Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 1993 года. -№380.

«Базовая программа обязательного медицинского страхования граждан Кыргызской Республики»// Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 июля 1997 года. -№418.

«Положение о порядке оплаты медицинских услуг по Базовой программе обязательного медицинского страхования»// Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 марта 2000 года -№121 (В редакции постановления Правительства КР от 20 сентября 2004 года -№ 699).

Правила обязательного медицинского страхования граждан в Кыргызской Республике // Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 марта 2000 года- №121 (В редакции постановлений Правительства КР от 12 ноября 2003 года -№ 715, 28 сентября 2007 года- № 437).

Приказ Министерства здравоохранения КР «Об оказании населению первичной медико-санитарной помощи» от 20 июня 2000 года- № 202.

Приказ Министерства здравоохранения КР «О мерах по совершенствованию скорой и неотложной медицинской помощи/экстренной внебольничной медицинской помощи населению Кыргызской Республики» от 30 января 2004 года -№ 32.

Приказ Министерства здравоохранения КР от 28 марта 2007 года -№ 149.

Приказ Министерства здравоохранения КР «О реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2011 года- №137 «Об утверждении технического регламента «О безопасности лекарственных средств для медицинского применения» от 9 июня 2011 года- №285.