

## **ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИИ И СИСТЕМООБРАЗУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Конституция КР выступает в качестве основного закона общества и государства с присущей ей двойственной природой социально-политической сущности, с одной стороны, отражающей интересы наиболее влиятельных на период разработки и принятия конституции политических сил и поддерживающих их социальных слоев по ряду принципиальных вопросов, с другой стороны - консенсус между ведущими социально-политическими силами.*

В вопросе о системообразующей функции права со всей очевидностью выделяется вопрос о системообразующей функции основного источника национального права - основного закона (конституции). Как отмечает Ю.А. Тихомиров, верховенство права влечет за собой утверждение верховенства конституции и закона. Так выстраиваются типичные звенья «правовой цепи»<sup>1</sup>. При этом также очевидно и то, что для правового сознания граждан как понимание системообразующей функции права, так и понимание системообразующей функции конституции тесно увязывается с учением о конституции вообще, практикой развития конституционализм.

Как известно, важнейшее значение в учении о конституции играет исследование исторического развития конституции ее понятия, сущности, свойств и значения как основного источника права. В науке конституционного права выработаны ключевые - вопросы характеристики

<sup>1</sup> Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения / Ю.А. Тихомиров. М: НОРМА, 1998. С. 9

конституции, которые представляют собой определенную систему концептуальных установок в учении о конституции (парадигма)<sup>2</sup>.

Общественная и государственная организация жизни людей требует определенной упорядоченности, подчинения поведения людей общеобязательным правилам поведения: Особое место в формулировании и закреплении таких общеобязательных правил поведения занимают нормы права, совокупность которых образует единое право конкретного государства. На протяжении Новой и Новейшей истории человечества одной из ключевых категорий политико-правовой мысли и практики является конституция, как основной правовой акт общества и государства, содержащий в себе нормы права высшего и одновременно более универсального порядка. В конституции сконцентрированы идеальные представления об устройстве общества и государства, которые могут служить наиболее эффективному удовлетворению личных, корпоративных и всеобщих интересов людей, на основе имеющихся природных и изобретенных человеческим разумом ресурсов. Эти идеальные представления воплощаются, прежде всего, в выдвигаемых для всеобщего признания основополагающих целях, принципах и ценностях развития общества и государства, которые конкретизируются в правах и обязанностях личности, устройстве экономической, социальной и культурной жизни, организации и осуществлении государственной власти и территориального самоуправления.

Современный смысл был придан конституции в эпоху первых буржуазных революций в Англии, северо-американских колониях Англии, Франции в XVII-XVIII вв. В английской политической мысли конца XVII в. под конституцией понималась система принципов устройства общества и государства, обеспечивающих свободу человека (подданного), верховенство права и ограничение всевластия монарха. В годы борьбы за независимость

<sup>2</sup> См. Философский энциклопедический словарь. М.: ИНФРА-М, 2007. С. 332.

северо-американских колоний конституция приобретает материальное оформление, выступая в виде основного политико-правового акта отдельных колоний, содержащего нормы о форме правления, организации системы органов государственной власти, правах граждан во взаимоотношении друг с другом и государственной властью. Это находит подтверждение в первых писаных кодифицированных конституциях северо-американских колоний Англии, начиная с Конституции Нью-Гэмпшира от 6 января 1776 г. и Конституции Виргинии от 29 июня 1776 г., которая в последующем стала моделью для конституций иных штатов США. Особое историческое значение для утверждения конституции как писаного кодифицированного акта приобрела Конституция США, принятая учредительным филаделфийским конвентом 17 сентября 1787 г. В старом свете - Европе первыми писаными кодифицированными конституциями явились Конституция Польши 1791 г. и Конституция Франции 1791 г. С этого времени начинается эпохальное шествие писаных конституций как основных законов государств в различных частях планеты. В современном мире подавляющее большинство из свыше государств имеют писанные основные законы (конституции). Кроме того, во многих из 24 федеративных государств их составные территориальные части (государственные образования, субъекты федерации) также имеют свои конституции. Например, конституции имеют 50 штатов США, 16 федеральных земель ФРГ, 9 федеральных земель Австрии, 23 кантона Швейцарии, штат Джамму и Кашмир в Индии, 10 провинций Канады и т.д. При этом в истории некоторых государств была принята и действует до нашего времени лишь одна конституция, в истории других государств - несколько конституций, а в истории отдельных, например, латиноамериканских государств принималось двадцать и более конституций (Венесуэла - 25 конституций, Гаити - 23, Боливия - 20) .

<sup>3</sup> См.: История буржуазного конституционализма XVII-XVIII вв. М.: Наука, 1983. С. 86-87; Сравнительное

Изначально возникал вопрос о понятии, сущности, содержании и значении конституции. Более или менее единодушно высказывалось мнение о том, что конституция имеет двойственную природу, выступая одновременно в качестве важнейшего политического документа, провозглашающего основные идеалы общественного развития и пути их достижения, и главного закона, устанавливающего основы организации и осуществления государственной власти, положения личности в обществе и государстве, взаимоотношения между личностью, обществом и государством. Безусловно, на протяжении длительного периода конституционно-правовой истории наблюдались различные подходы к определению сути и назначения конституции. В частности, в соответствии с представлениями естественно-правовой теории; (Тр. Гоббс, А. Радищев, Ж. Ж. Руссо и др.) под конституцией - понималась совокупность норм естественного права открыто обсужденных и закрепленных государством, обеспеченных силой государственного принуждения<sup>4</sup>.

Представители формально- юридического подхода: (Л. Дюги, Р. Иеринг, Кельзен и др;) под конституцией понимали основной закон; государства; обладающий специфическими свойствами в сравнении с иными; законами государства; учреждающий механизм государственной власти, права и свободы человека".

С течением времени в юридической науке определение конституции стало даваться под различным углом зрения в зависимости; от расстановки акцентов исследователями, например, в зависимости от того, представляет

конституционное право / отв. ред. В.Е. Чиркин. М.: Манускрипт, 1996. С. 68.

<sup>4</sup> См.: Гоббс Т. Избранные произведения: В 2-х томах. / Т. Гоббс. Т. 1. М: Мысль, 1964. С. 382-383; Покровский Г.А. Общественно-политические и правовые взгляды А. Н. Радищева / С.А. Покровский. Киев: изд-во Киевского государственного университета им. Т.Г. Шевченко, 1952. С. 166-170; Руссо Ж.Ж. Об Общественном договоре. Трактаты / Пер. с фр. А.Д. Хаютина. М.: КАНОН-пресс, Кучково поле, 1998. С. 226-233.

<sup>5</sup> См.: История государственно-правовых учений: Хрестоматия / под общ. ред. В.В. Лазарева. М.: Спарк, 2006. С. 888-890; История политических и правовых учений, XIX в. / отв. ред. В.С. Нерсисянц. М.: Наука, 1993. С. 26-27; Правовая мысль XX века: Сб. обзоров и рефератов / отв. ред. Пивоваров Ю.С. М.: ИНИОН РАН, 2002. С. 74-77.

ли конституция: собой писаный; акт (несколько; писаных актов) или совокупность неписаных норм, содержащихся в обычаях, судебных прецедентах, доктринах, разрозненных правовых актах, речь вели о писаной конституции либо неписаной конституции.

По мнению большинства ученых-конституционалистов, под конституцией в материальном смысле понимается писаный нормативный-правовой акт, совокупность нормативных, правовых актов (не только конституционных актов), которые, прежде всего, провозглашают, и гарантируют права и свободы человека и гражданина, определяют форму правления, форму государственно-территориального устройства, основы организации органов публичной власти, государственную символику и столицу. Под конституцией в формальном смысле понимается закон или группа законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам<sup>6</sup>.

Некоторые исследователи весьма ограниченно рассматривают условия, предопределяющие понятие современной конституции: В частности, М. Ф. Чудаков считает, что определение конституции связано лишь с социально-экономическим укладом государства, национальными особенностями, соответствующим историческим этапом развития государства и права<sup>7</sup>. Скорее всего, в этом случае речь может идти об условиях, предопределяющих в первую очередь содержание конституционно-правового регулирования. Формально-юридический же подход к определению, выявлению сути конституции предполагает возможность акцентирования внимания на наиболее существенных формальных свойствах конституции. Отсюда, не случайно, известные немецкие юристы Т. Маунц и

<sup>6</sup> См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. В 4-х томах / отв. ред. Б.А. Страшун. Т. 1. Часть общая: Конституционное право, человек, общество. М.: БЕК, 1993. С. 35; Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник / А.А. Мишин. М., 1996. С. 35; Овчинникова О.Г. Конституционное право зарубежных стран. Конспект лекций / О.Г.Овчинникова, А.В. Селянин, СВ. Торопов. Ростов н/Д: Феникс, 2004. С. 5.

<sup>7</sup> См.: Чудаков М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учеб. пособие / М.Ф. Чудаков. Минск: Новое знание, 2001. С. 129-130

К. Штерн обращают внимание на наличие в юридической науке ФРГ более десяти легальных определений конституции, каждое из которых по-своему верно. В зависимости от расстановки формальных акцентов конституцию определяют как основополагающее решение о виде и форме политической жизни государства, выступающее в качестве акта учредительной власти (конституция в позитивном смысле); систему ограничений высшей власти государства в целях гарантирования свобод граждан (либеральная конституция); состояние политического единства и порядка в государстве (конституция как форма форм); совокупность обладающих высшей юридической силой правовых норм в государстве, на которых основываются все другие правовые нормы (конституция как норма норм); основополагающий порядок, который объединяет политические силы и ценности посредством норм права в государственное единство (конституция как объективная форма), и пр.

Современная конституция как и сто лет назад, - утверждает В. Е. Чиркин, - основной закон, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, регулирующий общественные отношения определенного рода<sup>8</sup>.

Безусловно, еще остается ряд важных для понимания современной конституции вопросов, среди которых особое место занимает вопрос о понятии конституции как основного закона исключительно лишь государства либо о понятии конституции как основного закона и общества и государства.

Конституция, как и все право, обращена к обществу. Однако, выступая основным законом общества и государства, она не ставит общество в зависимость от государства, а лишь устанавливает основы общества, оставляя простор для его самостоятельного существования и развития.

Анализируя различные мнения, можно определить конституцию как принятый при соблюдении особой учредительной процедуры в соответствии

<sup>8</sup> Чиркин В. Е. Конституция: российская модель / В.Е. Чиркин. М.: Юристъ, 2002. С. 16.

с волей всего народа или его значительной части основной закон общества и государства, устанавливающий основополагающие цели и принципы их развития, основы правового положения личности, экономического, духовного и политического устройства, организации и функционирования публичной власти (государственной власти и местного самоуправления). В приведенном определении одновременно находят отражение формальные квалифицирующие признаки конституции (основной закон общества и государства, принятый при соблюдении особой учредительной процедуры) и ее предмет регулирования (конституция устанавливает цели и принципы развития общества и государства, основы правового положения личности, экономического, духовного и политического устройства общества (гражданского общества), организации и функционирования публичной власти (государственной власти и местного самоуправления).

Конституция, выступая как основной политико-правовой документ общества и государства, постоянно находится в центре политических, идеологических и нравственных интересов человеческого сообщества

В современной конституционно-правовой науке под сущностью конституции понимается закрепление основным законом совпадающих жизненных интересов народа при приоритете интересов, доминирующего социального слоя, юридическое выражение достигнутого в обществе компромисса или консенсуса на базе признания общечеловеческих ценностей. Социально-политическая сущность конституции проявляется в, том, что с одной стороны, в ней достигнут консенсус между ведущими социально-политическими силами, а с другой - не менее отчетливо выражены интересы наиболее влиятельных на период разработки и принятия конституции-политических сил и поддерживающих их социальных слоев по ряду принципиальных вопросов (например, о процедуре принятия конституции, об установлении экономических основ государства, формы правления и др.). Сущность конституции - проявляется не только в

отношении социально-политических сил к содержанию текста самой конституции, но и в постановке вопроса о процедуре принятия конституции (например, посредством учредительного собрания, и конституционного референдума, с одной стороны, посредством парламента либо специально созываемой главой государства коллегии, с другой стороны), о внесении в нее изменений и дополнений.

В современном учении о конституции в силу усложнения законодательства, усиления роли права как одного из социальных регуляторов возникает потребность обращения внимания на такое качество конституции, как ее системность.

Принятие на референдуме 27 июня 2010 года Конституции КР явившейся своеобразным апогеем обновления конституционализма, оживило интерес к такому качеству конституции, как ее системность. Системность конституции выстраивается на обновленной основе. В самом общем виде системность конституции определяется учреждением основ конституционного строя как обладающей внутренним единством системы основополагающих целей, принципов и ценностей развития общества и государства, всеохватывающим комплексом правовых основ положения личности в обществе и государстве, основ общественного и государственного строя, а также основ структурно-логической модели всей системы права, определенной иерархией источников права, порядком включения общепризнанных принципов и норм международного права в систему права Кыргызской Республики.

Признание системного характера (системности) конституции тесно увязывается с вопросом о том, насколько ее системность адекватна системности сформированных посредством норм права правовых отношений в различных сферах жизнедеятельности человека, общества и государства.

Будучи основным законом, ядром национальной системы права, является ли конституция безусловным ориентиром для этих сфер правового

регулирования. Не обнаруживаются ли пробелы, незатронутые нормами универсального, обладающего высокой степенью обобщения правовых принципов и норм основного закона группы общественных отношений, без регулирования которых сам основной закон становится ущербным, ограниченным в своем воздействии на целостную систему национального права.

Ответы на эти вопросы может дать анализ степени полноты закрепления Конституцией КР общепризнанных на сегодня в учении о конституции основных положений, определяющих основы правового статуса личности, устройства общества и государства.

В юридической науке нет однозначного представления о степени адекватности системы конституционно-правовых отношений системе правоотношений в государстве. В частности, начиная с 1993 года, некоторые юристы и политики отмечали, что отсутствие в Конституции КР обособленных положений об общественном строе, избирательной системе, финансово-бюджетном устройстве разрушает системность конституции. В связи с этим следует пояснить, что конституции многих стран не содержат в качестве обособленных подобные положения. Более того, конституции либо умалчивают об этом, либо косвенным образом определяют основные черты упомянутых правовых институтов. Например, основные черты общественного строя могут быть определены посредством закрепления широкого спектра экономических, социальных, культурных и политических прав, свобод и обязанностей личности.

В ряде норм действующей Конституции КР устанавливаются экономическая, социальная, культурная и политическая функции государства, подчиненные главной цели — охране и содействию реализации прав и свобод личности. Эти нормы одновременно определяют пределы вмешательства государства в общественную жизнь и его обязанности по отношению к членам общества.

Отсутствие широкого перечня конституционных обязанностей вызвано традицией закреплять в конституциях прежде всего права и свободы, установлением универсальной конституционной обязанности граждан соблюдать Конституцию КР и законы, акцентированием внимания на закреплении наиболее социально значимых обязанностей человека; обязанность человека и гражданина при осуществлении своих прав и свобод не нарушать права и свободы других лиц; обязанность платить законно установленные налоги и сборы и т.д.

Исходя из вышеизложенного, следует признать, что системность конституции как целостного базового основного закона не может являться во всех частностях и нюансах зеркальным отражением сложной, многоуровневой национальной системы права. Сама системность конституции, выраженная в определенном содержании ее текста, обусловлена господствующим представлением о конституции как основном законе в правовом сознании населения и его ведущих социально-политических сил, условиями принятия конституции и расстановкой приоритетов в правовом регулировании различных сфер жизнедеятельности человека, общества и государства.

Заслуживает внимания определение сути функции конституции вообще, функции конституции не только раскрывают сущность и социальное назначение Конституции, но и характеризуют основные направления ее воздействия на общественные отношения, отражающие особенности конституционных норм, институтов. Это определение в полной мере относится к выделяемой В.О. Луниным, И.А. Кравцом и другими государствоведами системообразующей роли (функции) конституции по отношению к национальной системе права в целом и к одной из ее ведущих отраслей - конституционному (государственному) праву, в частности<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> См.: Кравец И.А. Российский конституционализм: Проблемы становления, развития и осуществления /И.А. Кравец. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. С. 145; Лукьянова Е.А. Закон как источник советского

Сегодня очевидным является то, что Конституция КР, обладая системным характером, одновременно выполняет системообразующую функцию по отношению к праву (не только законодательству) и можно сказать ко всей правовой системе КР, преимущественно понимаемой в юридической науке как правовой организации всего общества, складывающейся из совокупности всех юридических средств, институтов и учреждений, функционирующих в его пределах (система норм права, правовая идеология, правосознание, правовая культура и пр.)<sup>10</sup>.

Системность конституции, трансляция этой системности во вне на определенные базовые объекты целевого воздействия создают условия для проявления системообразующей функции конституции. Исходя из методологического посыла о первичности в процессе системообразования связей между отдельными элементами социальных явлений, можно считать, что действие этих системных связей составляет содержание функции конституции по системообразующему воздействию на определенные объекты (прежде всего упомянутые базовые объекты целевого воздействия). Ориентируясь на выделяемые общественной, в том числе юридической, наукой системные связи внутри социальных явлений, можно использовать для целей настоящего исследования такие из них, как генетические, субординационные, координационные и структурные связи.

Соответственно, системообразующая функция конституции может быть определена как целенаправленное системное воздействие конституции на регулируемые ею непосредственно или опосредованно общественные отношения, порядок основополагающих принципов взаимоотношения между личностью, обществом и государством, строение системы права, источники

государственного права/ Е.А. Лукьянова. М.: изд-во МГУ, 1988. С. 57; Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / В.О. Лучин. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. С. 41

<sup>10</sup> См.: Марченко М.Н. Теория государства и права: учеб. / Н.М. Марченко. М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007. С. 564; Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права / Н.И. Матузов. Саратов: изд-во Саратов. гос. академии права, 2003. С. 93; Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права: Учебник. СПб.: издательский Дом С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. С. 258.

(формы) права, достигаемое посредством осуществления генетических, субординационных, координационных и структурных связей между конституцией (ее нормами) и объектами ее воздействия.

Исследование основных параметров современной писаной конституции под углом зрения поставленных цели и задач работы позволяет сделать некоторые выводы.

Во-первых, Конституция КР выступает в качестве основного закона общества и государства с присущей ей двойственной природой социально-политической сущности, с одной стороны, отражающей интересы наиболее влиятельных на период разработки и принятия конституции политических сил и поддерживающих их социальных слоев по ряду принципиальных вопросов, с другой стороны - консенсус между ведущими социально-политическими силами.

Во-вторых, для понимания степени эффективности конституции важнейшее значение сегодня приобретает познание ее системообразующей функции, базовых объектов ее воздействия: определенных общественных отношений; принципов взаимоотношений личности, общества и государства; строения системы права; системы источников (форм) права.

В-третьих, под системообразующей функцией конституции понимается целенаправленное системное воздействие конституции на регулируемые ею непосредственно или опосредованно общественные отношения, порядок основополагающих принципов взаимоотношения между личностью, обществом и государством, строение системы права, источники (формы) права, достигаемое посредством осуществления генетических, субординационных, координационных и структурных связей между конституцией (ее нормами) и объектами ее воздействия.