

УРОВНИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

АСАМУДИНОВ Б.А.
ualibrary@mail.ru

На статью Асамудинова Б. А. по теме: «Актуальные проблемы противодействия организованной преступности в Кыргызской Республике»

В научной статье на основе анализа и обобщения теоретических источников, нормативно-правовых актов, результатов диссертационных исследований, материалов следственной и оперативно-розыскной практики Кыргызской Республики рассмотрены проблемные аспекты противодействия организованной преступности на современном этапе.

On Asamudinov B. A.'s scientific article on a theme: «Actual problems maintenance of counteraction of the organised crime at the present stage»

In the scientific article on the basis of the analysis and generalisation of theoretical sources, regulatory legal acts, results of dissertational researches, materials of investigatory and operatively-search practice of the Kirghiz Republic problem aspects of counteraction of the organised crime at the present stage are considered.

В настоящее время во многих государствах безопасность общества подвержена различным видам угроз. Одной из наиболее опасных организованная преступность, которая не только негативно влияет на оперативную обстановку, но и сдерживающим фактором в развитии экономики и улучшении социального уровня населения.

Изучение состояния организованной преступности ближнего и дальнего зарубежья свидетельствует, что, несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры, деятельность организованных преступных групп и группировок продолжает проследиваться в различных сферах жизни общества. Проявляя гибкость, субъекты оргпреступности предпринимают попытки в поддержании устойчивости своих рядов и повышении экономического потенциала, а также в проникновении в органы власти с целью легализации преступных доходов.

Указанная тенденция обусловлена различными факторами, в частности, покровительством криминалитета со стороны отдельных должностных лиц, наличием высокого уровня теневой экономики, лояльным отношением правоохранительных органов к искоренению проявлений организованной преступности и пресечению распространения криминальной идеологии. В Кыргызстане наряду с указанными факторами можно отметить неоправданные политические решения прежней власти, которые также способствовали разгулу оргпреступности в стране.

Субъекты организованной преступности не ограничиваются совершением традиционных уголовных преступлений, активизация их деятельности в последние годы наблюдается в легальном секторе бизнеса и насаждении криминального культа в различных слоях общества.

Сложившаяся обстановка настоятельно диктует необходимость принятия соответствующих мер, направленных на совершенствование информационного обеспечения, на оптимизацию правовой базы, проведение конкретных согласованных мероприятий правоохранительных и иных органов системы уголовной юстиции в борьбе с организованной преступностью.

В зависимости от того, на каком уровне ведется борьба с организованной преступностью, меры противодействия делятся на: межгосударственные, государственные, региональные и местные [1].

Международный уровень борьбы с организованной преступностью

Мир идет к интеграции. Это касается экономики, информатики, транспорта, культуры, политики и т. д. Однако эту тенденцию в полной мере можно отнести и к криминалу. Преступность становится всё более международной. Организованные преступные сообщества

уже не ограничиваются только преступной деятельностью на территории других государств и созданием там своих «филиалов», но совершенствуя свою деятельность, они применяют тот же самый глобальный подход, который используется государствами для создания единой мировой экономической системы, и в настоящее время уже можно говорить о стремительной транснационализации оргпреступности. Таким образом, перед мировым сообществом со всей остротой встала проблема эффективного международного противодействия преступному миру, который на глазах консолидируется, обгоняя лидеров государств [2]. Необходимо адекватно оценивать масштабы и степень угрозы, которую несет в себе быстро разрастающаяся транснациональная организованная преступность [3].

Следует отметить, что организованная преступность в республике укрепляет организованную преступность стран ближнего зарубежья, а та, в свою очередь, способствует развитию организованной преступности в более широком масштабе. Этот процесс направлен на развитие и укрепление международной преступности в целом, создание транснациональных криминальных корпораций [4].

Поэтому в условиях, когда преступный мир перешагнул границы государств, со всей остротой стала очевидной необходимость усиления международного сотрудничества государств в борьбе с транснациональной преступностью. И для этого в полной мере необходимо использовать возможности международного права. Попытки такого сотрудничества уже наблюдаются. В рамках двусторонних и многосторонних встреч глав государств СНГ создан единый антитеррористический центр. Международно-правовые акты предусматривают конкретные формы сотрудничества: в сфере оперативно-розыскной деятельности; в сфере уголовного правосудия; в борьбе с «отмыванием» доходов от преступной деятельности; техническое сотрудничество.

Что может дать международное право для борьбы с транснациональной преступностью? Во-первых, решение вопроса о необходимости сотрудничества государств в этой сфере. Во-вторых, создание базы для сближения внутренних законодательств. В-третьих, выработку конкретных форм и программ совместных действий.

Международное сотрудничество по борьбе с транснациональной преступностью осуществляется на нескольких уровнях: универсальном, региональном и двустороннем.

Государственный уровень борьбы с организованной преступностью

Безусловно, решающую роль в противодействии организованной преступности должно играть государство, которое способно выявить и реализовать антикриминогенный потенциал общества, организовать во взаимодействии с ним систему общих и специальных мер борьбы, построенную с учетом социально-экономических, исторических и культурных условий этого общества, закономерностей его развития.

Поэтому так важно сейчас и в будущем в общегосударственном масштабе противопоставить организованной преступности надежно работающую правоохранительную систему, жесткий валютный, финансовый, банковский, налоговый и иной экономический контроль, хорошо обустроенные границы и четко налаженную таможенную и миграционную службы, законы о борьбе с организованной преступностью вообще (транснациональной в частности) и её проявлениям. Государство и общество должны осознать опасность организованной преступности и определить политическую волю для борьбы с ней. Эта воля должна проявиться в четко сформулированной политике, выраженной в государственной программе борьбы с организованной преступностью и реализуемой во всех мероприятиях, проводимых государством в разных сферах общественной жизни.

Государство в лице его органов определяет основные направления борьбы, её приоритеты, цели и задачи, формирует нормативно-правовую базу противодействия, обеспечивает планирование, контроль и координацию мер по реализации политики борьбы в общегосударственном масштабе с учетом участия в этом не только уголовной юстиции (правоохранительных органов), но и органов государственной власти, её различных ветвей, министерств и ведомств, общественных объединений и движений, финансовое, материально-техническое, кадровое и иное ресурсное обеспечение.

В силу этого исходные положения деятельности государственных органов и общественных формирований по противостоянию оргпреступности должны быть урегулированы на уровне законодательства. Государственная политика борьбы с организованной преступностью должна отражаться в праве, но не только в рамках уголовного

законодательства. К числу крайне необходимых относятся такие правовые акты, как законы «О борьбе с организованной преступностью», «О борьбе с коррупцией», «О защите свидетелей и потерпевших», «Об основах государственной службы», «О муниципальной службе», и ряд других, принятие которых на сегодняшний день является одной из первоочередных задач на государственном уровне.

На этом же уровне определяется и система централизованных независимых органов, призванных противостоять организованной преступности. В законодательных актах определяется их статус, структура, функции, компетенция, предусматриваются обязанности и правомочия по проведению предупредительной, пресекающей и праввосстанавливающей деятельности в рамках противодействия организованной преступности.

Сегодня в целях повышения эффективности правоохранительной деятельности необходимо провести структурные преобразования в самой системе правоохранительных органов, усовершенствовать организацию работы всех её звеньев, наладить гибкое управление ими, привести функции и полномочия правоохранительных органов в соответствие со сложившейся криминальной ситуацией в стране.

Так как деятельность многих организованных преступных сообществ не ограничивается территорией одного региона или они представляют собой разветвленную структуру, целесообразно на государственном уровне развивать межведомственный (а не только в рамках МВД и его региональных подразделений – РУБОП) единый центр учета и регистрации организованных преступных формирований и их членов, основных видов их деятельности. На основе этих данных можно было бы прогнозировать дальнейшую динамику организованной преступности, оценивать эффективность проводимых на государственном и межрегиональном уровне мероприятий, направленных на противодействие ей, совершенствовать и разрабатывать новые направления борьбы и т. п.

На государственном же уровне должен быть решен вопрос и об организации финансового, материально-технического обеспечения мероприятий противодействия организованной преступности, определении источников такого обеспечения и контроля за целевым использованием выделяемых ресурсов. В настоящее время финансирование мероприятий борьбы с организованной преступностью и их ресурсное обеспечение осуществляется из источников, предусмотренных на текущее финансирование. Поэтому следует выделить в бюджете отдельной строкой расходы на борьбу с организованной преступностью.

Таким образом, можно сделать вывод, что на государственном уровне система мероприятий противодействия организованной преступности носит общий характер и представляет собой основные направления реализации политики государства в области борьбы с оргпреступностью.

Региональный и местный уровни борьбы с организованной преступностью

Региональный принцип борьбы с организованной преступностью обусловлен её внутренним развитием. Вовлеченные в криминальный бизнес преступные структуры распределение сфер влияния определяют между собой не только по отраслевому и территориальному признакам, но чаще всего опираются на укрупненные региональные зоны, совпадающие с особенностями экономических регионов страны. Поэтому программа борьбы с организованной преступностью, разработанная на государственном уровне и содержащая лишь общие направления и стратегию борьбы, должна быть конкретизирована в комплексных региональных программах с учетом тех особенностей, которые присущи тому или иному региону, что необходимо для обеспечения системного подхода к противодействию организованной преступности региона.

Эти особенности проявляются и в структуре криминальных действий организованной преступности. Практика подтверждает, что в центральноазиатском регионе активно действуют организованные преступные группировки, занимающиеся наркобизнесом посредством нелегального транзита из Афганистана в другие страны и регионы. Поэтому важно в программах на региональном уровне, помимо общих, предусмотреть мероприятия, направленные именно на противодействие особым видам деятельности организованных преступных формирований региона.

К числу задач на региональном уровне, помимо принятия региональной комплексной программы борьбы с организованной преступностью, можно отнести и ряд организационных

вопросов. На уровне городов и районов роль местных органов в основном сводится к тому, что они непосредственно реализуют конкретные меры противодействия организованной преступности, разрабатываемые на более высоком уровне, замыкая систему субъектов борьбы. На этом уровне идет непосредственная борьба с организованными преступными формированиями, их членами, реализуется система защиты легальной экономики от преступных посягательств, исполняется система социальных гарантий работникам правоохранительных органов, предусмотренных государством.

Список использованной литературы:

1. В научной литературе, касающейся исследования теории предупреждения преступности, такую классификацию предлагается определять не по уровню, а по масштабу, а по уровню классифицировать реализации мер социальной профилактики и т. п. (общая, специализированная, индивидуальная). – См.: Щедрин Н. В. Основы общей теории предупреждения преступности: Учебное пособие. – Красноярск, 1999. – С. 16.

2. Организованная преступность Дальнего Востока: Общие и региональные черты. – Владивосток, 1998. – С. 26.

3. Репецкая Л. А. Общая характеристика транснациональной организованной преступности // Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность. – Владивосток, 2001. – С. 19.

4. Ванюшкин С. В. Организованная преступность в реформируемой России и направления борьбы с ней: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1999. – С. 9.